



K A U H A V A



**TILINPÄÄTÖSKIRJA
2025**



.....	1
1. TOIMINTAKERTOMUS	5
1.1 Olennaiset tapahtumat toiminnassa ja taloudessa	5
1.1.1 Kaupunginjohtajan katsaus vuoteen 2025	5
1.1.2 Kaupungin hallinto	7
1.1.3 Yleinen ja oman alueen taloudellinen kehitys	16
1.1.4 Olennaiset muutokset ja tapahtumat kaupungin toiminnassa ja taloudessa	17
1.1.5 Kaupungin henkilöstö.....	26
1.1.6 Ympäristöasiat	28
1.1.7 Muut ei-taloudelliset riskit	28
1.1.8 Arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä.....	29
1.1.9 Arvio merkittävistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä sekä muista toiminnan kehittymiseen vaikuttavista tekijöistä.....	29
1.2 Selonteko sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä.....	33
1.2.1 Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämistäpa	33
1.2.2 Sisäisen valvonnan havainnot	34
1.3 Tilikauden tuloksen muodostuminen ja toiminnan rahoitus.....	36
1.3.1 Tilikauden tuloksen muodostuminen.....	36
1.3.2 Toiminnan rahoitus	39
1.4 Rahoitusasema ja sen muutokset.....	42
1.5 Kokonaistulot ja –menot	46
1.6 Kuntakonsernin toiminta ja talous	47
1.6.1 Konsernirakenne	47
1.6.2 Olennaiset konsernia koskevat tapahtumat	48
1.6.3 Selonteko konsernivalvonnan järjestämisestä.....	52
1.6.4 Konsernitilinpäätös ja sen tunnusluvut.....	53
1.6.5 Konsernin vakinainen henkilökunta.....	62
1.7 Tilikauden tuloksen käsittely ja talouden tasapainottamistoimenpiteet	62
1.7.1 Tilikauden tuloksen käsittely	62
1.7.2 Talouden tasapaino	62
2 Talousarvion toteutuminen	64
2.1 Kuntakonsernille asetettujen tavoitteiden toteutuminen	64
Kauhavan Jäähalli Oy.....	64
Kauhavan Vesi Oy.....	65
Kauhavan Vuokra-asunnot Oy	67
Kauhavan Yrityskiinteistöt Oy	68
Kauhavan Hyvinvointikeskus Oy.....	69



Kiinteistö Oy Säästökeskus	70
Suomen Yrittäjäopisto Oy	71
Kauhavan Kaukolämpö Oy	73
2.2 Käyttötalouden toteutuminen	76
Keskusvaalilautakunta.....	76
Tarkastuslautakunta.....	78
Kaupunginvaltuusto	81
Kaupunginhallitus.....	82
Kasvatus- ja opetuslautakunta.....	92
Elämänlaatulautakunta	100
Tekninen lautakunta.....	115
Kaavoitus- ja lupalautakunta (Ympäristölautakunta).....	121
2.3 Tuloslaskelmaosan toteutuminen	131
2.4 Investointien toteutuminen	135
2.5 Yhteenveto talousarvion toteutumisesta.....	138
2.6 Rahoitusosan toteutuminen	141
3 Tilinpäätöslaskelmat	142
3.1 Tuloslaskelma	142
3.2 Rahoituslaskelma.....	143
3.3 Tase	144
3.4 Konsernitilinpäätös.....	146
3.4.1 Konsernituloslaskelma	146
3.4.2 Konsernirahoituslaskelma.....	147
3.4.3 Konsernitase	148
4 Liitetiedot	150
4.1 Tilinpäätöksen laatimista ja esittämistapaa koskevat liitetiedot	150
4.1.1 Kaupungin tilinpäätöksen laatimista koskevat liitetiedot	150
4.1.2 Kaupungin tilinpäätöksen esittämistapaa koskevat liitetiedot	151
4.1.3 Konsernitilinpäätöksen laatimista koskevat liitetiedot	152
4.2 Tuloslaskelmaa koskevat liitetiedot.....	153
4.3 Tasetta koskevat liitetiedot	157
4.3.1 Taseen vastaavia koskevat liitetiedot.....	157
4.3.2 Taseen vastattavia koskevat liitetiedot	162
4.4 Vakuuksia, vastuusitoumuksia ja taseen ulkopuolisia järjestelyjä koskevat liitetiedot	165
4.5 Henkilöstöä koskevat liitetiedot	168
5 Muut eriytetyt laskelmat	170
6 Allekirjoitukset ja merkinnät.....	171



6.1 Tilinpäätöksen allekirjoitus	171
6.2 Tilinpäätösmerkintä	172
7 Luettelot ja selvitykset	173
7.1 Luettelo kirjanpitokirjoista ja tositteiden lajeista.....	173
7.2 Selvitys kirjanpidon säilytyksestä.....	173



1. TOIMINTAKERTOMUS

1.1 Olennaiset tapahtumat toiminnassa ja taloudessa

1.1.1 Kaupunginjohtajan katsaus vuoteen 2025

Vuosi 2025 oli Kauhavalla määrätietoisien kehittämisen ja rohkeiden päätösten vuosi. Talous toteutui suunniteltua paremmin, ja samalla pystyimme viemään eteenpäin useita kaupungin tulevaisuuden kannalta merkittäviä uudistuksia. Vaikka toimintaympäristö ympärillämme on edelleen nopeassa muutoksessa, Kauhava on osoittanut kykynsä paitsi sopeutua myös kasvaa ja uudistua.

Hyvinvointialueuudistus on lisännyt kuntatalouden ennakoitavuutta, mutta samaan aikaan palvelurakenteen muutokset ovat näkyneet kaupunkilaisten arjessa eri kaupunginosissa. On rehellistä todeta, että muutos ei ole ohi – mutta meidän tehtävämme on huolehtia siitä, että Kauhava säilyy hyvänä ja turvallisena paikkana elää kaikissa elämäntilanteissa.

Keväällä toimitetut kuntavaalit olivat tärkeä muistutus paikallisdemokratian elinvoimasta. Uudet valtuutetut aloittivat työnsä kesäkuussa yhteisen päämäärän – Kauhavan menestyksen – eteen. Haluan kiittää lämpimästi myös päättynyttä valtuustokautta pitkäjänteisestä työstä. Kaupunkia ei rakenneta neljässä vuodessa, vaan jatkuvana ketjuna päätöksiä, joista jokainen valtuustopolvi kantaa vastuunsa.

Yksi vuoden merkittävimmistä organisatorisista uudistuksista oli uuden luottamusmies- ja henkilöstöorganisaation käyttöönotto kesäkuun alusta. Uudistuksen tavoitteena oli selkeyttää johtamista, nopeuttaa päätöksentekoa ja vahvistaa elinvoimatyötä – ja jo nyt voimme nähdä käytännön hyötyjä erityisesti yritysyhteistyössä ja kehittämishankkeiden etenemisessä. Kun organisaatio toimii selkeästi, kaupunki pystyy toimimaan myös ulospäin vahvemmin.

Syksyllä saavutimme pitkään valmistellun merkkipaalun, kun uusi kaupungintalo otettiin käyttöön. Valtuuston juhlapuheissa puheen pitivät mm. Eduskunnan I varapuhemies Paula Risikko ja alue- ja kuntaministeri Anna-Kaisa Ikonen. Kyse ei ole pelkästään rakennuksesta, vaan tavasta tehdä työtä yhdessä. Uudet tilat tukevat yhteistyötä, kohtaamisia ja modernia kuntajohtamista – juuri niitä elementtejä, joita tulevaisuuden menestyvältä kaupungilta edellytetään.

Kaupunkimme elinvoiman kehitys sai tunnustuksen, kun tuoreimman MDI:n EVP-indeksin mukaan meidän elin-, veto- ja pitovoimaindeksi kasvoi vuosina 2020–2025 enemmän kuin yhdessäkään muussa Suomen seutukaupungissa. Tällaiset tulokset eivät synny sattumalta. Ne ovat seurausta pitkäjänteisestä strategiasta, rohkeista investoinneista sekä ennen kaikkea yrittäjähenkisestä ilmapiiristä, joka on Kauhavalla aidosti läsnä. Tästä lämpimät kiitokset kaupungin yrittäjähdistyksille ja jokaiselle kauhavalaiselle yrittäjälle!

Katse tulevaan näkyy myös maankäytön ratkaisuisissa. Kaupunginhallituksen hyväksymä asemakaavamuutos mahdollistaa 13-kerroksisen hotellin rakentamisen Alahärmään. Hanke on mittakaavaltaan poikkeuksellinen ja viestii vahvaa luottamusta alueen matkailun ja tapahtumatalouden kasvuun. Myös toisen matkailun lippulaivamme Härmän Kylpylän toteuttama Paanu Relax Spa -uudistus on upea. Kaupalliset palvelumme kehittyivät uuden K-Supermarketin avaamisella. Lisää uudisrakentamista on tulossa lähiaikoina POP Pohjanmaa -pankin pääkonttorin myötä. Samalla se kertoo, että uskallamme ajatella suuresti – se on elinvoimaisen kaupungin tunnusmerkki.

Digitaalinen saavutettavuus otti harppauksen eteenpäin, kun uudistetut kauhava.fi-, visitkauhava.fi- ja investkauhava.fi -verkkosivustot avattiin kesällä. Ne eivät ole vain viestintäkanavia, vaan keskeinen osa kaupungin kilpailukykyä niin asukkaiden, matkailijoiden kuin sijoittujien näkökulmasta.



Vuoden aikana valmisteltiin myös liikenneinfrastruktuurin kannalta tärkeää VT19:n eritasoliittymän ja alikulun suunnittelua eduskunnan myöntämän rahoituksen turvin. Sujuvat yhteydet ovat elinkeinoelämän perusedellytys – mutta samalla ne ovat viesti siitä, että Kauhava on saavutettava ja kytkeytynyt osaksi laajempia kasvukäytäviä.

Kulttuurin ja näkyvyyden saralla alkuvuotta sävytti osittain Kauhavalla kuvatun Häjyt 2 -elokuvan ensi-ilta. Tällaiset tuotannot tuovat alueelle paitsi taloudellisia vaikutuksia myös vahvistavat paikallisidentiteettiä – tunnetta siitä, että täällä tapahtuu. Yksi kesän 2025 huipputapahtumista oli Kauhava Air Show, joka toi lentokentällemme mm. Alankomaiden Kuningaskuntien F-35 hävittäjät (kansikuva).

Tunnistamme kuitenkin myös tulevaisuuden riskit. Väestörakenne, talouden epävarmuus ja julkisen sektorin muutokset haastavat kaikkia suomalaisia kuntia. Strategiatyössä alkaneella valtuustokaudella keskeistä on kyky tehdä ajoissa ratkaisuja, jotka turvaavat sekä talouden kestävyys- että kaupungin houkuttelevuuden.

Maailma ympärillämme muuttuu nopeasti – joskus arvaamattomastikin. Siksi kaupungin tärkein ominaisuus on kyky uudistua. MDI:n tulokset osoittavat, että olemme oikealla tiellä, mutta työ ei ole koskaan valmis. Usein kysytään, mikä on Kauhavan menestyksen salaisuus. Ajattelen, että kyse on ennen kaikkea asenteesta. Haluamme kehittyä, emme jäädä paikoillemme. Uskallamme tarttua mahdollisuuksiin.

Finanssipoliittisen parlamentaarisen työryhmän helmikuussa 2026 saavuttama sopu paaluttaa seuraavan vaalikauden rahoitusasematavoitteen julkisen talouden velkakestävyysvahvistamiseksi. Euroiksi käännettynä tämä tarkoittaa, että valtiovarainministeriön viimeisimmän talousennusteen valossa kevään 2027 eduskuntavaalien jälkeen käytävissä hallitusneuvotteluissa tullaan päättämään merkittävästä, 8–11 miljardin euron suuruisesta sopeutuskokonaisuudesta. Tässä julkisen talouden tasapainottamisessa ei enää ole kyse pelkästään valtionosuusuudistuksesta tai rahoituksen uudelleen jaosta kuntien ja hyvinvointialueiden välillä. Valtion talousarviossa valtionosuudet kunnille ovat suuri yksittäinen menolaji, vuonna 2026 yhteensä n. 5,6 mrd. euroa. Tästä on valtion jatkossakin helppo leikata: tietäväthän kunnat parhaiten, minne säästöt voidaan kohdentaa.

Sanotaan, että menestyksen salaisuus on olla oikeassa paikassa oikeaan aikaan. Kaupunkina voimme vaikuttaa erityisesti tuohon ensimmäiseen: rakentaa määrätietoisesti paikkaa, jossa ihmisten ja yritysten kannattaa olla – ajasta riippumatta.

Kauhava ei odota tulevaisuutta. Me teemme sitä. Yhdessä.

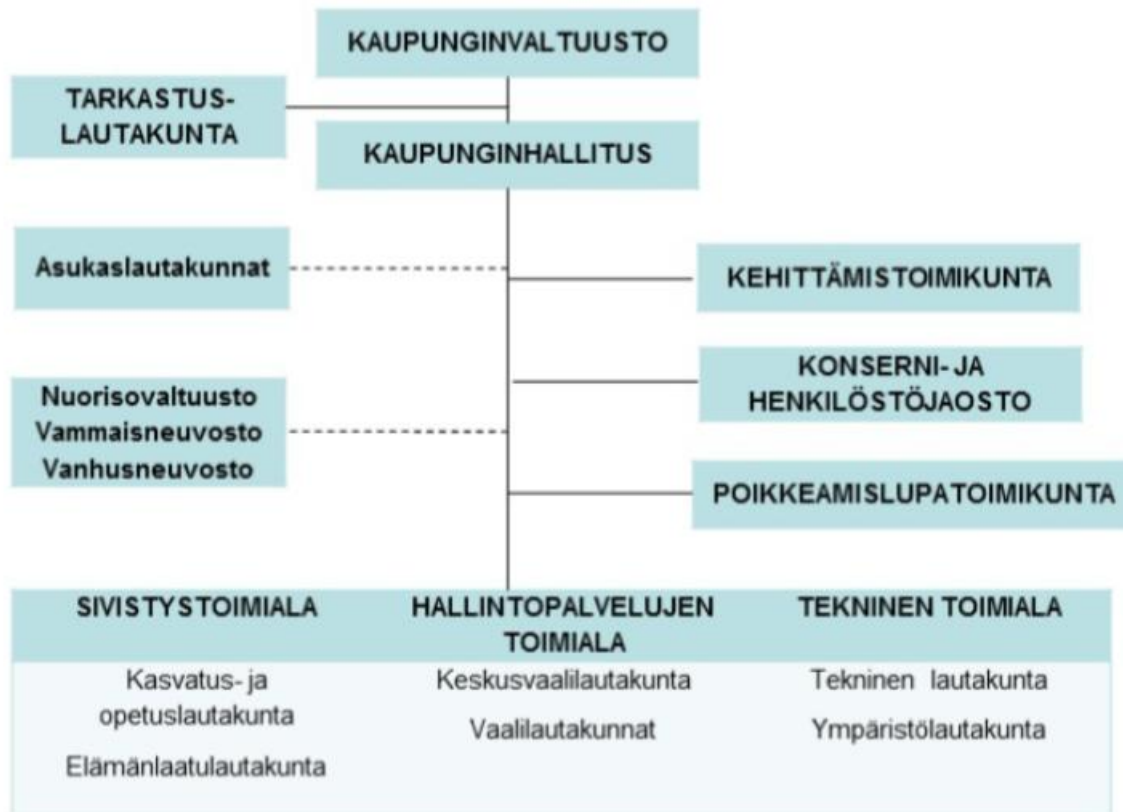
Kauhavalla 30.3.2026

Vesa Rantala
kaupunginjohtaja



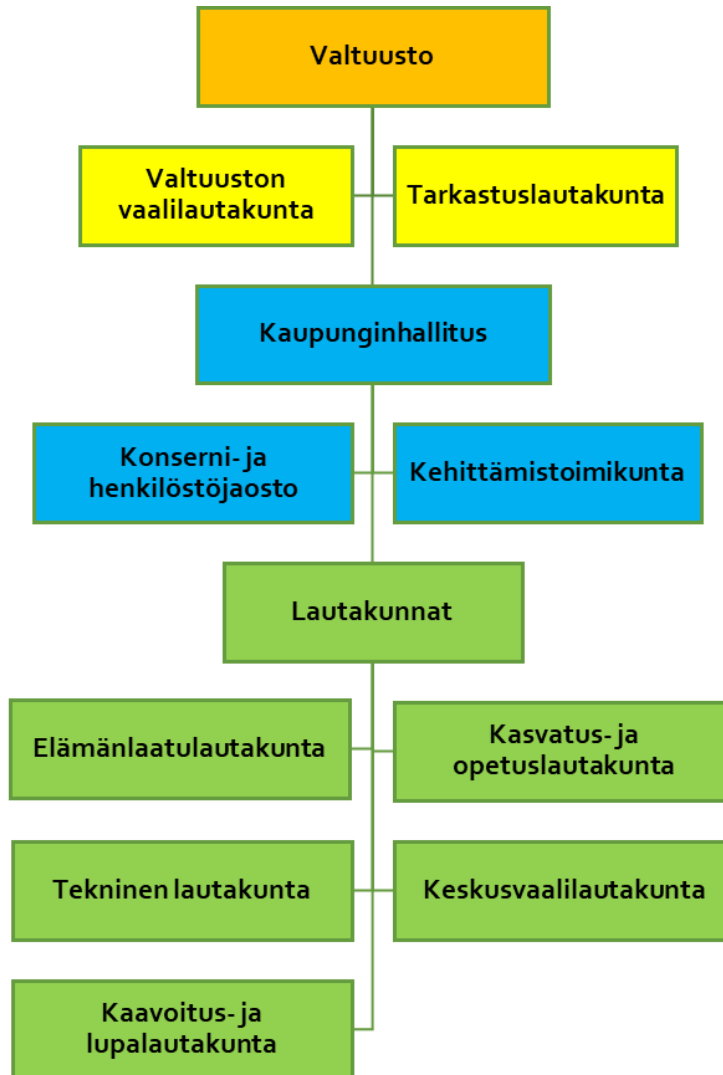
1.1.2 Kaupungin hallinto

Toimielinorganisaatio 31.5.2025 saakka





Toimielinorganisaatio 1.6.2025 alkaen



Valtuusto

Kesäkuussa 2021 toimitetuissa kuntavaaleissa Kauhavan valtuustoon valittiin 43 valtuutettua. Valtuuston toimikausi alkoi 1.8.2021 ja päättyi 31.5.2025.

Puolue	Äänimäärä		Paikat
Suomen Keskusta	3 051	40,8 %	18
Kansallinen Kokoomus	1 782	23,8 %	10
Perussuomalaiset	1 329	17,8 %	8
Suomen Sosialidemokraattinen Puolue	650	8,7 %	4
Suomen Kristillisdemokraatit	644	8,6 %	3
Liike Nyt	13	0,2 %	0
Valitsijayhdistys	9	0,1 %	0



Valtuuston jäsenet 31.5.2025 saakka

Puheenjohtaja	Sankelo Janne	kokoomus
Varapuheenjohtajat	Annala Annukka	keskusta
	Puronvarsi Esa	PS
	Peltonen Matias	SDP
Jäsenet	Ekola Mika	keskusta
	Haanpää Ilkka	PS
	Hakala Heikki A.	keskusta
	Hakala Teemu	keskusta
	Heikkilä Ville-Pentti	kokoomus
	Hietamäki Petri	kokoomus
	Janhunen Kari	kokoomus
	Järvinen Niina	keskusta
	Kamppinen Aapo	PS
	Kankaansyrjä Mika	keskusta
	Kari Jorma	keskusta
	Kivikangas Emma	SDP
	Kunnari Marita	keskusta
	Kurvinen Antti	keskusta
	Lammi Sirpa	KD
	Liinamaa Tapio	keskusta
	Lillbacka Veli-Matti	kokoomus
	Malmi Hanna-Liisa	KD
	Malmi Seppo	keskusta
	Mattila Marita	keskusta
	Mattila Risto	PS
	Mäki-Fränti Tuula	keskusta
	Mäkipelkola Mikko	keskusta
	Niemistö Jaakko	keskusta
	Ojanperä Harri	keskusta
	Peltola Asko	SDP
	Peltoluhta Sami	keskusta
	Pirhonen Joni	PS
	Piri Mika	kokoomus
	Poltto Jyri	Vapauden liitto
	Pukkila Mathias	SDP
	Rantala Taina	PS
	Ruotsala Lasse	KD
	Saarimaa Susanna	kokoomus
	Sandvik Jan-Erik	PS
	Takala Vesa	kokoomus
	Uusimäki Toni	kokoomus
	Virrankoski Ville	keskusta
	Välikangas Jari	kokoomus

Huhtikuussa 2025 toimitetuissa kuntavaaleissa Kauhavan valtuustoon valittiin 37 valtuutettua. Valtuuston toimikausi alkoi 1.6.2025.



Puolue	Äänimäärä		Paikat
Suomen Keskusta	3 083	45,7 %	17
Kansallinen Kokoomus	1 574	23,3 %	9
Suomen Kristillisdemokraatit	726	10,8 %	4
Perussuomalaiset	691	10,2 %	4
Suomen Sosialidemo- kraattinen Puolue	649	9,6 %	3
Vapauden liitto	26	0,4 %	0

Valtuuston jäsenet 1.6.2025 alkaen

Puheenjohtaja	Kurvinen Antti	keskusta
Varapuheenjohtajat	Välikangas Jari	kokoomus
	Ekola Mika	keskusta
	Mattila Risto	PS
Jäsenet	Aspila Matti	keskusta
	Asuinmaa Antti	keskusta
	Hakala Heikki A.	keskusta
	Hakala Teemu	keskusta
	Heikkilä Ville-Pentti	kokoomus
	Hietämäki Petri	kokoomus
	Janhunen Kari	kokoomus
	Järvinen Niina	keskusta
	Kamppinen Aapo	PS
	Kankaansyrjä Mika	keskusta
	Kivikangas Emma	SDP
	Kujanpää Jarmo	keskusta
	Kujanpää Johanna	kokoomus
	Lammi Sirpa	KD
	Malmi Hanna-Liisa	KD
	Mäkipelkola Mikko	keskusta
	Niemistö Jaakko	keskusta
	Niva Emmi	keskusta
	Oja-Lipasti Aira	keskusta
	Ojanperä Harri	keskusta
	Ojanperä Juho-Matti	kokoomus
	Peltola Asko	SDP
	Peltonen Matias	SDP
	Peltoluhta Sami	keskusta
	Piri Mika	kokoomus
	Porre Aleksi	PS
	Puotinen Lea	kokoomus
	Puronvarsi Esa	PS
	Roumio Tiina	keskusta
	Ruotsala Lasse	KD
	Sankelo Janne	kokoomus
	Ylikantola Sirpa	KD
	Ylinen Anu	keskusta



Kaupunginhallitus

Kaupunginhallitukseen kuuluu 12 jäsentä.

Kaupunginhallituksen poliittinen jakauma 31.5.2025 saakka

Keskusta	5 jäsentä
Kokoomus	3 jäsentä
PS	2 jäsentä
SDP	1 jäsen
KD	1 jäsen

Kaupunginhallituksen jäsenet 31.5.2025 saakka

Puheenjohtaja	Hakala Teemu	keskusta
Varapuheenjohtajat	Välikangas Jari	kokoomus
	Mattila Risto	PS
Jäsenet	Hietamäki Petri	kokoomus
	Kamppinen Aapo	PS
	Kari Jorma	keskusta
	Kivikangas Emma	SDP
	Lammi Sirpa	KD
	Mäki-Fränki Tuula	keskusta
	Ojanperä Harri	keskusta
	Roumio Tiina	keskusta
	Saarimaa Susanna	kokoomus

Kaupunginhallituksen poliittinen jakauma 1.6.2025 alkaen

Keskusta	6 jäsentä
Kokoomus	3 jäsentä
KD	2 jäsentä
SDP	1 jäsen

Kaupunginhallituksen jäsenet 1.6.2025 alkaen

Puheenjohtaja	Sankelo Janne	kokoomus
Varapuheenjohtajat	Hakala Heikki	keskusta
	Niva Emmi	keskusta
Jäsenet	Hietamäki Petri	kokoomus
	Lammi Sinikka	keskusta
	Malmi Hanna-Liisa	KD
	Mäkipelkola Mikko	keskusta
	Ojanperä Harri	keskusta
	Peltola Asko	SDP
	Puotinen Lea	kokoomus
	Ruotsala Lasse	KD
	Ylinen Anu	keskusta



Lautakunnat 31.5.2025 saakka

Tarkastuslautakunta

Takala Vesa, pj.
Ekola Mika, vpj
Autio Tuomo
Hauta Tiina
Loukasmäki Leena
Puhtimäki Anna-Maija
Sandvik Jan-Erik
Ylinen Virva

Kasvatus- ja opetuslautakunta

Virrankoski Ville, pj
Sironen Anna-Maria, vpj
Asuinmaa Antti 11.11.2024 saakka
Autio Janne, 11.11.2024 alkaen
Haapala Tuula
Jaskari Mikko
Joensuu Seppo
Järvinen Niina
Kunnari Marita
Pirhonen Joni
Pukkila Mathias
Rantala Taina
Ruotsala Lasse

Tekninen lautakunta

Hakala Heikki, pj
Piri Mika, vpj
Ekola Mika
Haanpää Ilkka
Isotalo Eija
Lillbacka Veli-Matti
Mäki-Haapoja Mira
Peltoluhta Sami
Poltto Jyri
Puronvarsi Piia
Sui-Tuomaala Hannele
Syrjälä Piritta

Elämänlaatulautakunta

Heikkilä Ville-Pentti, pj
Ylinen Anu, vpj
Ala-Rantala Tiina
Haapsaari Mika
Mäki-Haapoja Mira
Niva Emmi
Palomäki Joonas
Puronvarsi Martti
Rinne Tuomo
Salonpää Hannu
Teneva Petya
Uusimäki Toni

Ympäristölautakunta

Aro Kaija, pj
Peltola Asko, vpj
Aula Vuokko
Haukkala Heikki
Huhtala Ville
Korpi Lea
Korpitie Mira
Lahti Jari
Lammi Sinikka
Lindholm Raimo
Mäkipelkola Mikko
Ylitalo Seppo



Lautakunnat 1.6.2025 alkaen

Tarkastuslautakunta

Ojanperä Juho-Matti, pj.
Roumio Tiina, vpj
Haukkala Heikki
Hauta Tiina
Kunnari Marita
Peltokangas Tero
Sui-Tuomaala Hannele
Takala Vesa

Kasvatus- ja opetuslautakunta

Järvinen Niina, pj
Lillbacka Veli-Matti, vpj
Hautala Anne
Kivikangas Emma
Korpi Jenni
Korpi Lea
Kujanpää Jarmo
Lindholm Maria
Malmi Seppo
Pirhonen Joni
Virrankoski Luukas
Ylikantola Sirpa

Tekninen lautakunta

Hakala Teemu, pj
Piri Mika, vpj
Aspila Matti
Korpitie Mira
Lammi Sirpa
Mäki-Fränti Tuula
Oja-Lipasti Aira
Peltoluhta Sami
Peltonen Matias
Porre Suvi
Puronvarsi Esa
Salo Tommi

Elämänlaatulautakunta

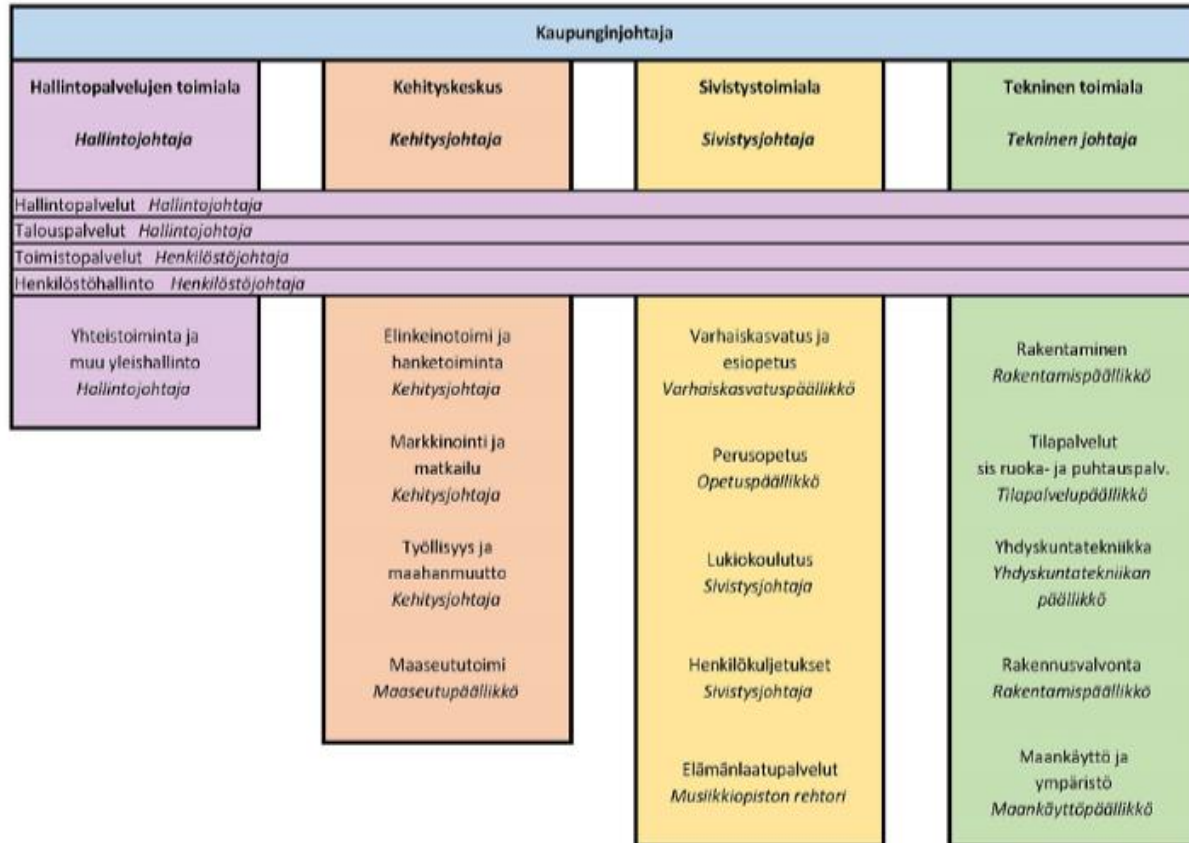
Heikkilä Ville-Pentti, pj
Korkealaakso Heikki, vpj
Aro Paula
Assila Hanna
Haapsaari Mika
Herrala Juha-Matti
Jaskari Mikko
Kalliokoski Susanna
Ketoja Marko
Kujanpää Johanna
Malmi Hanna-Liisa
Valkeinen Asko

Kaavoitus- ja lupalautakunta

Aro Kaija, pj
Uusimäki Toni, vpj
Annala Anssi
Asuinmaa Antti
Autio Miika
Isotalo Eija
Kukkola Susanna
Lindholm Raimo
Mäkelä Kari-Veli
Porre Alekski
Sarvela Aida
Tervanen Marika



Henkilöstöorganisaatio 31.5.2025 saakka





Tekninen lautakunta	vs. tekninen johtaja, tekninen johtaja, vt. tekninen johtaja
Ympäristölautakunta 31.5.2025 saakka	vs. tekninen johtaja, tekninen johtaja
Kaavoitus- ja lupalautakunta 1.6.2025 alkaen	kehitysjohtaja
Rahoitus	hallintojohtaja

1.1.3 Yleinen ja oman alueen taloudellinen kehitys

Suomessa bruttokansantuotteen volyyymi kasvoi 0,2 prosenttia vuonna 2025. Vuoden viimeisellä neljänneksellä bruttokansantuote kasvoi 0,4 prosenttia. Tätä ennen bruttokansantuote oli kasvanut viimeksi heinäsyyskuussa 2024.

Työllisten määrä väheni 0,7 prosenttiyksikköä vuodesta 2024. Tehtyjen työtuntien määrä väheni 1,2 prosenttia edellisestä vuodesta. Työttömyysaste oli 9,7 prosenttia (8,4 prosenttia vuonna 2024).¹

Kuntatalouden tila heikkeni odotetusti vuodesta 2024. Toiminnan ja investointien rahavirralla mitattuna kuntataloudessa oli yli 800 miljoonan euron alijäämä vuonna 2025.

Kuntien kulut kasvoivat vuonna 2025 lähes pelkästään TE-uudistuksesta seuranneiden työllisyyden hoidon aiheuttamien kulujen vuoksi. TE-tehtävät eivät siirtyneet kuntiin kustannusneutraalisti. Uudistuksen loppulasku on kunnille noin 200–300 miljoonaa euroa.

Suurimpien kaupunkien talous heikkeni eniten, ja niiden vuosikatteet olivat enää vain lievästi muita vahvemmat.

Kertaerät, kuten vesilaitosten yhtiöittämiset ja energiaosakkeiden myynnit paransivat tulosta merkittävästi.

Manner-Suomen kuntien yhteenlasketun tuloksen arvioidaan olevan noin 0,74 miljardia euroa ylijäämäinen, mistä yli 80 prosenttia syntyi Porin, Helsingin ja Espoon kaupungeissa. Yli sadalla kunnalla vuoden 2025 talous oli alijäämäinen tilikauden tuloksella mitattuna. Vuonna 2024 kuntien ja kuntayhtymien ylijäämä taso oli 1,08 miljardia euroa.

Vuosikate pieneni koko maan tasolla edellisestä vuodesta 0,41 miljardilla eurolla ollen 2,85 miljardia euroa. Vuosikate kattoi poistot 111 prosenttisesti.

Kuntasektorin toimintakulut kasvoivat 5,3 prosenttia (1,10 mrd.€) vuodesta 2024. Toimintatuotot kasvoivat 0,5 prosenttia (0,04 mrd.€).

Kunnallisveron tuotto pieneni 3,3 prosenttia ja yhteisöveron tuotto 4,4 prosenttia vuodesta 2024. Kiinteistöveron tuotto kasvoi 6,7 prosenttia.

Valtionosuuksia kunnat saivat 19 prosenttia enemmän kuin vuonna 2024. Tämä selittyy merkittävältä osin työvoimapalveluiden ja työttömyysturvan rahoitusvastuun siirrolla valtiolta kunnille, mikä katettiin peruspalvelujen valtionosuutta korottamalla.

Kuntien ja kuntayhtymien yhteenlasketut investointimenot olivat noin 4,8 miljardia euroa. Investointien määrä oli lähes samalla tasolla kuin vuonna 2024.



Kuntien lainakanta oli tilinpäätösarvioiden mukaan vuoden 2025 lopussa 19,77 miljardia euroa. Lainakanta kasvoi 0,71 miljardilla eurolla vuodesta 2024.²

Vuoden 2025 lopussa Etelä-Pohjanmaan työttömyysaste oli 9,9 prosenttia. Maakunnan työttömyysaste oli Manner-Suomen toiseksi alhaisin. Koko maassa työttömien työnhakijoiden osuus työvoimasta joulukuussa 2025 oli 13,0 prosenttia. Kauhavan työttömyysaste oli 8,9 prosenttia, mikä oli Etelä-Pohjanmaan kuntien joukossa 6. paras.³

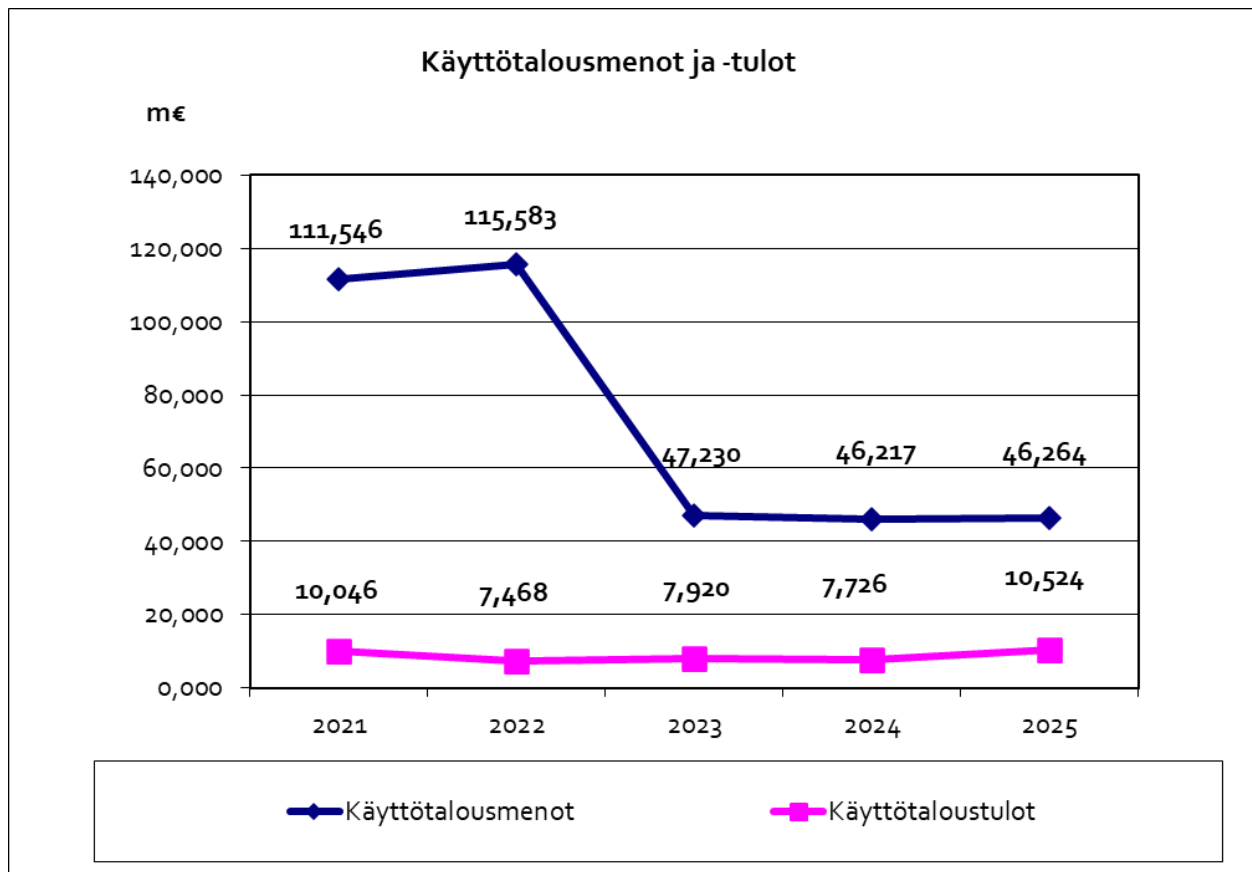
Lähteet:

1 Tilastokeskus.

2 Suomen Kuntaliitto: Kuntien ja kuntayhtymien tilinpäätösarviot 2025.

3 Etelä-Pohjanmaan Ely-keskus: Etelä-Pohjanmaan työllisyyskatsaus 12/2025.

1.1.4 Olennaiset muutokset ja tapahtumat kaupungin toiminnassa ja taloudessa



TE-palvelut siirtyivät kuntien järjestettäväksi 1.1.2025. Pohjoiselle ja itäiselle Etelä-Pohjanmaalle perustettiin TE-palveluiden hoitamiseksi Kuntayhtymä Kymppi. Kympin jäsenkuntia ovat Kauhavan lisäksi Lapuan, Alajärven, Alavuden ja Ähtärin kaupungit sekä Evijärven, Lappajärven, Soinin, Vimpelin ja Kuortaneen kunnat. Kuntayhtymä Kympin hallinto sijaitsee Kauhavalla. Kaupungin maksuosuus kuntayhtymän vuoden 2025 menoihin oli 1,1 miljoonaa euroa.



Kunta- ja aluevaalit toimitettiin samanaikaisesti huhtikuussa 2025 ja valtuustokausi vaihtui 1.6.2025. Kauhavan valtuustoon valittiin 37 valtuutettua, kun kaudella 2021–2025 valtuutettuja oli 43.

Valtuustokauden alussa (1.6.) tuli voimaan myös uusi hallintosääntö, joka muutti sekä toimielin- että henkilöstöorganisaatiota. Ympäristölautakunta lakkautettiin ja tilalle perustettiin kaavoitus- ja lupalautakunta. Ympäristölautakunta sijoittui tekniselle toimialalle, kun taas uusi kaavoitus- ja lupalautakunta elinvoimapaalvelujen eli entiselle kehityskeskukseen toimialalle.

Myös henkilöstöorganisaatioon tehtiin muutoksia 1.6.2025 voimaan tullessa hallintosäännössä. Hallintopaalvelujen toimiala muuttui konsernihallinnon toimialaksi ja kehityskeskus elinvoimapaalvelujen toimialaksi. Maankäyttö- ja lupapalvelut siirtyivät tekniseltä toimialalta elinvoimapaalveluihin. Teknisen toimialan nimi muuttui teknisten palveluiden toimialaksi. Teknisissä palveluissa rakennuttamisen ja tilapalvelujen vastuualue yhdistettiin omaisuuden hallinnan ja rakennuttamisen tehtäväalueeksi ja ateria- ja puhtauspalvelut siirrettiin suoraan teknisen johtajan alaiseksi tehtäväalueeksi, jossa toimintayksikön esihenkilönä toimii ruoka- ja puhtauspalveluvastaava. Sivistystoimialan nimi muuttui sivistyspalveluiden toimialaksi.

Virkarakenteesta poistui neljä virkaa eli rakennuttamispäällikkö ja tilapalvelupäällikkö tekniseltä toimialalta ja kaksi varhaiskasvatuksen palveluohjaajaa sivistyspalvelujen toimialalta. Tekniselle toimialalle perustettiin omaisuudenhallinnan ja rakennuttamisen tehtäväalueelle kiinteistö- ja rakennuttamispäällikön virka. Uudistukseen sisältyi myös muita pienempiä muutoksia.

Vuoden 2025 talousarvioon ei ole tehty organisaatiouudistukseen liittyviä muutoksia, ja vuoden 2025 tilinpäätös laaditaan vuodelle 2025 hyväksytyn talousarvion rakenteen mukaisena. Hallintosääntömuutosta valmisteli kaupunginhallituksen asettama toimikunta.

Uusi valtuusto valitsi 2.6.2025 jäsenet kaupunginhallitukseen ja lautakuntiin, kuntayhtymien valtuustoihin ja muihin luottamustehtäviin.

Vanha valtuusto päätti viimeisessä kokouksessaan myydä kaupungin omistaman vesi- ja jätevesihuolto-omaisuuden Kauhavan Vesi Oy:lle. Kaupungin vesihuoltoliiketoiminta siirrettiin yhtiölle jo vuoden 2011 alussa, mutta omaisuus jäi tuolloin kaupungin omistukseen ja se vuokrattiin vesiyhtiölle. Kauppa toteutettiin 31.12.2025 ja kaupunki kirjasi siitä noin 3,1 miljoonan euron myyntivoiton.

Vuoden 2024 puolella käynnistynyt kotisivu-uudistus saatiin päätökseen ja uudet kotisivut otettiin käyttöön kesällä. Henkilöstölle ja kaikille toimielimille rakennettiin uudet sharepoint-intrat.

Kaupungin hallintoa siirtyi syyskuussa neljän toimipisteen mallista kahden pisteen malliin, kun kauan odotettu uusi kaupungintalo otettiin käyttöön. Kaupungin tytäryhtiöltä ostettuun, täydellisesti peruskorjattuun rakennukseen sijoittui kaupungin toiminnoista keskushallinto, yritys- ja maahanmuuttopalvelut, sivistystoimen hallinto sekä osa elämänlaatupalveluista. Lisäksi kaupungintalon tiloissa toimii Kuntayhtymä Kympin hallinto ja asiakaspalvelutilat. Uudet tilat vihittiin käyttöön valtuuston juhlapöytäkokouksessa 20.10.2025. Kokouksen valtiovallan tervehdyksen toivat Eduskunnan 1. varapuhemies Paula Risikko sekä alue- ja kuntaministeri Anna-Kaisa Ikonen.

Kaupungin vuoden 2025 tuloveroprosentti oli 9,10. Kun huomioidaan hyvinvointialueuudistuksen yhteydessä vuonna 2023 kaikkien kuntien veroprosenttiin tehty 12,64 prosenttiyksikön leikkaus, on Kauhavan veroprosentti ollut samalla tasolla vuodesta 2014 alkaen. Vuosina 2014–2022 Kauhavan tuloveroprosentti oli 21,75.

Kaupungille tilitettiin vuonna 2025 kunnallista tuloveroa 25,0 miljoonaa euroa. Vuonna 2024 tuloveroa keriyti 26,4 miljoonaa euroa. Tuloveroa saatiin lähes 1,5 miljoonaa euroa (-5,6 %) vähemmän kuin vuonna 2024.

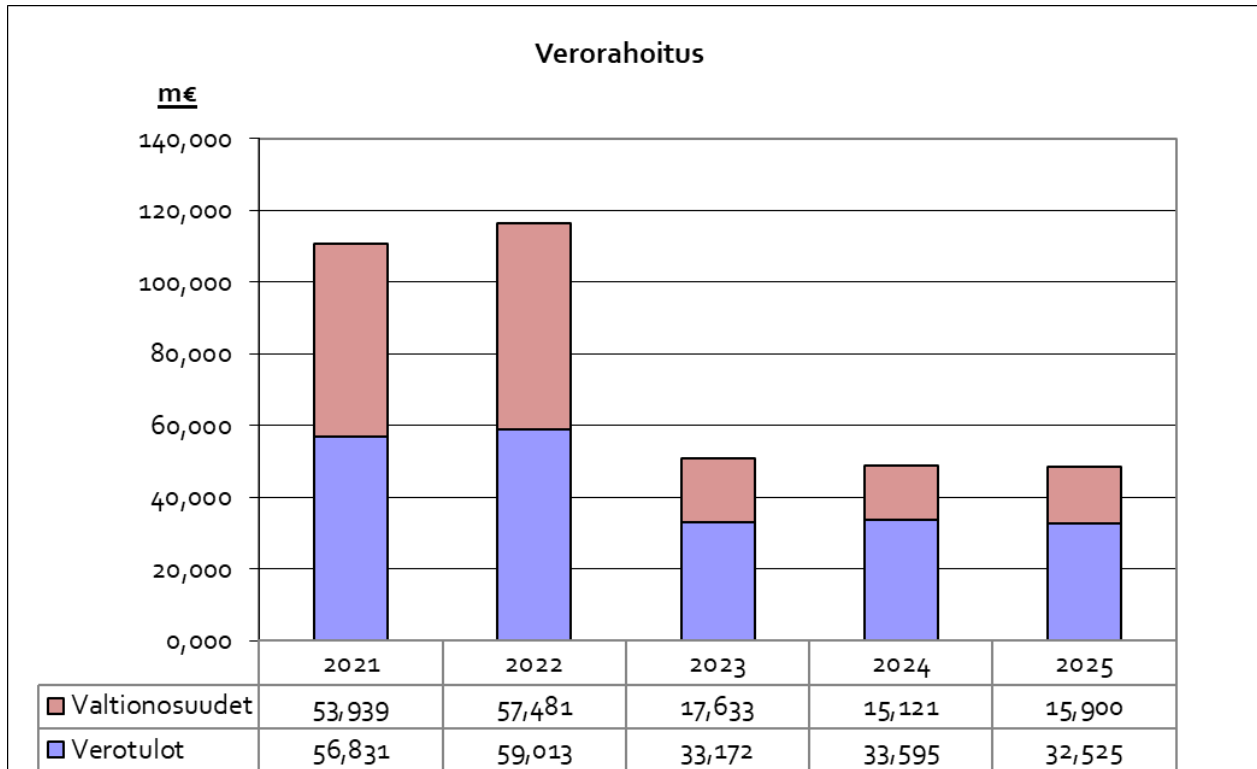


Kiinteistöveroprosentit olivat samat kuin edellisenä vuonna. Yleinen kiinteistöveroprosentti oli 0,95, maa-pohjan 1,30, vakituisen asuinrakennuksen 0,55, muun asuinrakennuksen 1,10, voimalaitosten 3,00 ja raken-tamattomien rakennuspaikkojen 2,00 prosenttia. Yleishyödyllisten yhteisöjen kiinteistöistä ei peritty kiin-teistövero. Kauhavan kaupungille tilitettiin vuonna 2025 kiinteistöveroä 4,7 miljoonaa euroa, mikä on noin 0,3 miljoonaa euroa (+8,0 %) enemmän kuin vuonna 2024.

Kaupunki sai vuonna 2025 yhteisöveroä 2,9 miljoonaa euroa, kun vuonna 2024 yhteisöveroä saatiin 2,8 mil-joonaa euroa. Yhteisöveron tuotto oli vajaa 0,1 miljoonaa euroa (+1,9 %) korkeampi kuin vuonna 2024.

Kokonaisuutena kaupungin verotulot olivat 32,5 miljoonaa euroa. Määrä on lähes 1,1 miljoonaa euroa alhai-sempi kuin vuonna 2024, eli verotulot pienuivät 3,2 prosenttia edellisestä vuodesta.

Kaupunki sai valtionosuuksia 15,9 miljoonaa euroa. Vuonna 2024 valtionosuuksia kertyi 15,1 miljoonaa eu-roa. Vuoteen 2024 verrattuna valtionosuuksia saatiin 0,8 miljoonaa euroa (5,2 %) enemmän. Valtionosuuk-sien kertymään vaikutti te-palvelujen siirtyminen 1.1.2025 kuntien järjestämisvastuulle, ja näiden rahoituk-sen huomioiminen peruspalvelujen valtionosuudessa.



Käyttötaloustulojen yhteismäärä 10,5 miljoonaa euroa ylitti talousarvion 4,9 miljoonalla eurolla. Vuoteen 2024 verrattuna käyttötaloustuottoja saatiin noin 2,8 miljoonaa euroa enemmän. Toimintatuottojen ylittyminen ja kasvu edellisvuoteen verrattuna johtuu hyvin pitkälle kaupungin ja Kauhavan Vesi Oy:n välisestä vesi- ja jätevesihuolto-omaisuuden kaupasta, josta saatua 3,1 miljoonan euron myyntivoittoa ei ollut huomi-oitu vuoden 2025 talousarviossa.

Käyttötalousmenoja kertyi kaikkiaan 46,3 miljoonaa euroa, 0,7 miljoonaa euroa budjetoitua vähemmän. Vuonna 2024 käyttötalousmenot olivat 46,2 miljoonaa euroa, eli menot kasvoivat vain 0,1 miljoonalla eu-rolla. Ilman uutena tulleita te-palvelujen kustannuksia vuoden 2025 käyttötalousmenot olisivat olleet selvästi edellisvuotta alhaisemmat.



Talousarviopoikkeamissa raportointiraja on 10.000 euroa. Rajan ylittävät poikkeamat on käsitelty valtuustossa 23.3.2026.

Elämänlaatulautakunnan määräraha ylittyi noin 43.000 eurolla. Ylitys selittyy kolmannen sektorin avustusmäärärahojen budjetoitua korkeammalla käytöllä sekä aktiivisella hanketoiminnalla. Hankkeiden omarahoitusosuuksiin ei ollut varattu riittävää summaa vuoden 2025 talousarviossa. Määrärahan ylittymisen vastapainoksi tuloarvio ylittyi, kun hankkeisiin saatiin rahoitusta budjetoitua enemmän.

Muiden toimielinten osalta käyttötalousmenot toteutuivat budjetoitua alhaisimpina.

Ympäristölautakunnan / Kaavoitus ja lupalautakunnan tuloarvio alittui noin 11.000 eurolla. Alitus selittyy Saarijärven kunnostushankkeelle saadun avustuksen ja rakentamislupamaksujen toteutumista budjetoitua pienempänä.

Muiden toimielinten osalta käyttötaloustulot toteutuivat arvioidun mukaisina tai korkeampina.

Korkotuottoja saatiin lähes 0,5 miljoonaa euroa, selvästi budjetoitua enemmän. Ylitys selittyy rahastosijoituksen noston ja uudelleen sijoituksen yhteydessä kirjatusta korkotulosta sekä hyvästä kassatilanteesta. Ylimääräisiä kassavaroja sijoitettiin korolliselle talletustilille. Muita rahoitustuottoja kertyi 0,5 miljoonaa euroa, mikä on 0,1 miljoonaa budjetoitua enemmän. Korkokuluja kertyi vajaa 1,6 miljoonaa euroa, mikä alitti budjetoidun. Muita rahoituskuluja kertyi 0,1 miljoonaa euroa, kaksinkertaisesti budjetoituun verrattuna. Muihin rahoituskuluihin kirjattiin mm. luottotappiot sekä muiden kuin konserniin kuuluvien yhtiöiden osakkeiden arvonalentumiset.

Suunnitelman mukaisia poistoja kirjattiin 6,2 miljoonaa euroa, mikä on lähes budjetoidun mukainen määrä. Tilinpäätöksessä tehtiin rakennuksiin yli 0,3 miljoonan euron kertapoistot. Nämä kohdistuivat vanhustenyksikkö Iltakelloon ja Sointulaan, entiseen Voltin päiväkotiin ja esikouluun, Lummukan kylätaloon, Ketolan taloon ja Alahärmän museoihin. Tilinpäätöksen yhteydessä maa-alueiden tasearvoihin tehtiin lähes 0,8 miljoonan euron arvonalentumiset. Alueiden arvot määriteltiin todennäköiseen tulevaan luovutushintaan. Tytäryhtiöosakkeiden tasearvoja tarkasteltiin tytäryhtiöiden osakepääomaan ja oman pääoman alaisiin rahastoihin sekä yhtiöiden tuottoarvioihin. Tarkastelun seurauksena Kauhavan Yrityskiinteistöt Oy:n osakkeisiin tehtiin vajaan 0,4 miljoonan ja Jäähalli Oy:n osakkeisiin noin 0,04 miljoonan euron arvonalennus. Joidenkin liiketilojen hallintaan oikeuttavien osakkeiden arvoja alennettiin todennäköiseen luovutushintaan. Kaikkiaan maa-alueiden ja tytäryhtiöosakkeiden arvonalentumisia kirjattiin 1,2 miljoonaa euroa. Kokonaisuutena poistoja ja arvonalentumisia kertyi yli 7,7 miljoonaa euroa.

Tilinpäätössiirtoja kertyi yhteensä hieman yli 0,1 miljoonaa euroa.

Kauhavan kaupungin vuoden 2025 tilinpäätös muodostui lähes 4,5 miljoonaa euroa ylijäämäiseksi. Talousarvioon nähden tulos on lähes 4,4 miljoonaa euroa parempi. Kun tilinpäätöksessä huomioidaan ns. kertaluonteiset erät, eli kertaluonteiset poistot ja arvonalentumiset, vesihuolto-omaisuuden myyntivoitot, muut myyntivoitot ja -tappiot ja pakollisen varauksen muodostaminen, on tulos noin 3,0 miljoonaa euroa ylimääräinen. Näin ollen kaupunki saavutti talouden tasapainolle asetetun tavoitteen. Taseeseen kertynyt ylijäämä kasvaa tuloksen myötä 22,5 miljoonaan euroon.

Investoinnit

Vuonna 2025 kaupunki investoi yhteensä 8,5 miljoonalla eurolla. Investointituloja ja rahoitusosuuksia investointeihin kertyi 2,1 miljoonaa euroa, mikä sisältää vesi- ja jätevesihuolto-omaisuuden myymisen Kauhavan

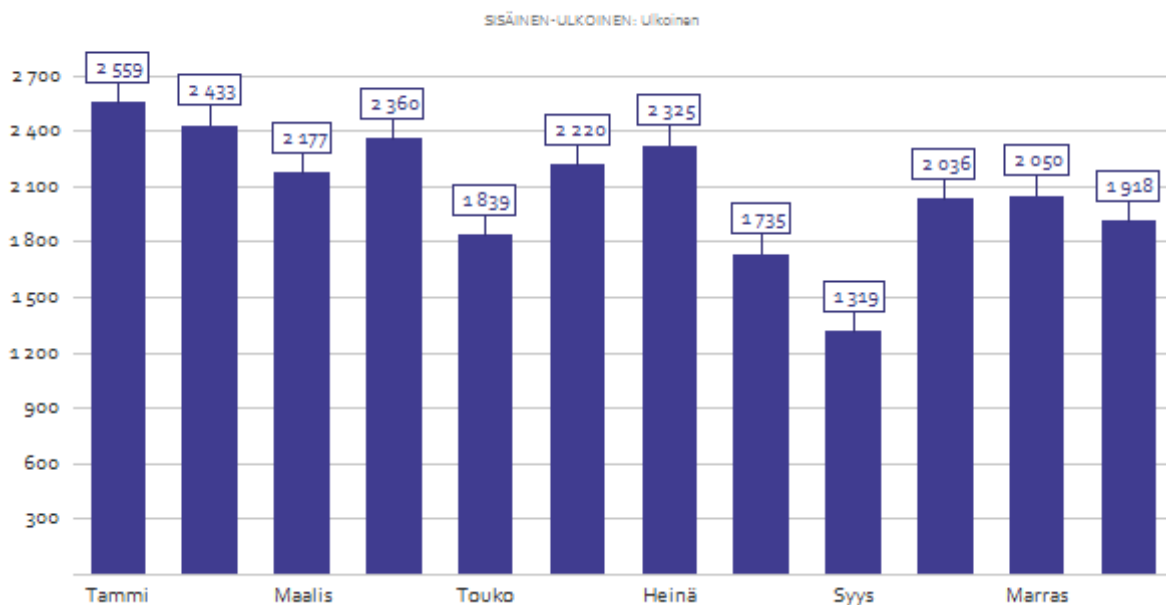


Vesi Oy:lle.

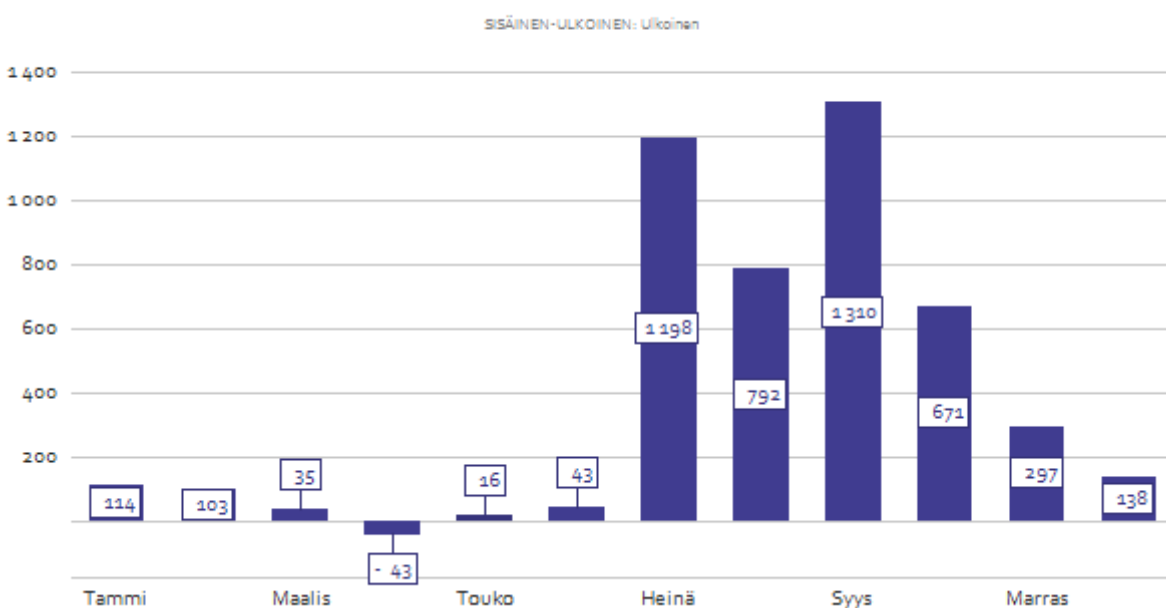
Euromääräisesti vuoden 2025 suurimmat yksittäiset investoinnit olivat Tietotalon saneeraus kaupungintaloksi (3,6 m€) ja Ylihärmän koulukeskuksen ylä- ja alakouluosan yhdistävä sekä ruokailutilat sisältävä osan rakentaminen (2,4 m€). Kauppatorin perusparantamiseen käytettiin 0,7 miljoonaa euroa ja kiinteisiin rakenteisiin ja laitteisiin yhteensä 0,9 miljoonaa euroa.

Kertomusvuonna investointien rahoittamiseen otettiin 4,5 miljoonaa uutta pitkäaikaista lainaa. Lainoja lyhennettiin ja maksettiin pois 4,0 miljoonalla eurolla. Lainakanta kasvoi noin 4,5 miljoonalla eurolla.

Kunnan tulovero (1000 €)



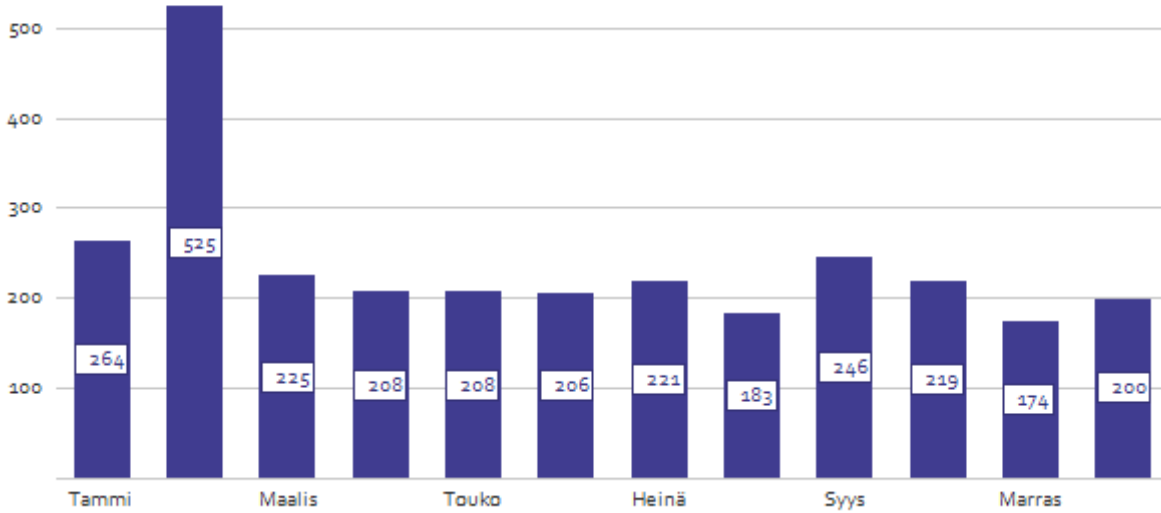
Kiinteistövero (1000 €)





Osuus yhteisöveron tuotoista (1000 €)

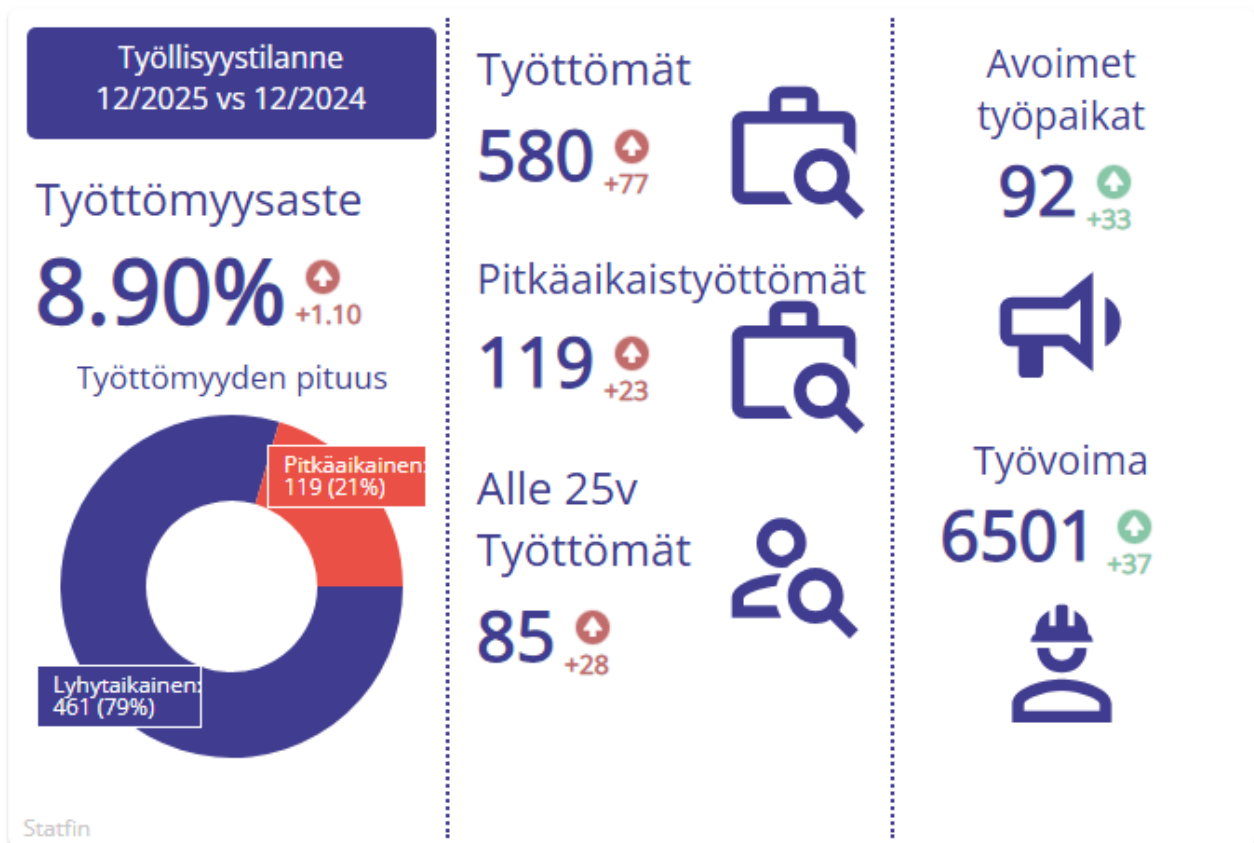
SISÄINEN-ULKOKOINEN: Ulkoinen



Kauhavan työllisyystilanne on heikentynyt selvästi vuoden 2024 loppuun verrattuna. Joulukuun lopussa työttömyysaste oli 8,9 prosenttia, kun se joulukuussa 2024 oli 7,8 prosenttia.

Kaupungin suurimpien työnantajien henkilöstövahvuudet

	2025	2024	2023	2022	2021
Kauhavan kaupunki (vakinaiset)	422	438	454	466	520
MSK Group konserni	459	487	524	527	478
Skaala Ikkunat ja Ovet Oy	279	318	310	338	315
Lillbacka konserni	153	196	174	197	146
Härmän Kuntoutus Oy	136	143	136	137	134
Unico Finland Oy	87	83	93	89	90
Härmän Liikenne Oy	135	130	110	108	82
Piristeel Oy	107	96	87	95	86
Pellon Group Oy	43	48	52	53	59
Suomen Maa-autot Oy	52	140	150	122	53
Sofor Oy	48	48	51	56	54
Suomen Yrittäjäopisto Oy	95	93	94	92	87



Vuoden lopussa Kauhavan ennakkoväkiluku oli Tilastokeskuksen mukaan 14.892 asukasta, mikä on 158 vähemmän kuin vuoden 2024 lopussa. Vuonna 2025 Kauhavalle syntyi 82 lasta, kolme (3) lasta vähemmän kuin vuonna 2024. Samassa ajassa on kuollut 184 kauhavalaista (236). Luonnollinen väestökehitys on siis ollut 102 henkeä negatiivinen (-150). Kuntien välinen muuttoliike oli Kauhavalle 143 henkilöä tappiollinen (-133). Ulkomailta Kauhavalle on muuttanut 113 henkeä enemmän kuin Kauhavalta ulkomaille (+170).



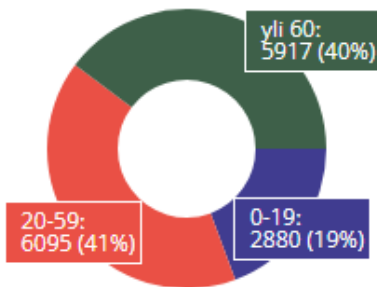
Väestötilanne

1-12/2025 vs 1-12/2024

Asukasluku 12/2025

14892 ↓ -158

Ikäjakauma



Statfin

Syntyneet

85



Kuolleet

206 ↓ -30

Luonnollinen
Väestölisäys

-121 ↑ +30



Kuntien välinen
nettomuutto

-158 ↓ -25

Nettomaahan
muutto

124 ↓ -46





Kauhava 2030 -strategiamittareiden toteutuminen

Kaupunkistrategian toteutumista seurataan keskeisillä väestöä, taloutta, elinvoimaa, työllisyyttä, asumista, palveluja, laajakaistan saatavuutta sekä asukas- ja henkilöstökokemusta kuvaavilla mittareilla. Mittarit antavat kokonaiskuvan Kauhavan kehityssuunnasta. Mittarit on valittu siten, että ne kuvaavat sekä kaupungin toiminnan tuloksellisuutta että pitkän aikavälin kehityssuuntaa.

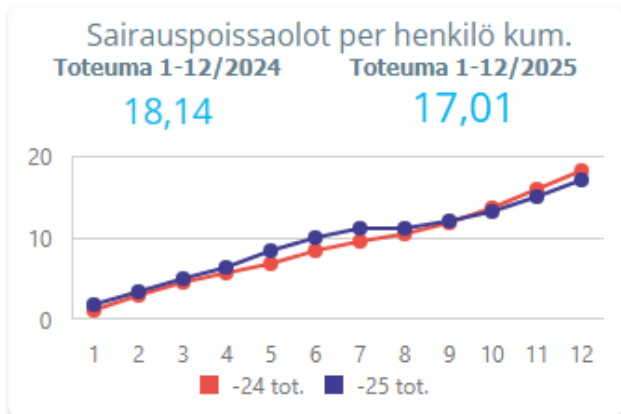
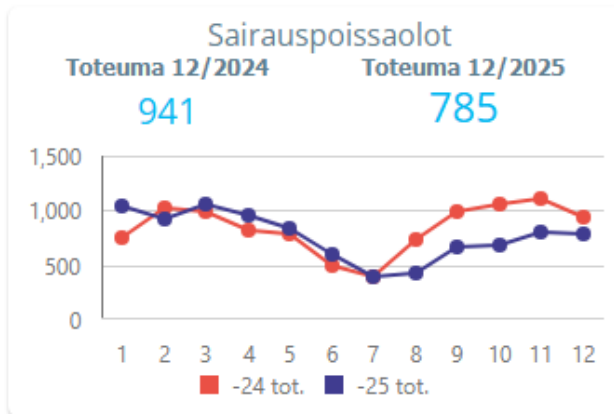
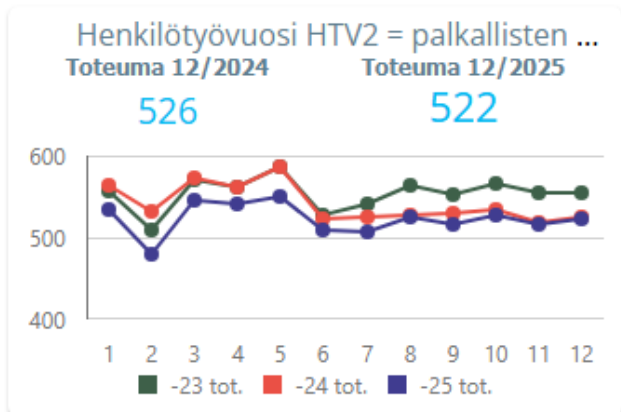
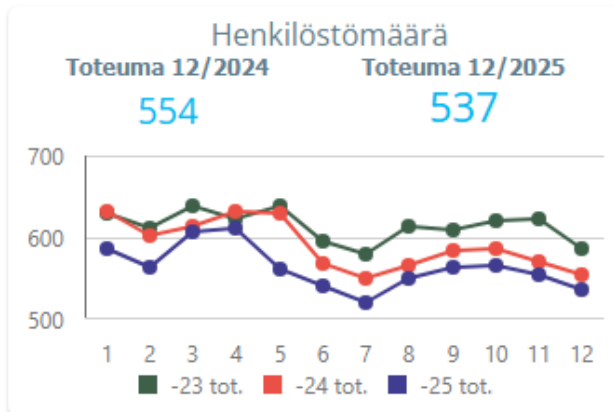
Mittarit on asetettu osana kaupunkistrategiaa ja niille on määritelty selkeät tavoitetasot, jotka ohjaavat kaupungin toimintaa ja päätöksentekoa. Mittaristoa käytetään strategian toimeenpanon seurannassa, toiminnan arvioinnissa sekä talouden ja toiminnan suunnittelun tukena. Mittareiden ajantasaisuus ja tavoitetasot tarkistetaan kaupunkistrategian tarkistamisen yhteydessä, jotta ne vastaavat toimintaympäristön muutoksia ja Kauhavan pitkän aikavälin tavoitteita.

Mittaristo	Tavoitetaso 2040/vuosi	2025
Asukasluku	14.100 asukasta	14.892
Tuloveroprosentti	9.5 %	9,10%
Kaupungin lainamäärä/asukas Kaupunkikonsernin lainamäärä/asukas	Etelä-Pohjanmaan keskiarvon alle	Toteutui kaupungin osalta vuonna 2024: tunnusluku lainat + vuokravastuut Kauhava 4.937 €/as, E-P 5.023 €/as. Kaupungin lainamäärä 31.12.2025 4.966 €/as. Ei toteutunut konsernin osalta vuokka 2024: tunnusluku konsernin lainat + vuokravastuut Kauhava 9.659 €/as, E-P 7.789 €/as. Konsernin lainamäärä 31.12.2025 9.708 €/as.
Kaupungin taseen ylijäämä	Kasvaa 500.000 eur/vuosi	Toteutui vuonna 2025 (+4,472 m€)
Uusien huoneistojen lukumäärä/vuosi	24 kpl/vuosi	43 kpl/2024 14 kpl/2025
Aktiivimaatilojen määrä	700 kpl	688 kpl
Työpaikkojen määrä	7.000 kpl	6.118 kpl
Työttömyysprosentti	alle 5 %	8,9 % (12/2025)
Työllisyysaste	85%	76,40%
Nopean laajakaistan saatavuus	75%	100 Mbits/s 66 % kodeista
Imagotutkimus asukkaille & yrityksille (kuinka todennäköisesti suosittelisit Kauhavaa asuinpaikkana tai yrityksen sijaintipaikkana, asteikko 4-10) *	Asuinpaikkana, ka.8 Yritysten sijaintipaikkana, ka. 8	Asuinpaikkana, ka. 7,5 ja mediaani 8,0 Yritysten sijaintipaikkana, ka. 7,5 ja mediaani 8,0
Kaupunkilaisten kokonaistyytyväisyys (asteikko 4-10), ei vielä mitattu Asiakaskokemuksen mittaaminen (asteikko 4-10)	Tavoitetaso 8	Asiakaskokemus ka. 8,0 ja mediaani 9,0
Kaupungin henkilöstön kokonaisarvosana työnantajalle (kuinka todennäköisesti suosittelisit Kauhavan kaupunkia työpaikkana kyllä/ei)	Tavoitetaso 80 %	67 % kyllä
Lapsivaikutusten arviointi	Arvioinnin käyttöönotto	Ei vielä käytössä
TEAvisari (0-100)	Pisteet yhtä suuri tai suurempi kuin 75	Pisteet 65

* Huom! Aikaisempina vuosina asteikko on ollut näissä 1-10



1.1.5 Kaupungin henkilöstö



Henkilöstön määrä

Suoritteet ja tunnusluvut	TP2024	TP2025	Poikkeama	Poik. %
1. Vakinaiset				
Konsernihallinnon toimiala	24	24	0	0,00%
Elinvoimapalveluiden toimiala	7	8	1	14,28%
Sivistyspalvelujen toimiala	327	317	- 10	-3,05%
Teknisten palveluiden toimiala	80	73	- 7	-8,75%
2. Määräaikaiset				
Konsernihallinnon toimiala	1	1	0	0,00%
Elinvoimapalveluiden toimiala	6	2	- 4	-66,66%
Sivistyspalvelujen toimiala	96	118	22	22,91%
Tekninen toimiala	14	15	1	7,14%



Tilinpäätös 2025

Suoritteet ja tunnusluvut	TP2024	TP2025	Poikkeama	Poik. %
Vakituiset	438	422	- 16	-3,65%
Määräaikaiset	112	136	24	21,42%

Kauhavan kaupunki hankkii henkilöstölleen työterveyspalvelut Härmämedi Oy:ltä.

Lakisääteinen tapaturma- ja ammattitautivakuutus on otettu Protectorilta. Ryhmähenkivakuutus on otettu Kevalta, joka toimii myös kaupungin eläkevakuuttajana.

Lakisääteiset työsuoja- ja yhteistoiminta-asiat on organisoitu työsuoja- ja yhteistyötoimikunnalle.

Kaupungilla on enimmäispääomaltaan 200.000 euron henkilökuntarahasto, jonka vuosittaisesta, rahaston sääntöjen mukaisesta käytöstä päättää työsuoja- ja yhteistyötoimikunta.

Kaupunki tarjosi henkilöstölle 100 euron e-passiedun. Vuonna 2025 käytössä oli polkupyöräetu, jota hyödynsi 38 työntekijää.

Tarkemmat henkilöstöä koskevat tiedot annetaan erillisessä henkilöstökertomuksessa.



1.1.6 Ympäristöasiat

Kauhavan kaupunki on keväällä 2017 asettanut 7,5 prosentin energiasäästötavoitteen liittymällä Kuntien Energiatehokkuussopimukseen vuosiksi 2017–2025. Kaupunginhallitus päätti 17.11.2025 liittyä Julkisen alan energiatehokkuussopimukseen kaudeksi 2026–2030 sekä jatkaa Kestävät kunnat -ilmastoyhteistyötä aikavälillä 2026–2030.

Uudisrakennuksissa on panostettu led-valaistukseen ja energiatehokkaisiin valintoihin. Uusiin kaupungin rakennuksiin on asennettu aurinkopaneeleja ja kaupungin kiinteistöjen osalta on tehty selvitys öljylämmityksestä luopumisesta ja sen kannattavuudesta.

Valtuusto hyväksyi 23.9.2024 ilmasto-ohjelman vuoteen 2030. Ohjelma on yhteinen Alavuden, Kuortaneen, Kurikan ja Lapuan kanssa.

Kaupunginhallitus hyväksyi 2.12.2024 kaupungille Kestävän kehityksen ohjelman vuosille 2025–2030. Ohjelma toteuttaa yhteistä ilmasto-ohjelmaa sekä kuntien energiatehokkuussopimukseen liittyvän toimintasuunnitelman vaatimusta. Ohjelma sisältää sekä energiankäytön tehostamisen että muita Kauhavan kaupungin kestävä kehityksen aihepiirejä. Ohjelman toteutumisesta laaditaan erillinen raportti.

Kauhavan kaupunki on rakentanut keskuskeittiön, joka vähentää ruuan kuljetuskertoja sekä säästää energiaa tilatehokkaan valmistuskeittioratkaisun myötä. Elintarvikehankinnat tehtiin vuonna 2025 jaettuna sopimuksena entisen Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin hankintarenkaan kautta. Hankinnoissa siinä otetaan huomioon ympäristöön ja kestäväan kehitykseen liittyvät asiat. Kaupungin omissa kohteissa mitataan biojätteen määrää. Myös palvelukeittiöiden laitekantaa on uusittu energiatehokkaammaksi.

Asemakaava-alueiden tievalaistusta uusitaan vähitellen led-valaistuksiksi siten, että olemassa olevia lamppeja on korvattu led-polttimoilla valaisinten vaihdon yhteydessä. Uudet tievalaistukset on toteutettu led-tekniikalla.

Kaupungin alueen jätevedenpuhdistamoilla puhdistettu jätevesi on pääsääntöisesti täyttänyt viranomaisten ja lupaehtojen vaatimukset.

Kauhavan kaupunki ei laadi erillistä ympäristötilinpäätöstä.

1.1.7 Muut ei-taloudelliset riskit

Kirjanpitolain 3a-luvun mukaan toimintakertomuksessa annetaan tiedot siitä, miten kunta huolehtii korruption ja lahjonnan torjumisesta sekä ihmisoikeusasioista.

Korruptiolla tarkoitetaan vallan ja vaikutusvallan väärinkäyttöä. Lahjonnalla tarkoitetaan lahjuksen tai muun perusteettoman edun saamista, pyytämistä, antamista, vaatimista tai hyväksymistä siten, että se vaikuttaa kohdehenkilön tehtävän asianmukaiseen suorittamiseen tai siihen, miltä hänen toimintansa ulkopuolisista vaikuttaa.

Päätöksenteon riippumattomuuden ja avoimuuden lisäämiseksi on luottamushenkilöiltä ja toimielinten esittelijöiltä pyydetty kuntalain 84 pykälän mukaiset sidonnaisuusilmoitukset.

Esteellisyyssäännöksiin on kiinnitetty huomiota luottamushenkilöiden koulutuksessa.



Yhdenvertaisuutta, tasa-arvoa ja ihmisoikeuksia edistetään kaupunginvaltuuston hyväksymällä yhdenvertaisuussuunnitelmalla.

1.1.8 Arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä

Kauhavan asukasluku on ollut vuotta 2023 lukuun ottamatta pitkään aleneva. Samalla kun työikäisten sekä varhaiskasvatus- ja kouluikäisten määrä tulee vähenemään selvästi, vanhusväestön määrä ja osuus kasvaa.

Väestökehitys vaikuttaa kunnallisen tuloveron kertymään pienentävästi. Väestökehityksellä on merkittävä vaikutus myös palveluverkkoon ja tarvittaviin palveluihin.

Pitkään jatkunut kaupungin talouden kantokykyä raskaampi investointiohjelma kasvatti kaupungin lainavastuiden määrää merkittävästi. Poistojen määrän kasvua on hillitty tekemällä käyttöikänsä loppupäässä oleviin rakennuksiin kertaluonteisia poistoja. Poistojen määrä ei kasva enää merkittävästi, mikäli investointitaso pidetään kaupunkistrategian mukaisesti selvästi vuosikatetasoa alhaisempana.

Korkotaso tulee olemaa 2 ja 3 prosentin välillä. Mikäli korkotaso nousee tästä, kasvavat korkomenot nykyisestä. Kaupungin lainakanta on saavuttanut huippunsa vuonna 2025, minkä jälkeen lainamäärä tulee alenemaan, tosin hyvin hitaasti.

Kauhavan kaupungin vuoden 2026 talousarvio on lievästi ylijäämäinen, mutta vuoden 2027 taloussuunnitelma selvästi alijäämäinen. Vuoden 2028 taloussuunnitelma on lievästi alijäämäinen. Talouden tasapainoa haastaa myös valtionosuuden pieneneminen varhaiskasvatus- ja perusopetusikäisen väestön määrän vähentyessä sekä ns. pienten lukioiden korotetun valtionosuuden maksamisen lakkaaminen.

Toiminnan taloudellisuutta ja tuloksellisuutta on seurattava ja arvioitava aktiivisesti. Tätä varten on kehitetty raportointijärjestelmää hankkimalla kaupungille ns. johdon työpöytä -työkalu, josta esimiehet näkevät helposti ja nopeasti oman toimintayksikkönsä talouden toteumaluvut.

1.1.9 Arvio merkittävistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä sekä muista toiminnan kehittämiseen vaikuttavista tekijöistä

Riskienhallinnan tasoa ja riittävyttä arvioidaan toimintaan, rahoitukseen ja vahinkoihin liittyvissä riskeissä. Kauhavan kaupungilla on 10 tytäryhtiötä tai niiden tytäryhtiötä, joten riskienhallintaa arvioidaan myös konsernitason tasolla.

Kaupungilla on valtuuston hyväksymä riskienhallintapolitiikka.

Strategiset riskit

Kauhavan kaupungin strategiset tavoitteet Kauhava 20230 kuntastrategiassa ovat:

1. Pito- ja vetovoimainen Kauhava
2. Perheystävällinen Kauhava
3. Palveleva Kauhava
4. Osaava ja tehokas Kauhava

Väestön väheneminen

Nettomuutto kuntien välillä oli vuonna 2025 ennakkotiedon mukaisesti -158 ja luonnollinen väestönlisäys



-102 henkilöä. Kauhavan tilannetta paransi kuitenkin hieman maahanmuutto, joka oli 113 asukasta positiivinen.

Työikäisen väestön väheneminen pienentää verotuloja, mikä voi johtaa riittämättömään tulopohjaan laadukkaille palveluille. Työikäisen väestön väheneminen saattaa vaikeuttaa myös osaavan työvoiman saatavuutta ja riittävyyttä. Yksi riski on myös maahanmuuttajien kotouttamisen epäonnistuminen.

Syntyvyyden lasku ja sitä kautta lasten ja kouluikäisten määrän väheneminen vaikuttaa puolestaan palvelutarpeeseen ja palveluverkkoon. Riskinä on, että uudet ja kalliit rakennukset jäävät vajaakäytölle.

Väestön ikääntyminen

Väestön ikääntyessä sote-palvelujen kysyntä lisääntyy. Riskinä veto- ja pitovoimalle on hyvinvointialueen järjestämien sote-palveluiden kattava saatavuus koko kaupungin alueella.

Väestön ikääntyminen vaikuttaa myös kauhavalaisten yritysten ja kaupungin sekä hyvinvointialueen työvoiman saantiin.

Työpaikkojen säilyttäminen

Isojen yritysten siirtyminen muualle on merkittävä strateginen riski, koska työpaikkojen mukana myös osa henkilöstöstä muuttaa pois kaupungista.

Liikenneyhteydet

Hyvät liikenneyhteydet ovat tärkeitä Kauhavan kehitykselle, erityisesti valtatie 19:n kehittäminen välillä Seinäjoki-Kauhava sekä junien pysähtyminen Kauhavalla. Riskinä on liian vähäiset määrärahat liikenneinfraan liittyviin investointeihin.

Yksityisten palveluiden kysyntä

Väestökehityksellä ja kuntalaisten ostotottumuksilla on vaikutusta myös yksityisten palveluiden kysyntään. Riskinä on, että erikoisliikkeet ja -palvelut vähenevät entisestään.

Toiminnalliset riskit

Henkilöstön osaaminen

Henkilöstön koulutustaso vastaa pääsääntöisesti tehtävän vaatimuksia ja tehtävässä edellytetyjä kelpoisuusvaatimuksia.

Kauhavan kaupungilla on tehtäviä, joihin on vaikea löytää täysipainoisesti tehtävät osaavaa sijaista omasta organisaatiosta. Lisäksi henkilöstön siirtäminen tehtävästä toiseen on vaikeaa, koska mitoitus on useimmissa yksiköissä erittäin tiukka.

Henkilöstön saatavuus

Avoinna oleviin virkoihin ja toimiin ei kaikilta osin ole saatu riittävästi päteviä hakijoita. Erityisesti haasteita on ollut havaittavissa mm. teknisen toimialan asiantuntijoiden, ruokahuollon ja varhaiskasvatuksen henkilöstön rekrytoinnissa.



Kelpoisuusehdot täyttävien sijaisten saamisessa on ollut haasteita perusopetuksessa, varhaiskasvatuksessa, ruokahuollossa ja puhtauspalveluissa. Perusopetukseen ja varhaiskasvatukseen on kuitenkin saatu epäpäteviä sijaista.

Tietojärjestelmien toimivuus

Tietojärjestelmien toimivuudesta sekä tietoliikenneyhteysistä vastaa palvelusopimukseen perustuen Järvinet Oy, jolla on omat varmistusjärjestelmänsä ja kapasiteettia ongelmatilanteiden nopeaan hoitamiseen.

Ongelmia voi aiheutua kyberhyökkäyksistä, operaattoreiden tietoliikenneyhteysien katkeamisista sekä ohjelmatoimittajien toimintojen vuoksi.

Suhdannevaihtelut

Suuri osa kaupungin teollisista työpaikoista kohdistuu vientivetoiseen metalliteollisuuteen ja agroteknologiaan tai puusepänteollisuuteen. Tämän vuoksi alueen teollisuus on suhdanneherkkää, ja suhdannevaihtelut näkyvät työvoiman tarpeessa. Suhdannevaihteluilla on vaikutusta kaupungin tulopuolella kunnallis- ja yhteisöveron kertymään.

Suhdannevaihteluilla on vaikutuksia myös tytäryhtiöihin, esimerkiksi vuokra-asuntojen ja kaukolämmön kysyntään

Lainsäädännön muutokset

Vuoden 2025 aikana on tullut voimaan lakimuutoksia, joilla on vaikutusta kaupungin toimintaan ja talouteen.

Vuoden 2025 alussa maankäyttö- ja rakennuslaki jakaantui uusiksi rakentamislaki ja alueidenkäyttölaki. Rakentamislaki toi mukanaan merkittäviä muutoksia rakentamisen sääntelyyn ja lupakäytäntöihin. Myös kuntien rakennusjärjestykset tulee päivittää uuden lain mukaisiksi rakentamisjärjestyksiksi.

Alueidenkäyttölakiuudistuksen tavoitteena on mm. edistää kaavoituksen sujuvuutta, hyvää elinympäristöä, kaupunkien ja kuntien kasvua, alueiden elinvoimaisuutta, yritysten kilpailukykyä ja Suomen houkuttelevuutta investointikohteena.

Oppimisen ja koulunkäynnin tuki esi- ja perusopetuksessa ja lukiokoulutuksessa uudistui 1.8.2025. Uudistus tähtäsi oppimisen tuen selkeyttämiseen ja yhtenäistämiseen esiopetuksesta toiselle asteelle. Uudistuksen tavoitteita olivat varhaisen ja oikea-aikaisen tuen painottaminen ja ennaltaehkäisevien tuen muotojen vahvistaminen. Tuki järjestetään matalalla kynnyksellä ilman hallinnollisia menettelyjä. Oppimisen tuen muuttuminen huomioidaan opetussuunnitelmassa.

Kaikki em. lakimuutokset aiheuttivat muutostarpeita kaupungin hallintosääntöön.

Tulorahoituksen riittävyys, likviditeettiriski

Kaupungin maksuvalmius on ollut hyvä vuoden 2025 aikana. Maksuvalmiuden turvaamiseksi kaupungilla on sopimukset kuntatodistusohjelmista sekä luotollinen tili.



Joidenkin tytäryhtiöiden maksuvalmiudessa on ollut tilapäisiä haasteita, mitkä johtuvat mm. vieraan pääoman merkittävästä määrästä, toteutetuista investoinneista ja osittain tulorahoituksen riittämättömyydestä. Kaupunki on myöntänyt tytäryhtiöiden maksuvalmiuden turvaamiseen lyhytaikaisia kassalainoja.

Korkoriski

Kaupungin lainasalkusta 47,6 prosenttia on sidottu vähintään 5 vuoden kiinteään korkojaksoon, loppuosa pääsääntöisesti 6 kuukauden euribor-korkoon. Kaupungilla ei ole tilinpäätöshetkellä koronvaihto- eikä muita johdannaispimuksia. Kaupunginhallituksen antaman suositusten mukaan lainasalkusta vähintään 40–60 % tulisi olla kiinteään korkoon sidottu.

Kolmen lainan lähes nollassoinen kiinteä korkojakso päättyy vuoden 2026 aikana. Uuden korkojakson korkotaso tulee olemaan selvästi nykyistä korkeampi. Tämä kasvattaa kaupungin korkomenoja vuositasona noin 0,2 miljoonalla eurolla.

Korkotason oletetaan pysyvän lähes nykyisellä tasolla tai nousevan vain hieman vuoden 2026 aikana. Koska kaupungin lainakanta on suhteellisen suuri ja vaihtuvakorkoisten lainojen osuus merkittävä, kasvattaisi korkotason nousu kaupungin korkomenoja selvästi.

Tytäryhtiöiden lainasalkuista osa on korkosuojattu mm. ottamalla kiinteäkorkoista lainaa tai tekemällä johdannaispimuksia. Konsernin korkean velkamäärän vuoksi korkojen nouseminen on kuntakonsernille merkittävä riski.

Valuuttariski

Kaikki kaupungin ja tytäryhtiöiden lainat ovat euro-valuutassa, joten valuuttariskiä ei ole.

Luottoriski

Kuntarahoitus Oyj:ltä otettujen lainojen osuus kaupungin lainasalkusta on peräti 84,7 prosenttia. Osuus on merkittävän korkea, mutta koska Kuntarahoitusta on pidettävä erittäin luotettavana toimijana, ei asiaan liity olennaista riskiä.

Kaupunki käyttää kuntatodistusohjelmia vain lyhytaikaiseen rahoitustarpeeseen, minkä vuoksi kaupungilla ei ole merkittävää, uudelleenrahoitukseen liittyvää luottoriskiä.

Kaupunki on aikaisemmin myöntänyt tytäryhtiöilleen pääomalainoja ilman vakuutta. Lisäksi tytäryhtiöille on myönnetty ilman vakuutta ns. tertiärlainoja asuinvuokratalojen rakentamiseen. Nykyinen kuntalaki määrää, että kunnat eivät voi myöntää pääomalainoja lukuun ottamatta lainoja vakuudetta. Kaupungille vuonna 2022 päivitetyn takaus- ja antolainapolitiikan mukaan kaupungin myöntämille lainoille vaaditaan pääomaan nähden 1,2-kertainen vakuus. Vakuutena käytetään kiinteistökiinnityksiä, yritysikiinnityksiä, osakkeita tai jälkipanttausta edellisiin. Vakuuksien käypää arvoa ei ole arvioitu. Tytäryhtiöille myönnettyihin lainoihin sisältyy pieni luottoriski.

Kaupunki on myöntänyt omavelkaisia takauksia tytäryhtiöiden ja muiden ns. kolmannen sektorin yhteistyökumppaneiden lainoille. Takauksiin liittyy riski, joka joidenkin takausten osalta on merkittävä. Uusiin takauksiin vaaditaan takaus- ja antolainapolitiikan mukaisesti täysimääräinen vastavakuus, esim. kiinteistö- tai yritysikiinnitys. Vakuuden reaaliarvio ei kuitenkaan kaikissa tapauksissa kata vastuuta.



Kaupunki myöntää myös ns. hanketoimijoille tilapäisrahoitusta enintään hankkeen saaman rahoituspäätöksen mukaisen summan. Lainoitukseen liittyy luottoriski huolimatta siitä, että lainalle vaaditaan vakuus.

Vahinkoriskit

Omaisuuksien kartoituksessa on käytetty asiantuntijana vakuutusmeklari Söderberg & Partners Oy:tä. Henkilöstön lakisääteinen työtaturma- ja ammattitautivakuutus on kilpailutettu vuonna 2017, ja sopimus tuli voimaan vuoden 2018 alusta. Muut vakuutukset on kilpailutettu kesällä 2012, ja sopimukset ovat olleet voimassa 2013 alusta alkaen. Vapaaehtoisia vakuutuksia on otettu myös vastuiden ja toiminnan keskeyttämisen varalta. Tuotevastuun osalta vakuutusmäärä on 1 miljoonaa euroa. Korvaussumma on määritetty lähinnä ruokahuollon tuotevastuiden perusteella.

Kiinteistöjen vakuutukset tarkistetaan aina vuoden alussa ja vuoden aikana, mikäli omaisuuteen tai toimintaan tulee muutoksia.

Konserniyhtiöt vastaavat itse vahinkoriskiensa hallinnasta.

1.2 Selonteko sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä

1.2.1 Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämistapa

Kauhavan kaupunkikonsernille on 12.10.2015 hyväksytty (kaupunginhallitus) sisäisen tarkastuksen toimintaohje. Lisäksi hallintosäännössä on sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa koskevat määräykset.

Hallintosäännön mukaan kaupunginhallitus vastaa kokonaisvaltaisen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä sekä hyväksyy sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa koskevat ohjeet ja menettelytavat. Lautakunnat vastaavat toimialallaan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä, toimeenpanon valvonnasta ja tuloksellisuudesta sekä raportoivat kaupunginhallitukselle sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä sekä keskeisistä johtopäätöksistä.

Kaupunginjohtaja vastaa konserniohjauksen, sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toteutuksen valvonnasta. Kaupunginjohtaja sekä toimialojen ja tehtäväalueiden johtavat viranhaltijat vastaavat sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toimeenpanosta ja tuloksellisuudesta toimialallaan, ohjeistavat alaisiaan toimintayksiköitä sekä raportoivat kaupunginhallituksen antaman ohjeistuksen mukaisesti.

Vastuualueiden ja toimintayksiköiden esihenkilöt vastaavat yksikön riskien tunnistamisesta, arvioinnista, riskienhallinnan toimenpiteiden toteutuksesta ja toimivuudesta sekä raportoivat kaupunginhallituksen ohjeiden mukaisesti.

Konsernijohto (kaupunginhallitus, konserni- ja henkilöstöjaosto, kaupunginjohtaja ja toimialajohtajat) vastaa konserniyhteisöjen ohjauksesta sekä yhteisöjen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisen ja tuloksellisuuden valvonnasta.

Kaupunginjohtaja vastaa sisäisestä tarkastuksesta. Sisäinen tarkastus raportoi kaupunginhallitukselle ja kaupunginjohtajalle. Sisäisen tarkastuksen tarkoitus, tehtävät ja vastuut määrittää kaupunginhallituksen hyväksymässä sisäisen tarkastuksen toimintaohjeessa.

Hallintojohtaja vastaa sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toteuttamisen ohjeistuksesta, seurannasta ja



koulutuksen järjestämisestä.

Esihenkilöitä on ohjeistettu sisäisen valvonnan suorittamisesta ja dokumentoinnista. Vuonna 2025 kaikille kaupungin esihenkilöille on lähetetty täytettäväksi sisäisen valvonnan tarkistuslista, johon vastaaminen on ollut pakollista. Vastauksista on laadittu sekä koko kaupungin toiminnan kattavat että toimialakohtaiset raportit. Toimialakohtaiset raportit on toimitettu ao. toimialajohtajille tiedoksi ja toimenpiteitä varten. Toimialajohtajat ovat laatineet toimialakohtaiset sisäisen valvonnan vuosiraportit kaupunginhallitukselle.

1.2.2 Sisäisen valvonnan havainnot

Toimialajohtajat ovat järjestäneet omilla toimialoillaan sekä kaupunginjohtaja ja hallintojohtaja myös osittain koko organisaatioon ulottuvaa sisäistä valvontaa. Tarvittaessa valvontaa on toteutettu myös ennen asian lopullista ratkaisemista.

Tilikauden aikana hallintokuntia ja konserniyhtiöitä on ohjeistettu sisäisen valvonnan suorittamisessa ja toimenpiteiden ja huomioiden dokumentoinnista.

Vuonna 2025 kaikille kaupungin esihenkilöille on lähetetty täytettäväksi sisäisen valvonnan tarkistuslista, johon vastaaminen on ollut pakollista. Vastauksista on laadittu sekä koko kaupungin toiminnan kattavat että toimialakohtaiset raportit. Toimialakohtaiset raportit on toimitettu ao. toimialajohtajille tiedoksi ja toimenpiteitä varten.

Toimialajohtajat ovat koonneet omalla toimialallaan toteutetusta sisäisestä valvonnasta raportit ja ne on annettu kaupunginhallitukselle tiedoksi.

Tavoitteiden toteuttamista seurataan vuoden aikana osavuosikatsauksessa ja toimintakertomuksessa.

Tilivelvollisia on ohjeistettu varmistamaan määrärahojen riittävyys seurantavelvoitetta terävöittämällä ja välittömällä reagoinnilla näköpiirissä oleviin poikkeamiin. Oman toiminnan määrärahat ovat pääsääntöisesti riittäneet. Vuonna 2025 talousarvion investointiosaan on tehty määrärahakorotuksia, joista vain osa pystyttiin toteuttamaan määrärahojen välisinä siirtoina. Nämä tarkistukset vaikuttivat investointimenojen kokonaismäärään ja siten myös rahoitustarpeeseen. Muutokset pystyttiin rahoittamaan kassavaroista.

Kaupungin pankkitileihin on käyttöoikeus ainoastaan kaupunginjohtajalla ja hallintojohtajalla. Vaarallisia työyhdistelmiä on pyritty estämään henkilöstön keskinäisellä työnjaolla. Vaarallisia työyhdistelmiä on jouduttu kuitenkin hyväksymään mm. taloushallinnossa esimerkiksi lomien sijaistamisen aikoina. Ohjelmistojen käyttöoikeudet on tarkastettu ja ne ovat ajantasaiset. Uusia oikeuksia myönnetään esimiehen pyynnöstä tarkoitusta varten luodulla lomakkeella. Oikeudet myöntää ao. ohjelmiston vastuuhenkilö.

Toiminnan taloudellisuutta ja tuloksellisuutta on arvioitu mm. vertaamalla toimintaa verrokkikuntien sekä maakunta- ja valtakunnan tason tunnuslukuihin. Tavoitteiden mitattavuuteen ja tulosten verrattavuuteen on kiinnitetty huomiota.

Omaisuusriskit ja toiminnan vastuut ovat hallinnassa. Tilanteen ajantasaisuus tarkistetaan säännöllisesti vakuutusmeklariliike Söderberg & Partners Oy: n kanssa.

Joulukuussa 2017 hyväksytty tiedonohjaussuunnitelma kuvaa asianhallintaprosessit ja ohjaa järjestelmänä käsittelyä niin, että prosessi toteutuu määritellyn mukaisena. Tiedonohjaussuunnitelmaan on tehty tarvittavat tarkistukset vuoden 2025 aikana.



Sisäisen valvonnan raportteihin perustuen voidaan todeta, että hallinnossa on pääsääntöisesti toimittu säännösten, päätösten ja määräysten mukaisesti. Valvonnassa huomattuihin puutteisiin on puututtu ja ne on korjattu. Varsinaisia väärinkäytöksiä tai toimivallan ylityksiä varojen käytössä ei ole osoitettavissa.

Sisäisen tarkastuksen koordinoinnista vastaa kaupunginjohtaja.



1.3 Tilikauden tuloksen muodostuminen ja toiminnan rahoitus

1.3.1 Tilikauden tuloksen muodostuminen

Tilikauden jaksotettujen tuottojen riittävyys jaksotettuihin menoihin osoitetaan tuloslaskelman välituotosten eli toimintakateen, vuosikateen ja tilikauden tuloksen avulla. Esitettävä tuloslaskelma sisältää ulkoiset tuotot ja kulut.

TULOSLASKELMA JA SEN TUNNUSLUVUT

	2025	2024
	1 000 €	1 000 €
Toimintatuotot	10 524	7 726
Valmistus omaan käyttöön	85	95
Toimintakulut	46 264	46 217
Toimintakate	-35 654	-38 396
Verotulot	32 525	33 595
Valtionosuudet	15 900	15 121
Rahoitustuotot ja -kulut		
Korkotuotot	462	229
Muut rahoitustuotot	533	691
Korkokulut	1 555	1 646
Muut rahoituskulut	108	43
Vuosikate	12 104	9 552
Poistot ja arvonalentumiset	7 737	6 275
Satunnaiset tuotot	0	885
Satunnaiset kulut	0	0
Tilikauden tulos	4 367	4 162
Tilinpäätössiirrot	104	129
Tilikauden ylijäämä tai alijäämä	4 472	4 291

TULOSLASKELMAN TUNNUSLUVUT

Toimintatuotot/Toimintakulut, %	22,8 %	16,8 %
Vuosikate/Poistot, %	156,5 %	152,2 %
Vuosikate, €/asukas	813	635
Asukasmäärä	14 892	15 049

Toimintakate on toimintatuottojen ja -kulujen erotus, joka osoittaa verorahoituksen osuuden toiminnan kuluista. Toimintakate on kunnassa aina –merkinen.

Kaupungin kokonaisverotulot vuonna 2025 olivat noin 32,5 miljoonaa euroa (33,6 milj. euroa v. 2024). Kunnallisveron tuotto oli 25,0 miljoonaa euroa (26,4 milj. euroa), yhteisöveron 2,9 miljoonaa euroa (2,8 milj. €)

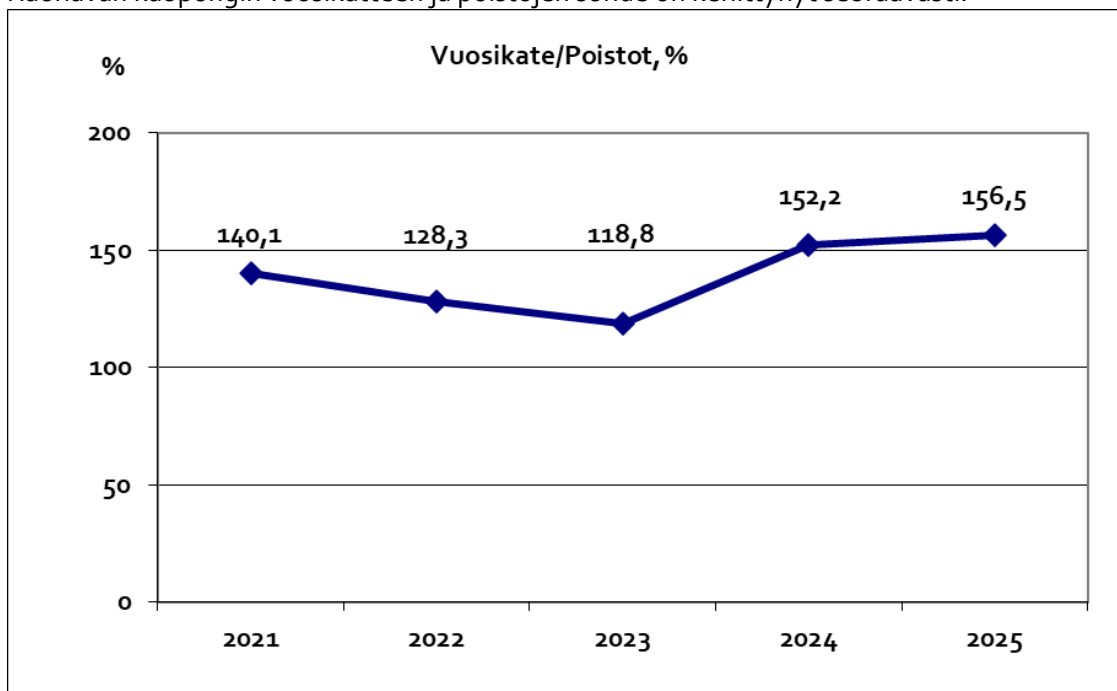


ja kiinteistöveron 4,7 miljoonaa euroa (4,3 milj. €). Valtionosuuksia kertyi 15,9 miljoonaa euroa (15,1 milj. € v. 2024).

Vuosikate osoittaa tulorahoituksen, joka jää käytettäväksi investointeihin, sijoituksiin ja lainan lyhennyksiin. Vuosikate on keskeinen kateluku arvioitaessa tulorahoituksen riittävyttä. Perusoletuksena on, että mikäli vuosikate on käyttöomaisuuden poistojen suuruinen, kunnan tulorahoitus on riittävä. Vuoden 2025 vuosikate on 12,0 miljoonaa euroa (9,6 milj. €), joka on 6,0 miljoonaa euroa parempi kuin talousarviossa oli arvioitu.

Suunnitelman mukaiset poistot olivat 6,2 miljoonaa euroa (5,7 milj. € v 2024). Tilinpäätökseen sisältyy myös 1,5 miljoonan euron arvonalentumiset ja kertapoistot. Tilikauden 2025 aikana lyhennettiin lainoja noin 4,0 miljoonalla eurolla (8,6 milj. €).

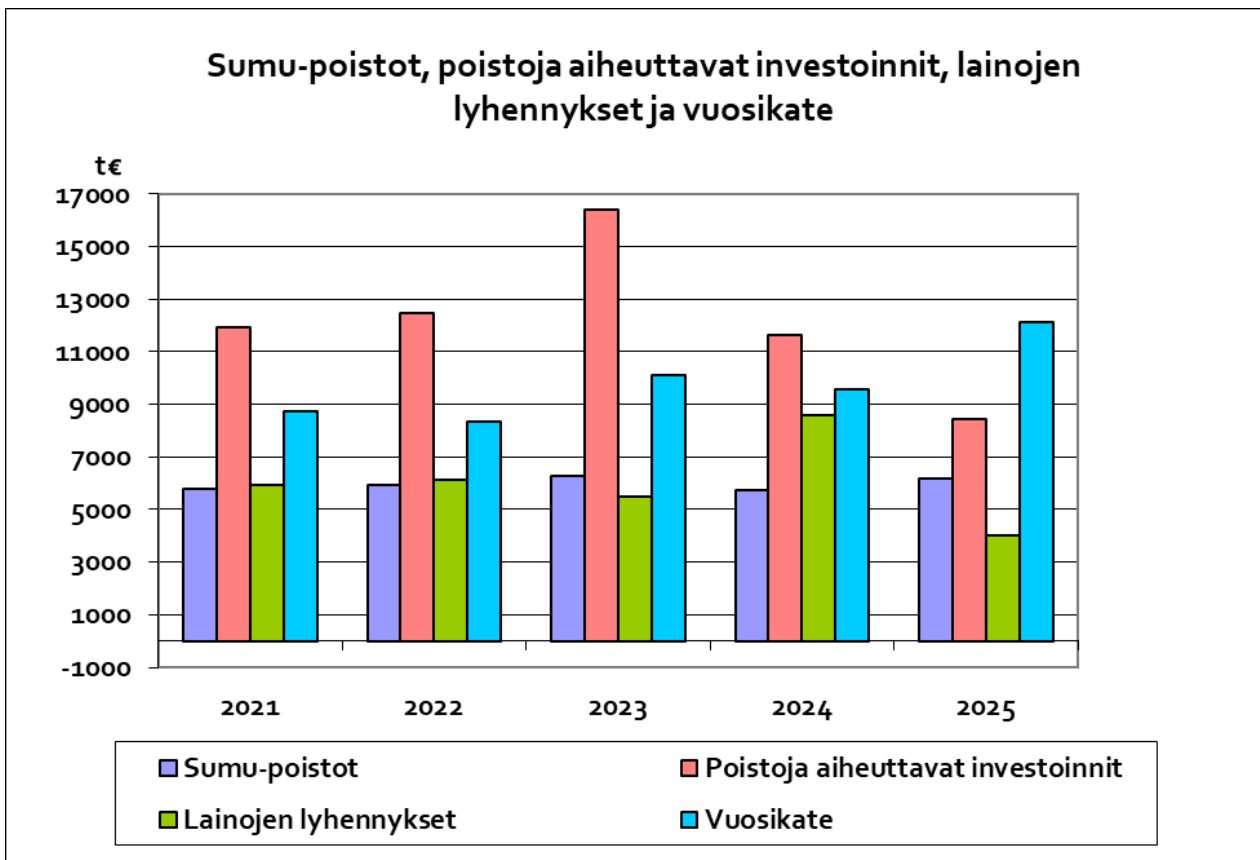
Kauhavan kaupungin vuosikatteen ja poistojen suhde on kehittynyt seuraavasti:



Vuosikate on riittänyt poistoihin koko tarkastelukaudella, eli perusolettamuksen mukaan Kauhavan kaupungin tulorahoituksen taso on ollut riittävä em. vuosina.

Tilikauden tulos on tilikaudelle jaksotettujen tulojen ja menojen erotus, joka lisää tai vähentää kunnan omaa pääomaa. Tilikauden tuloksen jälkeen esitettävät erät ovat tuloksenkäsittelyeriä. Ylijäämäinen tilikauden tulos voidaan siirtää varauksiin, rahastoida tai liittää tilinpäätöstä seuraavan vuoden tilinpäätöksessä edellisiltä vuosilta kertyneeseen yli- tai alijäämään. Kauhavan kaupungin tilikauden ylijäämä oli +4,5 miljoonaa euroa (+4,3 milj. euroa v. 2024). Rahastoja on purettu rahastojen käytön verran. Henkilökuntarahastoa on käytetty ja kartutettu sääntöjen mukaisesti ja rahaston pääoma 31.12.2025 oli 200.000 euroa. Ylijäämärahastojen varoilla ja investointivaroilla aikaisempina tilikausina toteutetuista investoinneista muodostettua poistoeroa on purettu suunnitelman mukaisiin poistoihin perustuen, jolloin ko. investoinnit eivät rasita kaupungin taloutta poistojen kautta tulevina vuosina.

Tilikauden tulosta parantaa noin 3,1 miljoonan euron myyntivoitto, joka muodostui vesi- ja jätevesihuolto-omaisuuden myymisestä Kauhavan Vesi Oy:lle. Kun kertaluonteiset erät eliminoidaan, muodostuu toiminnalliseksi tulokseksi noin +3,0 miljoonaa euroa (+3,9 milj. euroa v. 2024).



Suunnitelman mukaisten poistojen, poistoja aiheuttavien investointien, lainojen lyhennysten ja vuosikatteen määrää kuvaavista pylväistä voidaan todeta, että poistoja aiheuttavien investointien määrä on ollut vuosikatetasoa korkeampi vuosina 2024–2024. Vuoden 2025 vuosikate kattoi investointimenot. Suunnitelman mukaiset poistot on pystytty kattamaan vuosikatella koko tarkastelujakson ajan.



1.3.2 Toiminnan rahoitus

RAHOITUSLASKELMA 1 000 €	2025	2024
Toiminnan rahavirta		
Vuosikate	12 104	9 552
Satunnaiset erät		885
Tulorahoituksen korjauserät	- 3 014	- 25
Toiminnan rahavirta yhteensä	9 090	10 412
Investointien rahavirta		
Investointimenot	- 8 539	- 12 332
Rahoitusosuudet investointimenoihin	58	462
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	5 178	160
Investointien rahavirta yhteensä	- 3 304	- 11 710
Toiminnan ja investointien rahavirta	5 786	- 1 298
Rahoituksen rahavirta		
Antolainauksen muutokset		
Antolainasaamisten lisäys	- 6 279	- 4 052
Antolainasaamisten vähennys	1 158	3 336
Antolainauksen muutokset yhteensä	- 5 121	- 716
Lainakannan muutokset		
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	4 500	15 000
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	- 4 975	- 4 009
Lyhytaikaisten lainojen muutos	967	- 4 567
Lainakannan muutokset yhteensä	491	6 424
Oman pääoman muutokset		
Muut maksuvalmiuden muutokset		
Toimeksiantojen varojen ja pääomien muutokset	3	7
Vaihto-omaisuuden muutos	4	19
Saamisten muutos	- 79	671
Korottomien velkojen muutos	- 366	- 3 152
Muut maksuvalmiuden muutokset yhteensä	- 438	- 2 456
Rahoituksen rahavirta yhteensä	- 5 067	3 252
Rahavarojen muutos	719	1 955
Rahavarojen muutos taseessa		
Rahavarat 31.12.	19 614	18 895
Rahavarat 1.1.	18 895	16 940
Rahavarojen muutos taseessa yhteensä	719	1 955

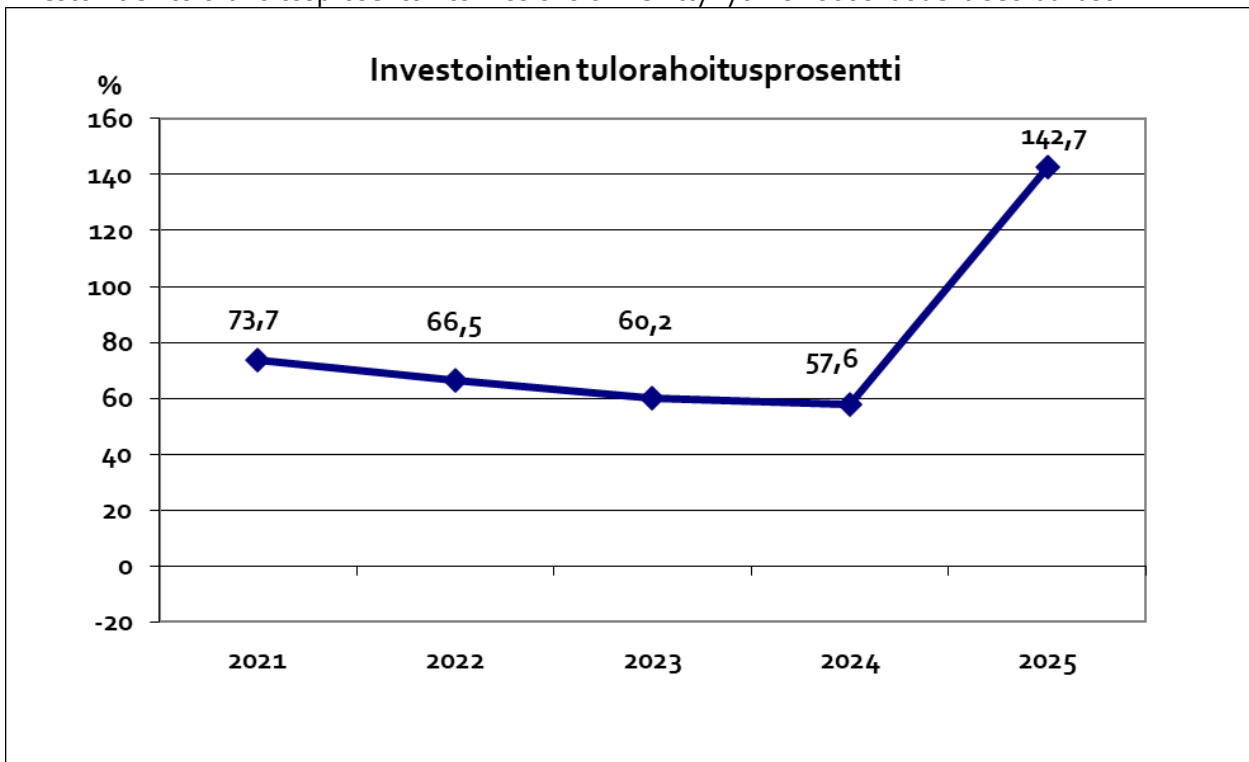


RAHOITUSLASKELMAN TUNNUSLUVUT	2025	2024
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä viideltä (5) vuodelta, 1000 €	-3 127	-10 626
Investointien tulorahoitus, %	142,7 %	80,5 %
Laskennallinen lainanhoitokate	1,26	1,03
Kassan riittävyys, pv	106	101
Asukasmäärä	14 892	15 049

Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä viideltä vuodelta –tunnusluku tarkastelee investointien omahankintamenojen toteutumista tilinpäätösvuodelta ja sitä edeltävältä neljältä vuodelta. Positiivinen kertymä ilmoittaa kuinka paljon rahavirrasta jää nettoantolainaukseen, lainojen lyhennyksiin ja kassan vahvistamiseen. Negatiivinen kertymä ilmaisee sen, että menoja joudutaan kattamaan joko olemassa olevia kassavarjoja vähentämällä tai ottamalla lisää lainaa. Tunnusluku ei saisi muodostua pysyvästi negatiiviseksi.

Investointien tulorahoitus -tunnusluku kertoo, kuinka paljon investointien omahankintamenoista on rahoitettu tulorahoituksella. Tunnusluku vähennettynä sadalla osoittaa prosenttiosuuden, mikä on jäänyt rahoitettavaksi pääomarahoituksella eli pysyvien vastaavien hyödykkeiden myynnillä, lainalla tai rahavarojen määrää vähentämällä.

Investointien tulorahoitusprosentti –tunnusluku on kehittynyt viisivuotiskaudella seuraavasti:



Vuonna 2025 tulorahoitus on laskennallisesti riittänyt kattamaan investoinnit 142,7 prosenttisesti. Kaupungin nettoinvestointien määrä oli vuonna 2025 hieman vajaa 8,5 miljoonaa euroa (11,8 milj. euroa v. 2024). Nettoinvestoinneissa ei ole huomioitu vesihuolto-omaisuuden myynnistä saatua investointituloa, koska ao. kaupassa ei raha liikkunut, vaan kauppa rahoitettiin kaupungin myöntämällä lainalla.

Laskennallinen lainanhoitokate -tunnusluku kuvaa lainanhoitoon käytettävissä olevan tulorahoituksen ja



laskennallisten lainanlyhennysten ja korkojen suhdetta eli kykyä hoitaa lainoista aiheutuvia velvoitteita. Tulorahoitus riittää lainojen hoitoon, jos tunnusluvun arvo on 1 tai suurempi.

Vuonna 2025 Kauhavan kaupungin laskennallinen lainanhoitokate oli 1,26. Vuonna 2024 tunnusluvun arvo oli 1,03 ja 1,17 vuonna 2023.

Kunnan maksuvalmiutta kuvataan kassan riittävytenä päivissä. Tunnusluku kertoo, monenko päivän kassamaksut voidaan kattaa kunnan kassavaroilla. Kauhavalla tunnusluvun arvo vuonna 2025 oli 106 päivää, mikä tarkoittaa sitä, että kaupunki olisi selvinnyt kassavaroillaan 3,5 kuukauden maksuista, mikäli ao. aikana kaupunki ei olisi saanut tuloja. Kaupungin maksuvalmius on siis ollut hyvä. Vuonna 2024 kaikkien Suomen kuntien kassa riittävyden keskiarvo oli 77 päivää ja Etelä-Pohjanmaan kuntien 66 päivää.



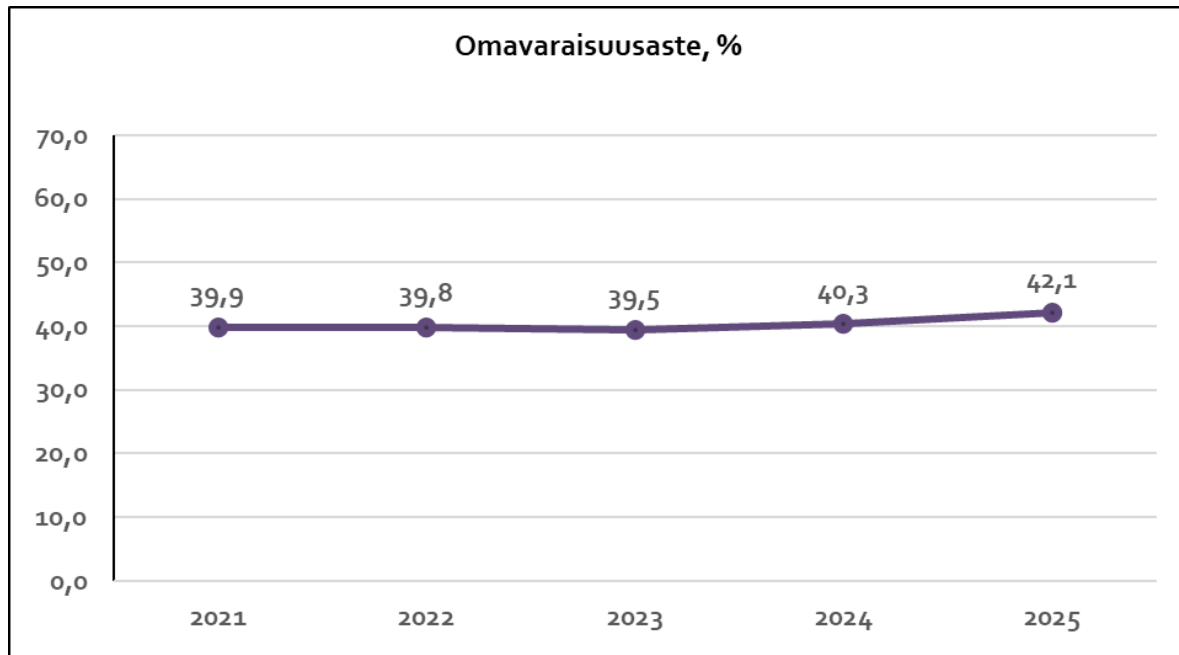
1.4 Rahoitusasema ja sen muutokset

TASE JA SEN TUNNUSLUVUT

VASTAAVAA	2025	2024	VASTATTAVAA	2025	2024
	1 000 €	1 000 €		1 000 €	1 000 €
A PYSYVÄT VASTAAVAT	113 662	114 995	A OMA PÄÄOMA	59 183	54 712
I Aineettomat hyödykkeet	1 029	1 118	I Peruspääoma	36 430	36 430
Tietokoneohjelmistot	187	156	II Muut omat rahastot	221	221
Muut pitkävaikutteiset menot	842	962	III Ed. tilikausien yli-/alijäämä	18 061	13 770
II Aineelliset hyödykkeet	100 361	101 181	IV Tilikauden yli-/alijäämä	4 472	4 291
Maa- ja vesialueet	10 134	10 879			
Rakennukset	78 424	65 660	B POISTOERO JA VAPAAEHTOISET		
Kiinteät rakenteet ja laitteet	10 869	13 419	VARAUKSET	822	927
Koneet ja kalusto	472	284	Poistoero	822	927
Muut aineelliset hyödykkeet	163	163			
Ennakkomaksut ja keskener.hank.	298	10 777	C PAKOLLISET VARAUKSET	309	219
III Sijoitukset	12 272	12 696	Eläkevaraukset	71	89
Osakkeet ja osuudet	9 680	10 101	Muut pakolliset varaukset	238	130
Muut lainasaamiset	2 591	2 595			
B TOIMEKSIANTOJEN VARAT	100	98	D TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT	858	853
Lahjoitusrahastojen erityiskatt.	3	3	Lahjoitusrahastojen pääomat	15	15
Muut toimeksiantojen varat	98	95	Muut toimeksiantojen pääomat	843	838
C VAIHTUVAT VASTAAVAT	29 246	23 328	E VIERAS PÄÄOMA	81 835	81 710
I Vaihto-omaisuus	2	7	I Pitkäaikainen vieras pääoma	68 980	69 455
Muu vaihto-omaisuus	2	7	Lainat rahoitus- ja vakuutuslait.	68 980	69 455
II Saamiset	9 630	4 426	II Lyhytaikainen vieras pääoma	12 856	12 255
Pitkäaikaiset saamiset	4 992	0	Lainat rahoitus- ja vakuutuslait.	4 975	4 009
Lyhytaikaiset saamiset	4 638	4 426	Saadut ennakot	414	495
Myyntisaamiset	638	586	Ostovelat	2 475	2 490
Lainasaamiset	3 377	3 244	Muut velat	588	674
Muut saamiset	532	555	Siirtovelat	4 404	4 587
Siirtosaamiset	91	41			
Rahat ja pankkisaamiset	19 614	18 895	VASTATTAVAA	143 008	138 421
Pankkisaamiset	19 614	18 895	TASEEN TUNNUSLUVUT		
VASTAAVAA	143 008	138 421	Omavaraisuusaste, %	42,1 %	40,3 %
			Suhteellinen velkaantuneisuus, %	138,1 %	143,9 %
			Kertynyt yli-/alijäämä, 1000 €	22 532	18 061
			Kertynyt yli-/alijäämä, €/asukas	1 513	1 191
			Lainakanta 31.12., 1000 €	73 955	73 464
			Lainakanta 31.12., €/as.	4 966	4 845
			Lainat ja vastuut 31.12., 1000 €	74 869	74 304
			Lainat ja vastuut, €/as	5 027	4 900
			Lainasaamiset, 1000 €	2 591	2 595
			Asukasmäärä	14 892	15 164



Omavaraisuusaste mittaa kunnan vakavaraisuutta, alijäämän sietokykyä ja sen kykyä selviytyä sitoumuksista pitkällä tähtäyksellä. Omavaraisuuden hyvänä tavoitetasona voidaan pitää 70 prosenttia.

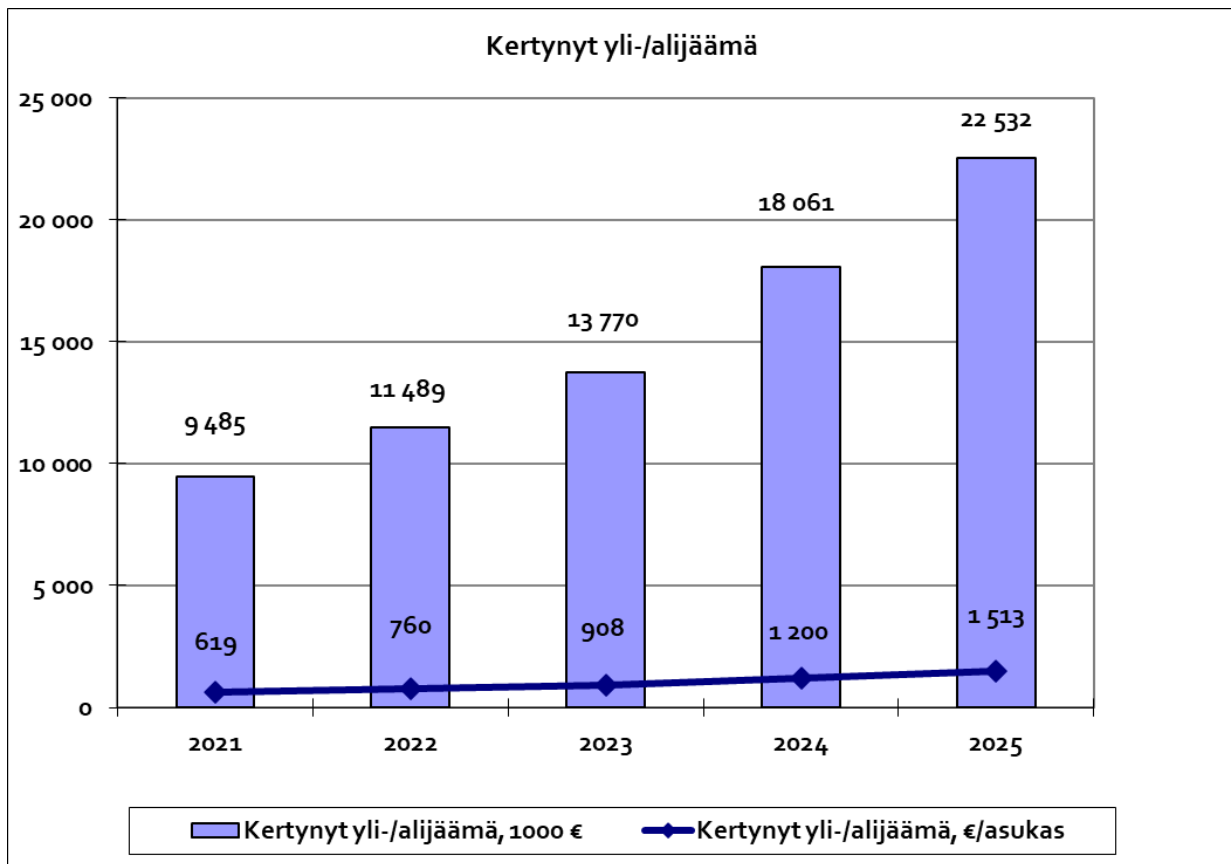


Kauhavan kaupungin omavaraisuusaste on ollut vuodesta 2018 alkaen alle 50 prosenttia, mitä pidetään kohtuullisen tason rajana. Vuonna 2024 kaikkien kuntien keskimääräinen omavaraisuusaste oli 62,0 prosenttia Etelä-Pohjanmaan kuntien keskiarvon ollessa 42,1 prosenttia. Korkea velkamäärä vaikuttaa merkittävästi tunnusluvun alhaisuuteen.

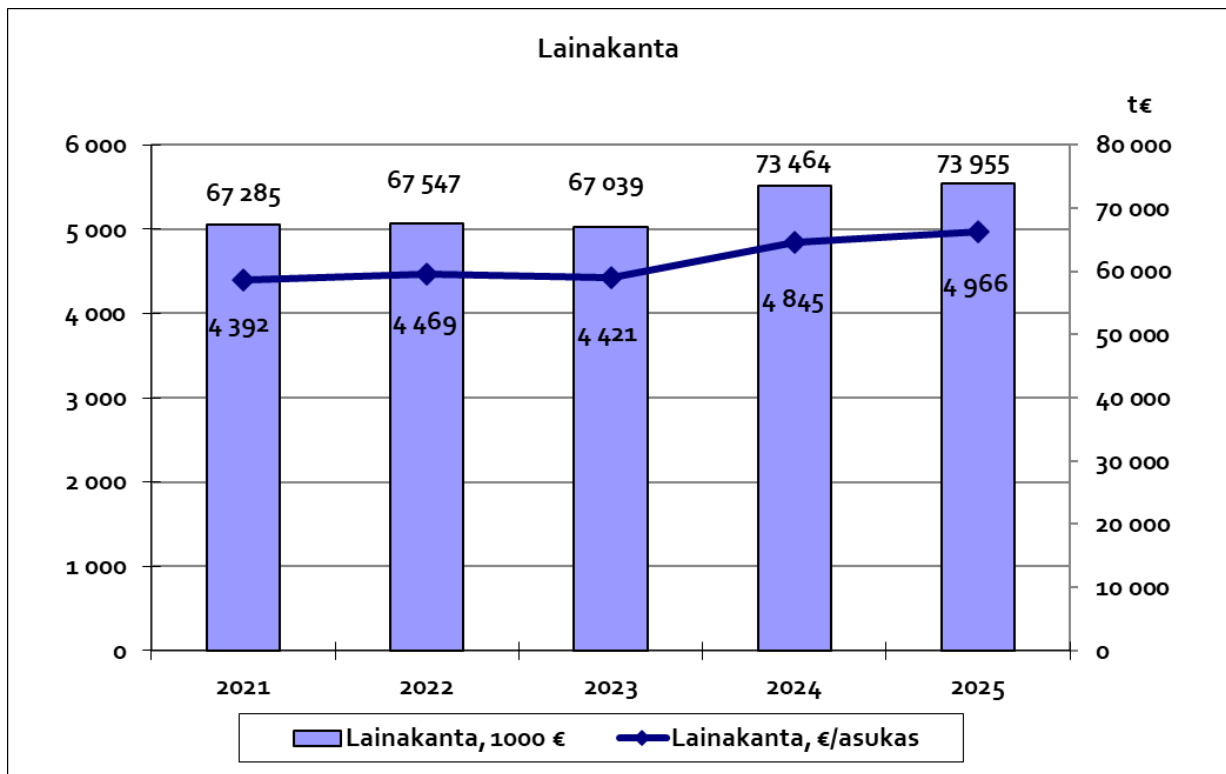
Suhteellinen velkaantuneisuus kertoo, kuinka paljon kunnan käyttötuloista tarvittaisiin vieraan pääoman takaisinmaksuun. Mitä pienempi tunnusluvun arvo on, sitä paremmat mahdollisuudet kunnalla on selviytyä velan takaisinmaksusta tulorahoituksella. Hyvinvointialueudistus heikensi merkittävästi suhteellista velkaantuneisuutta, kun merkittävä osuus kuntien verorahoituksesta siirtyi hyvinvointialueille. Vuonna 2024 Suomen kuntien keskimääräinen tunnusluvun arvo oli 101,8 prosenttia ja Etelä-Pohjanmaan kuntien 142,6 prosenttia.

Lainat ja vuokravastuut 31.12. (1000 €) ja Lainat ja vuokravastuut, euroa/asukas kertovat lainavastuiden ja muiden pitkäaikaisiin sopimuksiin perustuvien vuokravastuiden (esim. rakennusten vuokravastuut ja leasingvastuut) määrän.

Kertynyt ylijäämä (alijäämä) osoittaa, paljonko kunnalla on kertynyttä ylijäämää tulevien vuosien liikkumavarana, taikka paljonko kertynyttä alijäämää on katettavana tulevina vuosina. Kauhavan kaupungin talouden liikkumavaraa kuvaavat tunnusluvut ovat kehittyneet vuodesta 2021 alkaen seuraavasti:



Kauhavan kaupungin taseessa on n. 22,5 miljoonan euron ylijäämäpuskuri. Kunnittainen vertailu on mahdollista asukasta kohden lasketun kertyneen yli-/alijäämän puitteissa. Kauhavan kaupungilla on kertynyttä ylijäämää 1.513 euroa/asukas. Vuonna 2024 kaikkien kuntien keskimääräinen asukaskohtainen taseen kertynyt ylijäämä oli 3.138 euroa ja Etelä-Pohjanmaan kuntien 958 euroa.



Lainakannalla tarkoitetaan korollista vierasta pääomaa ja lainasaamisilla pysyviin vastaaviin merkittyjä antolainoja kunnan omistamien ja muiden yhteisöjen investointien rahoittamiseen. Kauhavan kaupungin lainakanta on noussut viidessä vuodessa 6,7 miljoonalla eurolla (+9,9 %).

Kuntien välinen vertailu on mahdollista asukaskohtaisen lainamäärän puitteissa. Kauhavalla asukaskohtainen lainamäärä oli vuoden lopussa 4.966 euroa. Lainamäärä on noussut tarkastelukaudella 574 eurolla/asukas. Vuonna 2024 kuntien Suomen kuntien keskimääräinen asukaskohtainen lainakanta oli 4.634 euroa ja Etelä-Pohjanmaan kuntien 5.023 euroa/asukas.



1.5 Kokonaistulot ja -menot

KOKONAISTULOT JA -MENOT

TULOT	1 000 €	%	MENOT	1 000 €	%
Toiminta			Toiminta		
Toimintatuotot	10 524	15,3	Toimintakulut	46 264	68,6
Verotulot	32 525	47,4	- Valmistus omaan käyttöön	-85	-0,1
Valtionosuudet	15 900	23,2	Korkokulut	1 555	2,3
Korkotuotot	462	0,7	Muut rahoituskulut	108	0,2
Muut rahoitustuotot	533	0,8	Satunnaiset kulut		
Satunnaiset tuotot		0,0	Tulorahoituksen korjauserät		
Tulorahoituksen korjauserät			+/- Pakoll. varausten muutos	-89	-0,1
- Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutusvoitot	-3 189	-4,6	- Pys.vast.luovutustappiot ja muut korjauserät	-85	-0,1
Investoinnit			Investoinnit		
Rahoitusosuudet	58	0,1	Käyttöomaisuusinvestoinnit	8 539	12,7
Pysyvien vastaavien hyöd.luov.tulot	5 178	7,5			
Rahoitustoiminta			Rahoitustoiminta		
Antol.saam.vähennys	1 158	1,7	Antolainasaam. lisäykset	6 279	9,3
Pitkäaik. lainojen lisäys	4 500	6,6	Pitkäaik. lainojen vähennys	4 975	7,4
Lyhytaikaisten lainojen lisäys	967	1,4	Lyhytaik. lainojen vähennys	0	0,0
Oman pääoman lisäykset	0	0,0	Oman pääoman vähennykset	0	0,0
Kokonaistulot yhteensä	68 617	100,0	Kokonaismenot yhteensä	67 460	100,0

Täsmäytys:

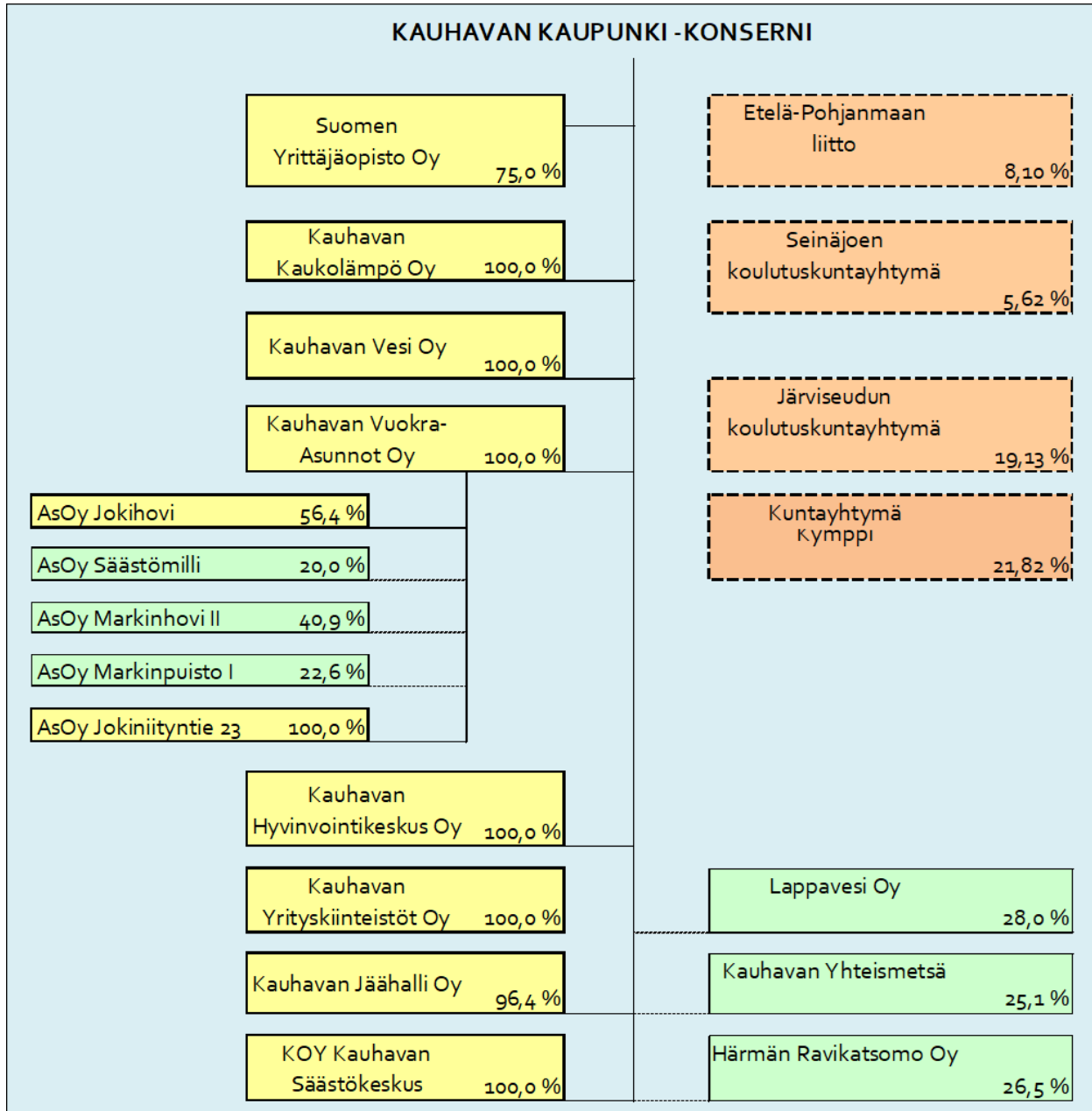
Kokonaistulot - Kokonaismenot = 68 617 - 67 460 = 1 157

Muut maksuvalmiuden muutokset + Rahavarojen muutos = -438 + 719 = 1 157



1.6 Kuntakonsernin toiminta ja talous

1.6.1 Konsernirakenne



Konsernin toiminnan ohjaus

Kauhavan kaupungissa on kaupunginhallituksen alainen konserni- ja henkilöstöjaosto, joka vastaa konserniohjauksesta. Voimassa oleva konserniohje on hyväksytty valtuustossa 29.5.2017. Konserniohje muodostaa puitteet konsernin toiminnan ohjaukselle. Tytäryhteisöjen toimitelmissä on kaupungin edustajina lähinnä luottamushenkilöitä, joita jaosto ja kaupungin johto on tarvittaessa ohjeistanut ennen tytäryhteisöjen kokouksia.



Kuntayhtymien osalta kaupunginhallituksen on tarvittaessa mahdollista ohjeistaa yhtymävaltuutettuja tai yhtymähallituksen jäseniä kaupungin kannan mukaisesti ratkaisuihin.

Konsernin rakennetta on vuosina tiivistetty yhtiöiden sulautumisilla. Vuonna 2025 toteutettiin kaupungin tytäryhtiön Kauhavan Vuokra-asunnot Oy:n tytäryhtiöiden Asunto Oy Tilhentupa I:n ja Asunto Oy Tilhentupa II:n fuusiot emoyhtiönsä. Harkinnassa on vielä Kiinteistö Oy Kauhavan Säästökeskuksen fuusioiminen toiseen kaupungin tytäryhtiöön.

Rakenteen tiivistäminen on tehostanut konserniohjausta. Tytäryhtiöitä on kehoitettu järjestämään taloushallintopalvelut yhteistyössä kaupungin kanssa.

Konsernin toimintaa on ohjattu myös talousarviossa asetetuilla tavoitteilla. Niiden toteutumista tarkastellaan luvussa 2.2.1.

1.6.2 Olennaiset konsernia koskevat tapahtumat

Suomen Yrittäjäopisto Oy

Kauhavan kaupunki omistaa 75 prosenttia Suomen Yrittäjäopisto Oy:n osakekannasta.

Suomen Yrittäjäopisto on valtakunnallisesti toimiva ammatillinen aikuiskouluttaja, aktiivinen toimija yhteiskunnassa ja yrittäjyyden kulttuurin edistäjä. Syo tuottaa työelämätarpeisiin vastaavaa koulutusta, jolla vahvistetaan kestävä osaamista. Yrittäjämäinen toimintatapa näkyy Syon asiakastyössä ja työyhteisössä, innostaa asiakkaita oppimaan ja kehittämään. Yhtiön valtakunnallinen toiminta tukee alueellista ja omistajakuntien kehittämistä.

Opetus- ja kulttuuriministeriön koulutustoimintaan myöntämä kokonaisrahoitus oli 6.698.782 euroa. Vuoden 2025 yhtiön liikevaihto oli 8.787.761,05 euroa. Kokonaistuottomme 8.791.886,92 euroa laski (- 8,4 %) edelliseen vuoteen verrattuna. Valtionosuutemme merkittävä leikkaus -648.933 euroa (-9,15%) näkyi kokonaistuotoissa. Markkinaehtoinen myynti laski hiukan edellisvuodesta (-3,5%), vaikka hanketuottojemme kasvu oli erittäin vahvaa. Tilikauden tulos oli selvästi positiivinen +361.625,77 euroa. Positiivisen tuloksen muodostumiseen vaikuttivat vahva ja kustannustehokas toiminta sekä onnistumiset erityisesti hankkeiden osalta.

Suomen Yrittäjäopiston talouden tunnusluvut täyttävät selvästi Kauhavan konsernitavoitteet vuoden 2025 osalta. Toiminnan kannattavuus, vakavaraisuus ja maksuvalmius ovat erinomaisella tasolla:

Oman pääoman tuotto % 4,98

Liikevoitto% 3,69

Omavaraisuusaste% 82,05

Quick ratio 3,18

Rahat ja pankkisaamiset + 3.300.505,94 euroa

Kauhavan Vuokra-asunnot Oy

Kauhavan kaupunki omistaa yhtiön koko osakekannan. Yhtiön toimialana on vuokra-asuntojen hallinta ja vuokraus. Se omistaa neljällä eri alueella yhteensä 924 vuokra-asuntoa yhteispinta-alaltaan 51.931 m² sekä muita vuokrattavia tiloja 2.436 m², esimerkiksi hoivakoti, päiväkotit ja päivätoimintakeskus. Vuokra-asuntojen käyttöasteen keskiarvo vuonna 2025 oli 90,6 %.



Liikevaihtoa kertyi 5.566.211 euroa, joka oli 1,8 prosenttia enemmän kuin vuonna 2024.

Henkilöstökulut kasvoivat vain 0,9 prosenttia edellisestä vuodesta ollen nyt 585.318 euroa. Kiinteistöjen hoitokuluja kertyi yhteensä 3.507.241 euroa, joka on vain 50.189 euroa enemmän kuin 2024. Kiinteistöjen korjaamiseen käytettiin 624.114 euroa.

Rahoituskulut pienuivat 79.140 euroa viime vuodesta, ollen nyt yhteensä 719.656 euroa. Rahoituskuluissa on mukana emoyhtiölle maksetut takausprovisiot 81.030 euroa.

Tilikautena tehdyt poistot olivat yhteensä 742.270 euroa.

Uusia asuntoja varattiin alkavista kahdesta rivitalokohteesta yhteensä 8 kpl. Asuntokantaa ei vähennetty purkamalla tilikauden aikana.

Tilikauden voitto ennen tilinpäätössiirtoja ja veroja oli 45.930 euroa.

Tilikauden voitto verojen ja uuden 50.000 euron asuintalovaruksen muodostamisen sekä tytäryhtiöfuusiosta seuranneen 10.350 euron asuintalovaruksen purun jälkeen oli 6.476 euroa.

Kauhavan Vuokra-asunnot Oy:llä on 31.12.2025 kaksi tytäryhtiötä: As Oy Kauhavan Jokiniityntie 23 (100 %) sekä Asunto Oy Kauhavan Jokihovi (56,4 %). Tilikauden aikana kaksi tytäryhtiötä, Asunto Oy Tilhentupa I ja Asunto Oy Tilhentupa II fuusioitiin emoyhtiönsä.

Kauhavan Yrityskiinteistöt Oy

Kauhavan kaupunki omistaa yhtiön koko osakekannan. Yhtiö hallinnoi ja vuokraa konsernin teollisuustoimintiloja. Vuokrattavia tiloja on yhteensä 35.562 m² ja tilat jakaantuvat kahdeksaan eri kohteeseen: Tuomisen- tie 16, Viitaväylä 11, Kankaantie 563, Kuparikuja 8, Leipomonkuja 7, Kirjapainontie 8, Ollinkankaantie 108 ja Jyvätie 69.

Tilojen käyttöaste vuorattavien neliöiden suhteen oli 82 % ja vuokratulojen suhteen 91 %.

Liikevaihto laski 4 prosenttia ollen nyt 2.652.845 euroa. Liikevaihdon lasku selittyi osittain käyttöasteen laskulla ja suurelta osin pääomavuokratuottojen laskulla. Pääomavuokrissa laskeneet korkokulut vähensivät suoraan pääomavuokria.

Kiinteistön hoitokulut nousivat 6 % ja kulut olivat yhteensä 741.283 euroa. Rahoituskulut laskivat 13 % ollen nyt 763.466 euroa. Korkokulut ovat yli 90 %:sti yritystilasopimukseen liittyviä rahoituskuluja, jotka lasketaan pääomavuokrina vuokralaisilta. Rahoituskuluissa on mukana emoyhtiölle maksettuja takausprovisioita 63.732 euroa.

Tilikauden tulos suunnitelman mukaisten poistojen 1.302.768 euroa jälkeen tappiolla 154.643 euroa.

Kauhavan Hyvinvointikeskus Oy

Kauhavan kaupunki omistaa yhtiön koko osakekannan. Hyvinvointikeskus valmistui lokakuussa 2022, vuokralaisina EPSHP ja Kuntayhtymä Kaksineuvoinen. Rakennuksen vuokrasopimukset ovat siirtyneet sellaisinaan Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialueen vastuulle 1.1.2023.



Hyvinvointikeskuksessa on tilikauden aikana laajennettu välinehuoltoa, pukutiloja sekä muunneltu tiloja koti- ja päiväsairaalan käyttöön.

Tilikautena liikevaihtoa kertyi 1.665.399 euroa. Kiinteistön kuluja syntyi 711.130 euroa, rahoituskuluja 311.614 euroa ja poistoja tehtiin 612.573 euroa. Tilikauden tulos 68.613 euron poistoerokirjauksen ja 3.283 euron verojen jälkeen voitollinen 34.456 euroa.

Kiinteistö Oy Kauhavan Säästökeskus

Kauhavan kaupunki hankki vuonna 2025 yhtiön koko osakekannan omistukseensa. Aikaisemmin kaupunki omisti 78,4 prosenttia yhtiön osakekannasta.

Yhtiön omistaman hotelli- ja pankkikiinteistön purkutyöt saatiin päätökseen keväällä 2025. Yhtiö myi joulukuussa omistamansa tontin Kauhavan kaupungille.

Yhtiö tullaan sulauttamaan toiseen kaupungin tytäryhtiöön tai purkamaan vuoden 2026 aikana.

Kauhavan Jäähalli Oy

Kauhavan kaupunki omistaa 96,4 prosenttia yhtiön osakekannasta. Yhtiö omistaa jäähallikiinteistön ja myy jäähallipalveluja seuroille ja yhteisöille.

Vuonna 2025 jäähalli vuokrasi jääaikaan 1.226 tuntia. Hallin käyttö on lisääntynyt hieman vertailuvuodesta. Tuntihintaa korotettiin ja yhtiö peri nyt hallin käyttäjiltä 112 euron tuntimaksua.

Kauhavan kaupunki maksoi yhtiölle avustusta pääomakuluihin 56.815 euroa.

Yhtiön liikevaihto oli 133.533 euroa. Liikevaihdosta 114.387 euroa kertyi jääajan myynnistä ja 19.146 euroa muusta myynnistä. Muita tuottoja oli 4.800 euroa.

Kuluja kertyi yhteensä 173.738 euroa ja rahoituskuluja 14.580 euroa. Poistojen 31.780 euroa jälkeen tappiota kertyi 24.952 euroa.

Jääajan myynti ja muut tulot eivät kata edelleenkaan hoitokuluja. Yhtiö sai kaupungilta lyhytaikaista kassalainaa maksuvalmiutensa ylläpitämiseen.

Kauhavan Vesi Oy

Kauhavan kaupunki omistaa yhtiön koko osakekannan.

Kauhavan Vesi Oy tuottaa talous- ja jätevesihuoltoa Kauhavan kaupungin asukkaille ja alueen teollisuudelle. Yhtiön tavoitteena on tarjota alueelle korkea laatuinen ja varma palvelutaso nyt ja tulevaisuudessa. Toimintaa ohjaavat asiakaslähtöisyys, suunnitelmallisuus ja kestävä kehityksen periaatteet.

Yhtiön toimintavuosi sujui hyvin. Asetetut taloudelliset ja toiminnalliset tavoitteet saavutettiin pääsääntöisesti.

Verkostorakentaminen keskeneräisissä kohteissa jatkuu ja uusia hankkeita valmistellaan. Verkoston ja laitekosten saneerausurakoinnin suunnittelu ja toteutus on myös käynnistynyt, vaikka suurin osa putkistosaneerauksista suoritetaankin kesän ja



syksyn aikana.

Pöyhösen kaivoalueella valmistui kaivojen saneerausprojekti. Vuoden loppupuoliskon aikana otettujen näyttöiden perusteella päästön pitoisuudet ovat laskeneet merkittävästi ja vuoden loppupuolella toimenpiteet alueen pohjavedenotolle on aloitettu. Vuodenaikana Pöyhösen vedenottamolle on pääasiassa johdettu vettä siirtovesijohdon kautta Kauhavan suunnalta.

Yhtiö osallistuu kaava-alueiden infra-rakennushankkeisiin yhteistyössä Kauhavan kaupungin kanssa. Yhteishankkeita on viety suunnitelmatasolla eteenpäin. Suurin lähiajan yhteishanke on Kauppatien saneeraus.

Yhtiössä otettiin käyttöön uusi CRM/laskutusohjelmisto vuoden ensimmäisellä neljänneksellä. Ohjelmiston kehitystyötä ja integraatiota muihin ohjelmistoihin jatkettiin koko tilikauden ajan.

Yhtiö osti joulukuussa 2025 kaupungin omistaman vesi- ja jätevesihuolto-omaisuuden. Kaupan arvo oli noin 5,1 miljoonaa euroa, ja se siirsi aiemmin kaupungin omistuksessa ja yhtiön vuokraamana olleen omaisuuden täysin yhtiön haltuun 31.12.2025 alkaen. Samassa yhteydessä yhtiö hankki omistukseensa vesi- ja jätevesihuolto-omaisuutensa liittyvät maa-alueet.

Yhtiö ostaa taloushallintopalvelut Kauhavan kaupungilta.

Kauhavan Kaukolämpö Oy

Kauhavan kaupunki omistaa yhtiön koko osakekannan. Yhtiö tuottaa ja toimittaa kaukolämpöä Kauhavan keskustaaajaman sekä Alahärmän, Korttesjärven ja Ylihärmän taajamien alueille. Yhtiöllä on päätoiminen toimitusjohtaja. Päätoimiseen henkilökuntaan kuuluu myös kolme laitosmiestä. Taloushallintopalvelut laskutusta ja reskontran hoitoa lukuun ottamatta on ostettu Kauhavan kaupungilta.

Liikevaihtoa kertyi toimintavuonna 5,580 miljoonaa euroa.

Energiaa myytiin vuonna 2025 67 462 MWh.

Kotimaisen polttoaineen osuus lämmöntuotannosta oli noin 97 prosenttia. Bio-polttoaineiden saatavuus oli erinomaista ja Ukrainan sodan käynnistämä raju polttoaineiden hintojen nousu taitui viimein syksyn aikana. Öljyn käyttöön vaikutti merkittävästi Korttesjärven lämpökeskuksen uusiminen koska lämpö tuotettiin varalämpökeskuksella noin 5 kuukautta. Öljyn käyttöä kasvattaa myös Ylihärmän verkoston tehon merkittävä kasvu. Muissa verkostoissa öljyn käyttö pysyi vähäisenä leudon talvenkin johdosta.

Poistot ja arvonalennukset 2025 olivat 970.978 euroa.

Vuoden 2025 henkilöstökulut olivat 349.824 euroa.

Liiketoiminnan muut kulut olivat 685.675 euroa.

Pitkäaikaisia lainoja maksettiin ohjelman mukaisesti 3.835.640 euroa. Vuoden lopussa yhtiöllä oli edelleen nostettuna omistajaltaan kassalainaa 2.000.000 euroa investointien rakennusaikaiseen rahoittamiseen. Lisäksi yhtiö nosti pitkäaikaista pankkilainaa 6.000.000 euroa. Laina käytettiin bullet-luoton takaisinmaksuun (3.180.000 euroa ja laitos sekä verkostoinvestointeihin). Rahoitustuotot ja -kulut yhteensä olivat 281.618 euroa. Kassa vahvistui 39.990 euroa. Qr oli 0,5, ja Cr 0,9 (2024 0,2 ja 0,4) ja omavaraisuusaste oli 26,4 % (2024 30,6 %). Maksuvalmiutta kuvaavia tunnuslukuja rasittaa voimakkaasti investointeihin käytetty lyhytaikainen rahoitus.



Investointeja tehtiin vuoden aikana 3.173.414 eurolla.

Tilikauden tappio oli 95.205 euroa

1.6.3 Selonteko konsernivalvonnan järjestämisestä

Konsernivalvontaa on ohjattu valtuuston 29.5.2017 hyväksymällä ja 1.6.2017 voimaan tulleella konserniohjeella sekä kaupungin konserni- ja henkilöstöjaoston ja kaupungin johdon ohjeistuksella.

Konserniohjeessa määrätään, milloin tytäryhtiöllä on velvollisuus hankkia kaupungin kanta asiaan ennen päätöksentekoa.

Konserni- ja henkilöstöjaosto on nimennyt yhtiökokousedustajat konserniyhtiöiden yhtiökokouksiin ja valinnut ehdokkaat tytäryhtiöiden hallituksiin. Hallituksissa on ollut edustettuna pääsääntöisesti kaupungin luottamushenkilöitä. Kaupunginjohtajalla tai hänen määräämällään johtoryhmän jäsenellä on oikeus osallistua konserniyhteisöjen hallitustyöskentelyyn.

Konserni- ja henkilöstöjaosto on kutsunut kokoukseensa konserniyhteisöjen johtoa selvittämään edustamansa yhtiön toimintaan liittyviä ajankohtaisia ja kehittämiskysymyksiä ja käymään niistä linjaavaa ja evästävää keskustelua. Tytäryhteisöt ovat soveltuvin osin toimineet yhteistyössä kaupungin hallintokuntien, erityisesti teknisen toimialan kanssa. Kaupunginhallituksen edustajat hallintokunnissa raportoivat yhteensovitusta edellyttävistä kysymyksistä kaupunginhallitukselle.

Konsernivalvonnassa ei ole ilmennyt erityisiä ongelmia. Yhteisöjen taloushallinnon kytkeminen kaupungin organisaatioon on ollut toiminnallisesti ja valvonnallisesti perusteltua. Ohjeistus tytäryhteisöille on ollut yleisesti ottaen riittävää. Tiedonkulku on ollut pääsääntöisesti toimivaa, mutta edellyttää kehittämistä. Yhtiöiden toiminta on noudattanut valtuuston määrittelemää omistajapolitiikkaa.

Konsernirakenteen tiivistäminen ja kaupungin hoitama yhteisöjen taloushallinto on luonut osaltaan edellytyksiä konserniohjauksen tehostumiselle.

Yhteisöt sitoutuvat yhtiökokouksessa tai vastaavassa toimielimessä tehtävällä päätöksellä valitsemaan kaupungin käyttämän tilintarkastusyhteisön ulkoiseen tarkastukseensa.

Yhteisöjen riskienhallintaa ja vakuutusturvaa arvioidaan tilintarkastuksen kautta yksikkökohtaisesti eikä niissä ole todettu puutteita. Vakuutukset on todettu ajantasaisiksi.

Konserniohjeen mukaan sisäisen tarkastuksen toimintaohjeessa annetaan määräykset, joita sovelletaan myös konserniyhteisöihin kohdistuvassa sisäisessä tarkastuksessa. Kaupungin määräysvallassa olevien yhteisöjen hallitusten tulee päättää kaupungin konsernihallinnon toimesta järjestettävän sisäisen tarkastuksen tavasta ja laajuudesta.



1.6.4 Konsernitilinpäätös ja sen tunnusluvut

KONSERNITULOSLASKELMA JA SEN TUNNUSLUVUT

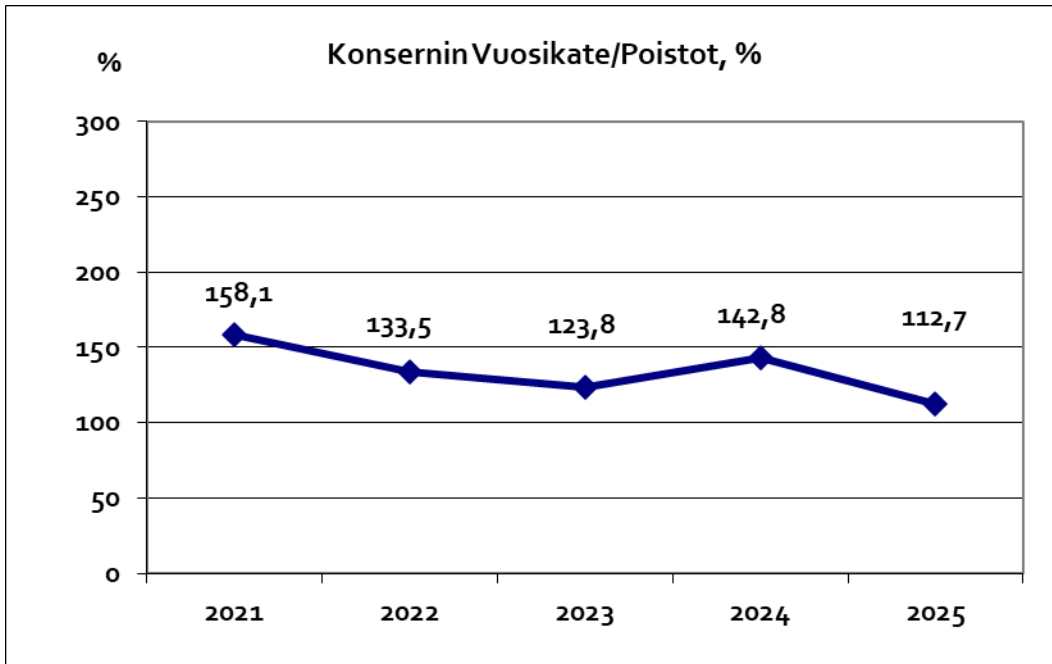
	2025	2024
	1 000 €	1 000 €
Toimintatuotot	32 137	30 955
Toimintakulut	70 171	68 313
Osuus osakkuusyhteisön voitosta/tappiosta	16	21
Toimintakate	-38 018	-37 338
Verotulot	32 525	36 988
Valtionosuudet	22 347	18 841
Rahoitustuotot ja -kulut		
Korkotuotot	466	462
Muut rahoitustuotot	174	294
Korkokulut	3 313	3 919
Muut rahoituskulut	262	88
Vuosikate	13 920	15 239
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunnitelman mukaiset poistot	10 809	10 123
Tilikauden yli- ja alipariarvot	357	263
Arvonalentumiset	1 185	289
Tilikauden tulos	1 569	4 565
Tilinpäätössiirrot	133	1 009
Tilikauden verot	18	29
Laskennalliset verot	54	41
Vähemmistöosuudet	89	241
Tilikauden ylijäämä tai alijäämä	1 649	5 344
KONSERNITULOSLASKELMAN TUNNUSLUVUT		
Toimintatuotot/Toimintakulut, %	45,8	45,3
Vuosikate/Poistot, %	112,7	142,8
Vuosikate, €/asukas	935	1 013
Asukasmäärä	14 892	15 049

Konsernituloslaskelman tunnusluvun "Toimintatuotot prosentteina toimintakuluista" arvoon vaikuttavat konsernin koko ja konserniin kuuluvien yhteisöjen luonne. Nämä tekijät myös selittävät konsernikohtaisia eroja.

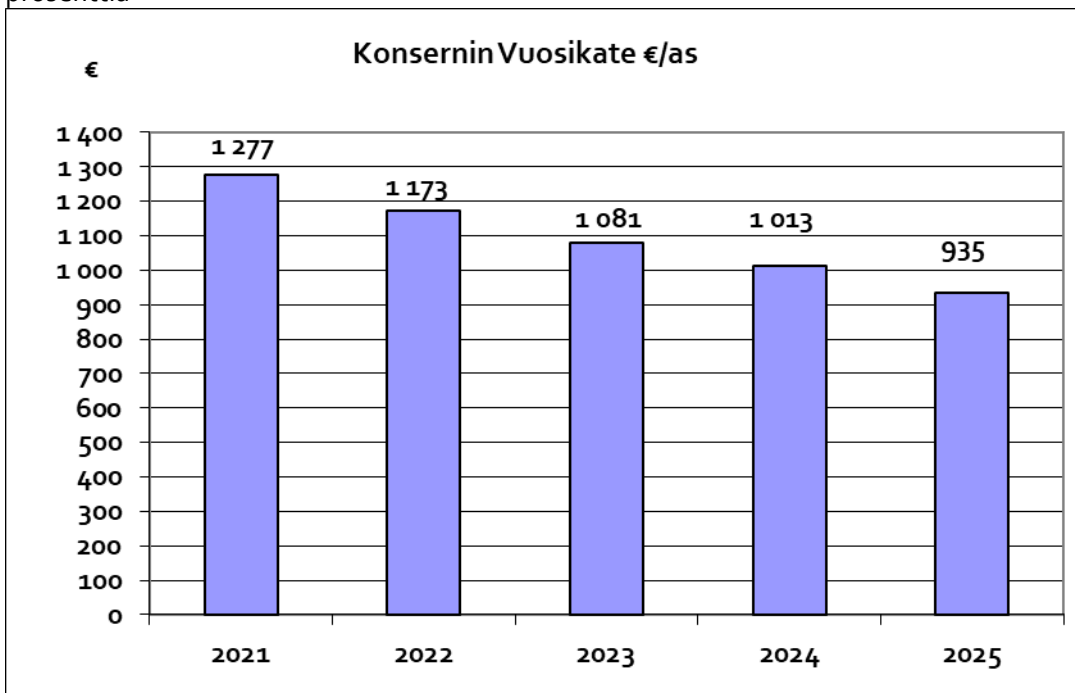
Vuosikate osoittaa konsernin tulorahoituksen, joka jää käytettäväksi investointeihin, sijoituksiin ja lainan



lyhennyksiin. Mikäli vuosikate on siitä vähennettävien poistojen suuruinen, on konsernin tulorahoitus riittävä. Vuosikatteen ja poistojen vertailussa käytetään tunnuslukua "Vuosikate prosenttia poistoista". Kun tunnusluvun arvo on 100 %, oletetaan konsernin tulorahoituksen olevan riittävä. Oletus on pätevä vain, mikäli poistot ja arvonalentumiset vastaavat konserniyhteisöjen keskimääräistä vuotuista investointitasoa. Tunnusluvun "Vuosikate euroa/asukas" konsernikohtainen tavoitearvo saadaan jakamalla keskimääräinen vuotuinen investointitaso asukasmäärällä. Keskimääräistä, kaikkia kuntakonserneja koskevaa tavoitearvoa ei voida asettaa.



Konsernin vuosikatteen ja poistojen suhde on yksi kuntalain mukaisista kriisikuntamittareista. Tämän tunnusluvun mukaan kunta on erityksen vaikeassa taloudellisessa asemassa, jos tunnusluvun arvo on alle 80 prosenttia





KONSERNIN RAHOITUSLASKELMA JA SEN TUNNUSLUVUT

	2025	2024
	1 000 €	1 000 €
Toiminnan rahavirta		
Vuosikate	13 920	15 239
Satunnaiset erät	0	885
Tilikauden verot	18	29
Tulorahoituksen korjauserät	138	-75
Investointien rahavirta		
Investointimenot	14 352	20 531
Rahoitusosuudet inv.menoihin	188	491
Pys.vast. hyödykkeiden luov.tulot	20	1 268
Toiminnan ja investointien rahavirta	-174	-2 753
Rahoituksen rahavirta		
Antolainauksen muutokset		
Antolainasaamisten lisäykset	-3 687	-1 457
Antolainasaamisten vähennykset	1 158	3 336
Lainakannan muutokset		
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	8 274	19 852
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-11 701	8 978
Lyhytaikaisten lainojen muutos	-1 981	-8 264
Oman pääoman muutokset	0	33
Muut maksuvalmiuden muutokset		
Toimeksiantojen varojen ja po:n muutokset	3	9
Vaihto-omaisuuden muutos	57	-630
Saamisten muutokset	8 174	5 368
Käyttöomaisuudet muutos		
Korottomien velkojen muutokset	-756	-4 919
Rahoituksen rahavirta	-460	4 349
Rahavarojen muutos	-634	1 596
Rahavarojen muutos		
Rahavarat 31.12.	28 640	29 274
Rahavarat 1.1.	29 274	27 678
	-634	1 596

KONSERNIN RAHOITUSLASKELMAN TUNNUSLUVUT

Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä viideltä (5) vuodelta, 1000 €	-22 261	-22 138
Investointien tulorahoitus, %	97,8 %	76,0 %
Laskennallinen lainanhoitokate	0,81	0,87
Kassan riittävyys	109	106



Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä viideltä vuodelta –tunnusluku tarkastelee investointien omarahoituksen toteutumista tilinpäätösvuodelta ja sitä edeltävältä neljältä vuodelta. Positiivinen kertymä ilmoittaa kuinka paljon rahavirrasta jää nettoantolainaukseen, lainojen lyhennyksiin ja kassan vahvistamiseen. Negatiivinen kertymä ilmaisee sen, että menoja joudutaan kattamaan joko olemassa olevia kassavarjoja vähentämällä tai ottamalla lisää lainaa. Tunnusluku ei saisi muodostua pysyvästi negatiiviseksi.

Investointien tulorahoitus – tunnusluku kertoo, kuinka paljon investointien omahankintamenosta on rahoitettu tulorahoituksella. Tunnusluku vähennettynä sadasta osoittaa prosenttiosuuden, mikä on jäänyt rahoitettavaksi pääomarahoituksella eli pysyvien vastaavien hyödykkeiden myynnillä, lainalla tai rahavarojen määrää vähentämällä.

Laskennallinen lainanhoitokate -tunnusluku kuvaa lainanhoitoon käytettävissä olevan tulorahoituksen ja laskennallisten lainanlyhennysten sekä korkojen suhdetta eli kykyä hoitaa lainoista aiheutuvia velvoitteita. Konsernin lainanhoitokyky on hyvä, jos tunnusluvun arvo on yli 2, tyydyttävä, kun tunnusluvun arvo on 1–2 ja heikko, jos tunnusluvun arvo jää alle yhden. Tulorahoitus riittää lainojen hoitoon, jos tunnusluvun arvo on 1 tai suurempi. Kun tunnusluvun arvo on alle 1, joudutaan vieraan pääoman hoitoon ottamaan lisälainaa, realisoimaan kuntakonsernin omaisuutta tai vähentämään rahavaroja.

Kauhavan kaupunkikonsernin laskennallinen lainanhoitokate oli 0,81 vuonna 2025 ja 0,87 vuonna 2024. Vuonna 2025 tulorahoitus ei ollut riittävä konsernin lainojen hoitamiseen.

Konsernitilinpäätöksen laskennallinen lainanhoitokate on yksi mittari kuntalain mukaisessa kunnan erityisen vaikean taloudellisen aseman arvioinnissa. Arvioinnissa tunnusluvun raja-arvo on 0,8. Kauhavan kaupunkikonsernin osalta raja-arvo ylittyy sekä vuonna 2025 että 2024, joskin vuonna 2025 erittäin niukasti.

Konsernin maksuvalmiutta kuvataan kassan riittävytenä päivissä. Tunnusluku ilmaisee, monenko päivän kassasta maksut voidaan kattaa konsernin rahavaroilla. Kauhavan kaupunkikonsernin kassan riittävyys 109 päivää on hyvä.



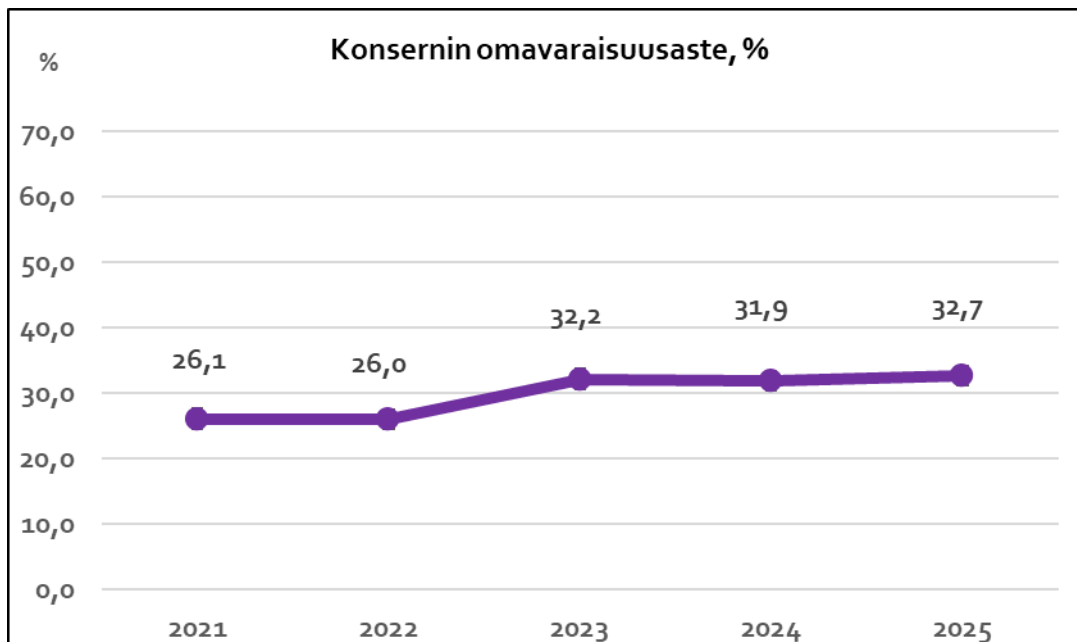
KONSERNITASE JA SEN TUNNUSLUVUT

VASTAAVAA	31.12.2025	31.12.2024
	1 000 €	1 000 €
PYSYVÄT VASTAAVAT	203498	200357
Aineettomat hyödykkeet	1 204	1 308
Aineettomat oikeudet	360	315
Muut pitkävaikutteiset menot	845	968
Aineelliset hyödykkeet	192 324	191 314
Maa- ja vesialueet	13 935	14 684
Rakennukset	153 867	141 326
Kiinteät rakenteet ja laitteet	10 962	13 496
Koneet ja kalusto	1 749	1 743
Muut aineelliset hyödykkeet	9 527	7 850
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	2 284	12 218
Sijoitukset	9 969	7 736
Osakkuusyhteisöosuudet	1 186	808
Osakkeet ja osuudet	8 783	6 928
Muut lainasaamiset	0	0
Muut saamiset	0	0
TOIMEKSIANTOJEN VARAT	525	577
VAIHTUVAT VASTAAVAT	35 896	36 371
Vaihto-omaisuus	1 492	1 549
Saamiset	5 765	5 548
Pitkäaikaiset saamiset	9	1 010
Lyhytaikaiset saamiset	5 756	4 538
Rahoitusarvopaperit	716	895
Rahat ja pankkisaamiset	27 924	28 379
VASTAAVAA YHTEENSÄ	239 919	237 305

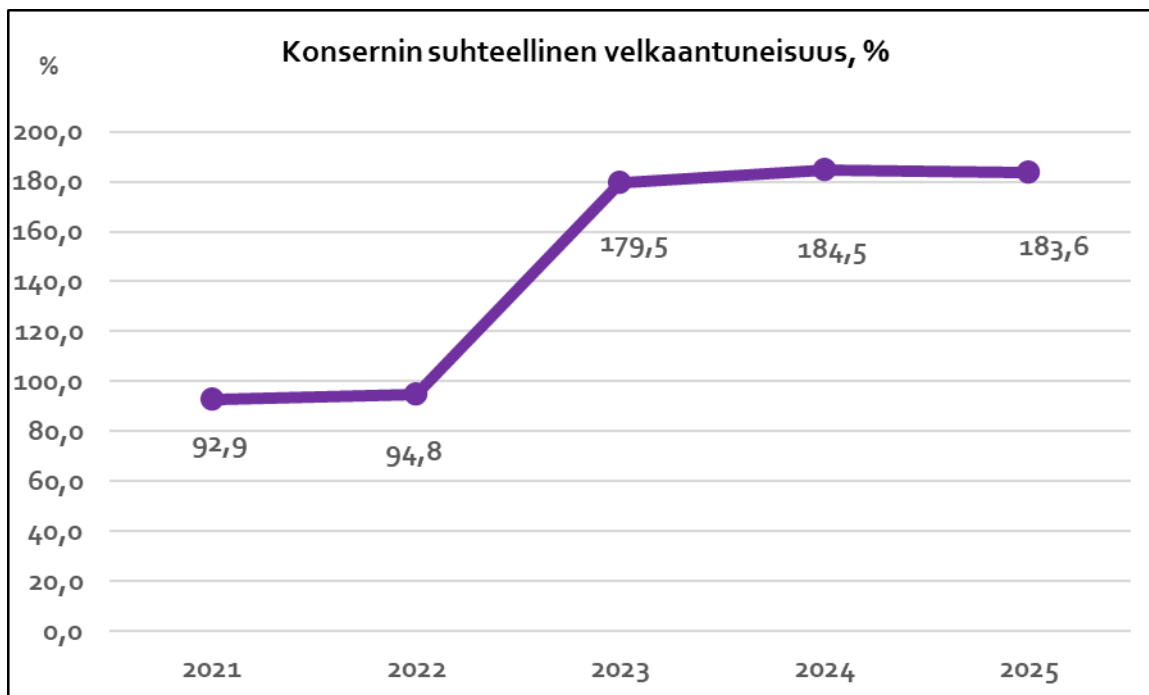


VASTATTAVAA	31.12.2025	31.12.2024
OMA PÄÄOMA	75 946	73 148
Peruspääoma	36 430	36 430
Arvonkorotusrahasto	300	300
Muut omat rahastot	2 110	1 376
Ed.tilikausien yli-/alijäämä	35 457	29 699
Tilikauden yli-/alijäämä	1 649	5 343
VÄHEMMISTÖOSUUDET	2 589	2 534
POISTOERO JA VAPAAEHTOISET VARAUKSET	0	0
Poistoero		
Vapaaehtoiset varaukset		
PAKOLLISET VARAUKSET	343	219
Eläkevaraukset	71	89
Muut pakolliset varaukset	272	130
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT	1 283	1 332
VIERAS PÄÄOMA	159 758	160 072
Pitkäaik. korollinen vieras po	135 212	133 769
Pitkäaik. koroton vieras po	1 771	1 775
Laskennalliset verovelat	85	77
Lyhytaik. korollinen vieras po	9 354	10 891
Lyhytaik. koroton vieras po	13 337	13 560
VASTAATTAVAA YHTEENSÄ	239 919	237 305
KONSERNITASEEN TUNNUSLUVUT		
Omavaraisuusaste, %	32,7	31,9
Suhteellinen velkaantuneisuus, %	183,6	184,5
Kertynyt yli-/alijäämä, 1000 €	37 106	35 042
Kertynyt yli-/alijäämä, €/asukas	2 492	2 329
Konsernin lainat, €/asukas	9 708	9 613
Konsernin lainakanta 31.12., 1000 €	144 565	144 659
Lainat ja vuokravastuut 31.12., 1000 €	145 953	146 212
Lainat ja vuokravastuut, €/asukas	9 801	9 716
Kons. lainasaamiset 31.12., 1000€	0	0
Kunnan asukasmäärä	14 892	15 049

Konsernitaseesta laskettavat tunnusluvut kuvaavat konsernin omavaraisuutta, rahoitusvarallisuutta ja velkaisuutta. Omavaraisuusaste mittaa konsernin vakavaraisuutta, alijäämän sietokykyä ja sen kykyä selviytyä sitoumuksista pitkällä aikavälillä. Omavaraisuuden tavoitetasona voidaan pitää 50 prosentin ylittävää omavaraisuutta.



Kauhavan kaupunkikonsernin omavaraisuusaste on suhteellisen alhainen. Hyvinvointialueuudistus vaikutti ao. tunnuslukuun kuntakonserneissa positiivisesti vuonna 2023.



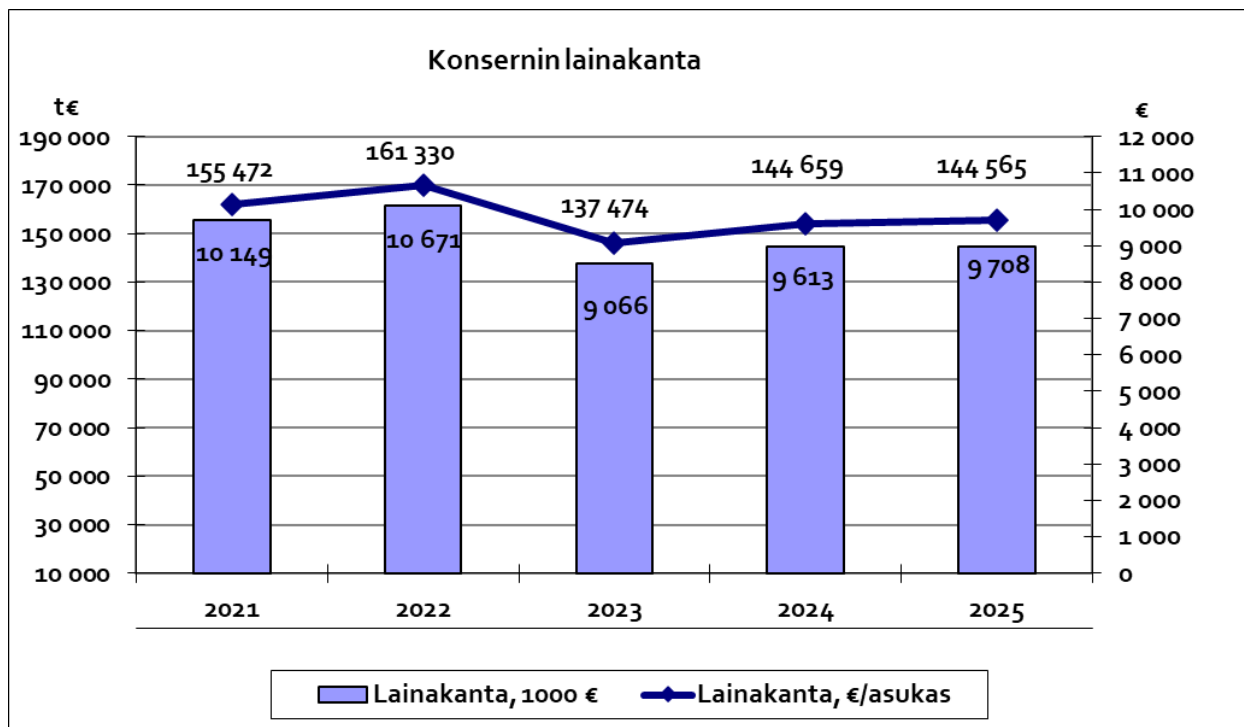
Suhteellinen velkaantuneisuus –tunnusluku kertoo, kuinka paljon konsernin käyttötuloista tarvittaisiin vieraan pääoman takaisinmaksuun. Suhteellinen velkaantuneisuus on omavaraisuusastetta käyttökelpoisempi tunnusluku konsernien välisessä vertailussa, koska pysyvien vastaavien hyödykkeiden ikä, niiden arvostus tai poistomenetelmä ei vaikuta tunnusluvun arvoon. Mitä pienempi tunnusluvun arvo on, sitä paremmat mahdollisuudet konsernilla on selviytyä velan takaisinmaksusta tulorahoituksella.

Vuoden 2023 alussa toteutetulla hyvinvointialueuudistuksella oli merkittävä vaikutus Kauhava-konsernin,



kuten myös muiden kuntakonsernien, useaan tunnuslukuun. Osa tunnusluvuista, kuten esimerkiksi omavaraisuusasteeseen ja konsernin lainamäärään uudistus vaikutti positiivisesti (tunnusluku parani) ja osaan, kuten tunnuslukuun suhteellinen velkaantuneisuus, negatiivisesti (tunnusluku heikkeni).

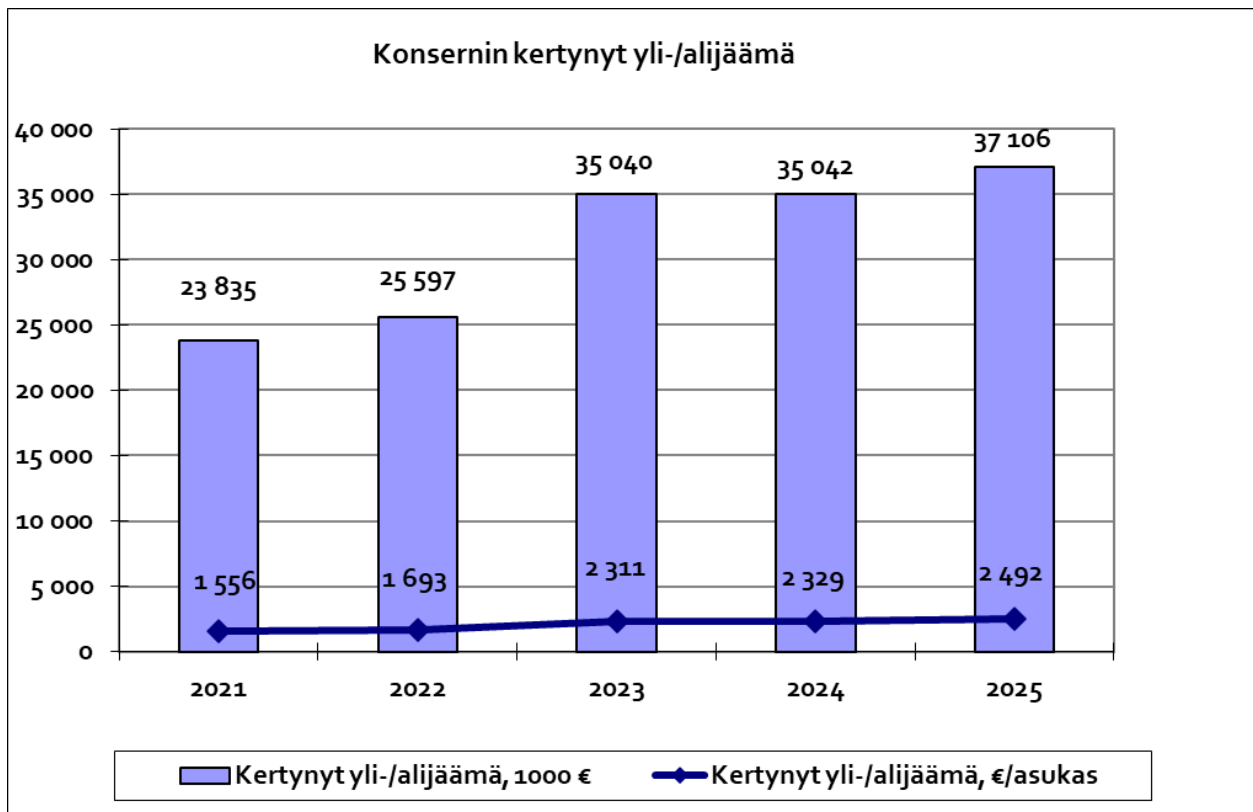
Konsernin lainat ja vuokravastuut, 31.12. sekä Konsernin lainat ja vuokravastuut, euroa/asukas -tunnusluvuissa huomioidaan konsernin lainakannan lisäksi vuokravastuiden määrä. Tunnusluku ottaa siis huomioon erilaisilla malleilla, kuten leasingsoimuksilla rahoitetut hankkeet ja hankinnat, jotka eivät näy velkana konsernin taseessa, kuten myös muut pitkäaikaiset vuokrasopimukset. Asukasta kohden laskettu konsernitilinpäätöksen lainojen ja vuokravastuiden määrä on myös yksi kriisikuntamittareista. Kriisikuntakriteeri täyttyy, mikäli tunnusluvun arvo ylittää kaikkien kuntien konsernitilinpäätöksen lainojen ja vuokravastuiden keskimääräisen määrän vähintään 50 prosentilla. Kauhavalla konsernin lainojen ja vuokravastuiden määrä vuonna 2025 oli 9.801 euroa/asukas. Vuonna 2024 tunnusluvun arvo oli 9.716 euroa/asukas. Manner-Suomen kuntien konsernin lainojen ja vuokravastuiden määrä vuoden 2024 tilinpäätöksissä oli 8.514 euroa/asukas.



Konsernin lainakannalla tarkoitetaan korollista vierasta pääomaa. Konsernin lainasaamisilla tarkoitetaan sijoituksiin merkittyjä joukkovelkakirjasaamisia ja muita lainasaamisia eli antolainoja konsernin omistamien ja muiden yhteisöjen investointien rahoittamiseen.

Kauhavan kaupunkikonsernin lainakanta pieneni merkittävästi vuonna 2023. Muutos selittyy pääsääntöisesti Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin ja Eskoon sosiaalipalvelujen kuntayhtymien lainojen poistumisesta konsernin lainakannasta hyvinvointialueuudistuksen myötä. Vuonna 2024 lainakanta kääntyi jälleen kasvuun, mutta supistui hieman vuonna 2025. Asukaskohtainen konsernilainamäärä kuitenkin nousi, mikä selittyy asukasmäärän vähenemisellä.

Kauhavan konsernin lainakannassa näkyy kaupungin, kaupungin tytäryhtiöiden ja koulutuskuntayhtymien viime vuosina tekemät merkittävät investoinnit, jotka on rahoitettu lainoilla. Investoinnit maksetaan takaisin käyttöaikanaan, jolloin lainakanta pitkällä aikavälillä tulee laskemaan.



Konsernin kertynyt ylijäämä kasvoi hieman vuodesta 2024.



1.6.5 Konsernin vakinainen henkilökunta

Vakinainen henkilökunta	31.12.2025	31.12.2024	31.12.2023	31.12.2022	31.12.2021
Kauhavan kaupunki	422	438	454	466	500
Asuntoyhtiöt	8	9	9	8	6
Kauhavan kaukolämpö Oy	4	4	4	4	4
Suomen Yrittäjäopisto	96	93	95	92	87
Kauhavan Vesi Oy	11	13	10	8	8
Konserni yhteensä	541	557	572	578	605

1.7 Tilikauden tuloksen käsittely ja talouden tasapainottamistoimenpiteet

1.7.1 Tilikauden tuloksen käsittely

Hallituksen esitys tilikauden tuloksen käsittelystä:

Kaupunginhallitus esittää tilikauden tuloksen 4.367.488,99 euroa käsittelystä seuraavaa:

- tuloutetaan henkilökuntarahastosta vuoden 2025 käyttöä vastaava määrä 24.906,99 euroa
- tuloutetaan poistoeroa poistosuunnitelman mukaisesti 104.280,84 euroa
- kartutetaan henkilökuntarahastoa 24.906,99 eurolla
- tilikauden ylijäämä 4.471.769,83 euroa siirretään edellisten tilikausien yli-/alijäämätilille.

1.7.2 Talouden tasapaino

Kaupungin avaava tase 1.1.2025 oli selvästi ylijäämäinen. Vuoden 2025 tilinpäätös vahvistaa tasetta tilikauden ylijäämää vastaavalla summalla. Vuosille 2026–2028 hyväksytyn taloussuunnitelman mukaan suunnitelmakaudella tilikauden 2026 tulos on lievästi ylijäämäinen, mutta vuoden 2027 tulos selvästi ja vuoden 2028 tulos lievästi alijäämäisiä. Kaupungin tase pysyy kuitenkin ylijäämäisenä.

Kertyneen ylijäämän/-alijäämän lisäksi talouden tasapanotarkastelussa otetaan huomioon myös kertynyt poistoero ja vapaaehtoiset varaukset. Kaupungin taseessa 31.12.2025 on 22.532.270,63 euroa kertynyttä ylijäämää sekä poistoeroa 822.278,34 euroa.

Kuntalain 118 §:ssä määritellään kuntatalouden ns. kriisikuntamittarit. Kuntalain mukaan arviointimenettely voidaan käynnistää, mikäli kunta ei ole kattanut taseeseen kertynyttä alijäämää neljän vuoden kuluessa sen tilinpäätöksen, jossa taseeseen on muodostunut kertynyttä alijäämää, vahvistamista seuraavan vuoden alusta. Arviointimenettely voidaan myös käynnistää, jos asukasta kohden laskettu alijäämä on kuntakonsernin viimeisessä tilinpäätöksessä vähintään 1.000 euroa ja sitä edeltäneessä tilinpäätöksessä vähintään 500 euroa. Arviointimenettely voidaan käynnistää myös, kun kunnan ja kuntakonsernin talouden seuraavat tunnusluvut ovat kahtena vuonna peräkkäin ylittäneet seuraavat raja-arvot:

1. Kunnan konsernituloslaskelman vuosikatteen ja poistojen suhde on alle 80 prosenttia.



2. Kunnan tuloveroprosentti on vähintään 2,0 prosenttiyksikköä korkeampi kuin kaikkien kuntien painotettu keskimääräinen tuloveroprosentti.
3. Asukasta kohden laskettu kunnan konsernitilinpäätöksen lainojen ja vuokravastuiden määrä ylittää kaikkien kuntien konsernitilinpäätöksen lainojen ja vuokravastuiden keskimääräisen määrän vähintään 50 prosentilla
4. Konsernitilinpäätöksen laskennallinen lainanhoitokate on alle 0,8.

Kauhavan kaupungin vuoden 2025 konsernitaseessa ei siis ole kattamatonta alijäämää. Tulos vuodelta 2025 on selvästi ylijäämäinen sekä peruskunnan että konsernin osalta. Näin ollen alijäämätasoa koskevat mittarit eivät täyty.

Kauhava-konsernin vuoden 2025 vuosikate oli 13.919.994 euroa vuosikatteen ja poistojen suhteen ollessa 112,7 prosenttia. Kauhavan kaupungin kunnallinen tuloveroprosentti vuonna 2025 oli 9,10, kun kaikkien kuntien painotettu, keskimääräinen painotettu tuloveroprosentti oli 7,54. Kuntakonsernien keskimääräinen lainojen ja vuokravastuiden määrää vuonna 2024 oli 8.514 euroa, ja Kauhavan vuoden 2025 tunnusluku on 9.801 euroa/asukas ja vuoden 2024 tunnusluku 9.716 euroa. Näin ollen tämän kriisikuntamittarien raja-arvot eivät täyty. Kauhava-konsernin vuoden 2025 laskennallinen lainanhoitokate oli 0,81, joten tämäkään kriisikuntakriteeri ei täyty.

Vaikka Kauhavan kaupungin viime vuosien tilinpäätökset ovat olleet reippaasti ylijäämäisiä ja taseessa on kertynyttä ylijäämää, eivätkä kriisikuntamittarit täyty, tulee kaupungin talouden tilannetta tarkkailla jatkuvasti. Viime vuosien hyvää tuloksetekokykyä ovat selittäneet useat, ei-pysyväisluonteiset tekijät, kuten myyntivoitto, satunnaiset tulot ja maahanmuuton korvaukset. Kauhavan taloutta haastaa yleisen taloudellisen tilanteen lisäksi myös väestön väheneminen erityisesti työikäisten ja lasten määrän osalta. Työikäisten määrän väheneminen pienentää kunnallisen tuloveron kertymää ja alle 16-vuotiaiden määrän väheneminen pienentää peruspalvelujen valtionosuutta. Pienten lukuioiden korotetun valtionosuuden maksamisen lakkaaminen, hyvinvointialueen vuokraamien tilojen määrän väheneminen ja siitä seuraava tilojen vajaakäyttö haastavat myös taloutta. Talouden heikkenemiseen on syytä varautua etupainotteisesti, vaikka kaupungin taseessa onkin puskuria yksittäisiä heikompia vuosia vastaan.



2 Talousarvion toteutuminen

2.1 Kuntakonsernille asetettujen tavoitteiden toteutuminen

Kaupunginvaltuusto on asettanut vuoden 2025 talousarviossa tavoitteet sekä koko kuntakonsernille että kullekin tytäryhtiölle.

Koko konsernille asetettiin tavoitteeksi neljä talouden tunnuslukua tavoitetasoineen. Tunnuslukutavoitteet asetettiin tarkoituksena varmistaa konsernin talouden tasapaino.

Konsernille asetetut tavoitteet	TA2025	TP2025	TP2024	TP2023
Konsernin vuosikate poistoista, %:a	yli 80	112,7	142,8	123,8
Konsernin omavaraisuusaste, %:a	yli 30	32,7	31,9	32,2
Konsernin lainat ja vuokravastuut, €/asukas	alle 11 000	9 801	9 716	9 228
Konsernin laskennallinen lainanhoitokate	yli 0,8	0,81	0,87	1,00

Kuten taulukosta näkyy, konsernille asetetut tunnuslukutavoitteet toteutuivat.

Kauhavan Jäähalli Oy

Kauhavan kaupunki omistaa 96,4 prosenttia yhtiön osakekannasta. Yhtiö omistaa jäähallikiinteistön ja myy jäähallipalveluja seuroille ja yhteisöille.

Vuonna 2025 jäähalli vuokrasi jääaikaa 1.226 tuntia. Hallin käyttö on lisääntynyt hieman vertailuvuodesta. Tuntihintaa korotettiin ja yhtiö peri nyt hallin käyttäjiltä 112 euron tuntimaksua.

Kauhavan kaupunki maksoi yhtiölle avustusta pääomakuluihin 56.815 euroa.

Yhtiön liikevaihto oli 133.533 euroa. Liikevaihdosta 114.387 euroa kertyi jääajan myynnistä ja 19.146 euroa muusta myynnistä. Muita tuottoja oli 4.800 euroa.

Kuluja kertyi yhteensä 173.738 euroa ja rahoituskuluja 14.580 euroa. Poistojen 31.780 euroa jälkeen tappiota kertyi 24.952 euroa.

Jääajan myynti ja muut tulot eivät kata edelleenkään hoitokuluja. Yhtiö sai kaupungilta lyhytaikaista kassalainaa maksuvalmiutensa ylläpitämiseen.

Tavoitteet	
Tavoite: Taloudellinen tulos	Arvioimatta
Toimenpiteet	Vähintään nollatulos
Arvio	Ei toteutunut, tappio oli 24.952 euroa.
Tavoite: Käyttötuntihinta	Arvioimatta
Toimenpiteet	hyväksytään energian korkeaan hintaan perustuen hoitokustannukset alittava tuntihinta vuodelle 2025.
Arvio	Toteutui, tuntihinta on lisäksi nostettu 103 €:sta 112 €:oon.
Tavoite: Yhtiön vakavaraisuus vahvistuu	Arvioimatta



Toimenpiteet	Omavaraisuusaste vähintään 22 %.	
Arvio	Ei toteutunut, omavaraisuusaste nyt 20%.	
Tavoite: Yhtiön maksuvalmius on hyvä		Arvioimatta
Toimenpiteet	Quick ratio – tunnusluvun arvo vähintään 0,3.	
Arvio	Ei toteutunut, quick ratio oli 0,1.	
Tavoite: Käyttötunnit: vähintään 1100 tuntia		Arvioimatta
Arvio	Toteutui, käyttöä kertyi 2025 vuonna 1226 tuntia.	

Kauhavan Vesi Oy

Yhtiön toimintavuosi sujui hyvin. Asetetut taloudelliset ja toiminnalliset tavoitteet saavutettiin pääsääntöisesti.

Yhtiö on osallistunut kaava-alueiden infrarakennushankkeisiin yhteistyössä Kauhavan kaupungin kanssa. Lisäksi yhtiö on suunnitellut ja toteuttanut useita jätevesi- ja vesijohtoverkoston saneeraushankkeita toiminta-alueellaan. Merkittävimmät saneeraushankkeet on suoritettu Kauhavan alueen jätevesiverkoston, missä jätevesiverkostoa saneerattiin sujuttamalla.

Yhteistyössä Kauhavan kaupungin kanssa yhtiö osallistuu kaava-alueiden infra-rakennushankkeisiin, merkittävien kaava-alueiden rakennushankkeista on ollut Rengon alueen rakentamisen neljäs vaihe.

Toimintavuoden aikana verkosto- ja kunnossapitotiedon keräämistä on tehostettu entisestään oikea-aikaisen ja tehokkaamman verkostojen saneerauksen suunnittelun ja toteuttamisen aikaansaamiseksi.

Kauhavan Vesi Oy:ssä on käynnissä useita vedenjakelun- ja prosessitoimintojen tehostamiseen liittyviä projekteja. Tehostamiseen liittyviä projekteja ovat mm. automaatiojärjestelmän kokonaisuudistus, verkostomallien- ja ohjelmistojen kehittäminen, vedenjakelun optimointi ja optimointijärjestelmien kehittäminen.

Tarkastelujaksolla henkilöstöresurssit ovat olleet toimintaan ja toiminnan laajuuteen nähden niukahkot. Tulevaisuudessa henkilöstöresursseja tullaan vahvistamaan, henkilöstöä kouluttamalla ja lisäämällä.

Pöyhösen kaivoalueella valmistui kaivojen saneerausprojekti. Vuoden loppupuoliskon aikana otettujen näytteiden perusteella päästön pitoisuudet ovat laskeneet merkittävästi ja vuoden loppupuolella toimenpiteet alueen pohjavedenotolle on aloitettu. Vuoden aikana Pöyhösen vedenottamolle on pääasiassa johdettu vettä siirtovesijohdon kautta Kauhavan suunnalta.

Yhtiössä otettiin käyttöön uusi CRM/laskutusohjelmisto vuoden ensimmäisellä neljänneksellä. Ohjelmiston kehitystyötä ja integraatiota muihin ohjelmistoihin jatkettiin koko tilikauden ajan.

Yhtiö osti joulukuussa 2025 kaupungin omistaman vesi- ja jätevesihuolto-omaisuuden. Kaupan arvo oli noin 5,1 miljoonaa euroa, ja se siirsi aiemmin kaupungin omistuksessa ja yhtiön vuokraamana olleen omaisuuden täysin yhtiön haltuun 31.12.2025 alkaen. Samassa yhteydessä yhtiö hankki omistukseensa vesi- ja jätevesihuolto-omaisuutensa liittyvät maa-alueet.

Uudistettu vesihuoltolaki astui voimaan 1.1.2026.

Yhtiössä on aloitettu työt vesihuoltolain vaatimuksien toteuttamiseksi jo ennen uuden vesihuoltolain voimaantuloa.



Tavoitteet	
Tavoite: Taloudellinen tulos Valmis	
Toimenpiteet	Tuottotavoite: 5 % sijoitetulle pääomalle
	Voitollinen
	Yhtiö maksaa osinkoa 6 % sijoitetulle pääomalle.
Arvio	Tilikausi 1.1.2025-31.12.2025 on voitollinen Yhtiön kaupungin sijoittamalle pääomalle on saavutettu 5% tuottovaatimus Yhtiö maksaa osinkoa 6 % osakepääomalle.
Tavoite: Yhtiön vakavaraisuus Valmis	
Toimenpiteet	Omavaraisuusaste yli 20 %.
Arvio	Omavaraisuusaste oli noin 43,7 %
Tavoite: Yhtiön tulorahoitus riittää lainoihin ja korvausinvestointeihin Valmis	
Toimenpiteet	Rahoitustulos positiivinen
Arvio	Rahoitustulos oli positiivinen.
Tavoite: Yhtiön maksuvalmius on hyvä Valmis	
Toimenpiteet	Quick ratio–tunnusluvun arvo on vähintään 1.
Arvio	Quick ratio-tunnusluku on 2.4.
Tavoite: Investoinnit Valmis	
Toimenpiteet	Kaupunki ei osallistu yhtiön investointien rahoittamiseen lukuun ottamatta kaupungin vesihuolto-omaisuuden mahdollista siirtämistä yhtiölle.
	Merkittävät toiminnan laajennus-, laitos- yms. investoinnit voidaan rahoittaa lainalla.
	Tavanomaiset, vuotuiset investoinnit rahoitetaan tulorahoituksella.
Arvio	Tavanomaiset, vuotuiset investoinnit on rahoitettu tulorahoitukselle. Tilikaudella ei ole otettu lainaa po. investointeihin. Kaupunki ei ole osallistunut yhtiön investointien rahoittamiseen lukuun ottamatta kaupungin vesihuolto-omaisuuden mahdollista siirtämistä yhtiölle. Kaupunki rahoitti vesi- ja jätevesihuolto-omaisuuden kauppaa 5.097 milj. eurolla.
Tavoite: Toimintavarmuus Valmis	
Toimenpiteet	yksittäisen vedenjakelukatkoksen enimmäispituus 12 tuntia.
Arvio	Tilikauden aikana yksi tapahtumat, jonka johdosta 6 asiakasta oli yli 12 tuntia ilman vettä.
Tavoite: Veden laatu Valmis	
Toimenpiteet	Talousvesi täyttää talousvesiasetuksen (461/2000) mukaiset terveystieteelliset sekä laatusuosituksen mukaiset laatuvaatimukset.
Arvio	Talousvesi on pääsääntöisesti kyseiset suositukset. Mikäli poikkeamia on havaittu niin niihin on reagoitu välittömästi.
Tavoite: Jätevedenpuhdistamojen toiminta Valmis	
Toimenpiteet	Puhdistettu jätevesi täyttää viranomaisten ja lupaehtojen vaatimukset.
Arvio	Tarkkailuvuoden aikana puhdistamot ovat toimineet hyvin ja lupaehdot on saavutettu pääsääntöisesti. Puhdistamot täyttivät valtioneuvoston asetuksen 888/2006 vähimmäisvaatimukset kaikkien vedenlaatumuuttujien osalta
Tavoite: Vuotovesien määrää pyritään vähentämään Valmis	



Toimenpiteet	Jätevesiverkostoja saneerataan Kauhavan ja Voltin puhdistamojen käsittelypiirissä olevien verkostojen osalta vuotovesimäärän pienentämiseksi.
	Mittari vuotovesikerroin, tavoitearvo 2.
Arvio	Jätevesiverkostoja on saneerattu erityisesti Kauhavan alueella.
	Kauhavan jätevedenpuhdistamon vuotovesikerroin 1,9 saavutti tavoitearvon. Maksimivuotovesikertoimen n _{max} mukaan viemäriverkoston voidaan arvioida olevan tyydyttävässä kunnossa, sillä kertoimen laskennallinen arvo oli 2,7. Härmäin jätevedenpuhdistamon vuotovesikerroin 1,6 saavutti tavoitearvon. Maksimivuotovesikertoimen n _{max} mukaan viemäriverkoston voidaan arvioida olevan kohtalaisessa kunnossa, sillä kertoimen laskennallinen arvo oli 2,2. Kauhavan Vesi Oy:n näkemyksen mukaan suurin osa vuotovesistä tulee kiinteistöiltä.

Kauhavan Vuokra-asunnot Oy

Kauhavan kaupunki omistaa yhtiön koko osakekannan. Yhtiön toimialana on vuokra-asuntojen hallinta ja vuokraus. Se omistaa neljällä eri alueella yhteensä 924 vuokra-asuntoa yhteispinta-alaltaan 51.931 m² sekä muita vuokrattavia tiloja 2.436 m², esimerkiksi hoivakoti, päiväkotit ja päivätoimintakeskus. Vuokra-asuntojen käyttöasteen keskiarvo vuonna 2025 oli 90,6 %.

Liikevaihtoa kertyi 5.566.211 euroa, jossa kasvua viime vuoteen oli 98.766 euroa.

Henkilöstökulut pysyivät lähes samalla tasolla ollen nyt 585.318 euroa. Henkilöstön määrässä ei ollut muutoksia. Kiinteistöjen hoitokuluja kertyi yhteensä 3.507.241 euroa, joka on 50.189 euroa enemmän kuin 2024. Kiinteistöjen korjaamiseen käytettiin 624.114 euroa.

Viitekorkojen laskun myötä rahoituskulut laskivat 79.139 euroa viime vuodesta, ollen nyt yhteensä 719.656 euroa. Rahoituskuluissa on mukana emoyhtiölle maksetut takausprovisiot 81.030 euroa.

Tilikautena tehdyt poistot olivat yhteensä 742.270 euroa.

Tilikauden voitto ennen tilinpäätössiirtoja ja veroja oli 45.930 euroa. Verojen sekä asuintalovarausten nettovaikutuksen 39.650 euroa jälkeen tilikauden voitto oli 6.476 euroa.

Kauhavan Vuokra-asunnot Oy:llä on kaksi tytäryhtiötä: Kauhavan Jokiniityntie 23 (omistus 100 %) sekä Asunto Oy Kauhavan Jokihovi (omistus 56,4 %).

Uusia asuntoja varattiin alkavista kahdesta rivitalokohteesta yhteensä 8 kpl. Asuntokantaa ei vähennetty purkamalla tilikauden aikana.

Tavoitteet	
Tavoite: Tilikauden tulos	Arvioimatta
Toimenpiteet	Lievästi voitollinen
	Yhtiöllä ei ole lakisääteistä velvollisuutta maksaa osinkoa kaupungille. Mahdolliset tuotot käytetään asuntokannan modernisointiin.
Arvio	Toteutui, voitto 6.476 €
Tavoite: Yhtiön vakavaraisuus paranee	Arvioimatta



Toimenpiteet	Omavaraisuusaste yli 12 %
Arvio	Toteutui, omavaraisuusaste nyt 12,6%.
Tavoite: Yhtiöiden maksuvalmius on hyvä	Arvioimatta
Toimenpiteet	Quick ratio – tunnusluvun tavoitearvo vähintään 0,2.
Arvio	Ei toteutunut, quick ratio oli 0,1.
Tavoite: Yhtiön tulorahoitus riittää lainoihin ja korvausinvestointeihin	Arvioimatta
Toimenpiteet	Rahoitustulos vähintään nolla
Arvio	Toteutui
Tavoite: Vieraan pääoman määrä	Arvioimatta
Toimenpiteet	Enintään 500 euroa / vuokrattu m ²
Arvio	Toteutui, vierasta pääomaa nyt 408 €/hm ²
Tavoite: Asukkaille tarjotaan viihtyisä ja turvallinen asuinympäristö	Arvioimatta
Toimenpiteet	Asuntokannan modernisointi
Arvio	Toteutui, kiinteä laajakaista on nyt 84% asunnoista.
Tavoite: Asuntokanta on riittävän monipuolinen eri perhekoot huomioiden	Arvioimatta
Arvio	Toteutui
Tavoite: Asuntoja on riittävästi tarjolla kaupungin koko alueella	Arvioimatta
Arvio	Toteutui
Tavoite: Tilojen käyttöaste	Arvioimatta
Toimenpiteet	Käyttöaste yli 90 %
Arvio	Toteutui, käyttöaste oli 90,6 %
Tavoite: Yhtiö pyrkii kiihdyttämään asuntotuotantoa hankkimalla asuntoja alkavista kohteista	Arvioimatta
Arvio	Toteutui, 2025 varatuista asunnoista 8 valmistuu kesällä 2026.
Tavoite: Yhtiö tarjoaa asumispalveluita maahanmuuttajille	Arvioimatta
Arvio	Toteutui
Tavoite: Tehdään selvitys senioriasumisen kehittämisestä yhteistyössä kaupungin kanssa	Arvioimatta
Arvio	Toteutui, kysely käynnistyi helmikuussa 2026

Kauhavan Yrityskiinteistöt Oy

Kauhavan kaupunki omistaa yhtiön koko osakekannan. Yhtiö hallinnoi ja vuokraa konsernin teollisuustoimintiloja. Vuokrattavia tiloja on yhteensä 35.562 m² ja tilat jakaantuvat kahdeksaan eri kohteeseen: Tuomisen- tie 16, Viitaväylä 11, Kankaantie 563, Kuparikuja 8, Leipomonkuja 7, Kirjapainontie 8, Ollinkankaantie 108 ja Jyvätie 69.

Tilojen käyttöaste vuorattavien neliöiden suhteen oli 82 % ja vuokratulojen suhteen 91 %.



Liikevaihto laski 4 prosenttia ollen nyt 2.652.845 euroa. Liikevaihdon lasku selittyi osittain käyttöasteen laskulla ja suurelta osin pääomavuokratuottojen laskulla. Pääomavuokrissa laskeneet korkokulut vähensivät suoraan pääomavuokria.

Kiinteistön hoitokulut nousivat 6 % ja kulut olivat yhteensä 741.283 euroa. Rahoituskulut laskivat 13 % ollen nyt 763.466 euroa. Korkokulut ovat yli 90 %:sti yritystilasopimuksiin liittyviä rahoituskuluja, jotka lasketaan pääomavuokrina vuokralaisilta. Rahoituskuluissa on mukana emoyhtiölle maksettuja takausprovisioita 63.732 euroa.

Tilikauden tulos suunnitelman mukaisten poistojen 1.302.768 euroa jälkeen tappiolla 154.643 euroa.

Tavoitteet	
Tavoite: Taloudellinen tulos	Arvioimatta
Toimenpiteet	Lievästi voitollinen Yhtiöllä ei ole osingonmaksuvelvollisuutta kaupungille
Arvio	Ei toteutunut, tappio 154.643 euroa.
Tavoite: Yhtiön vakavaraisuus paranee	Arvioimatta
Toimenpiteet	Nettovelkaantuneisuusaste pienenee nykyisten vastuiden osalta. Omavaraisuusaste pidetään vähintään vuoden 2024 lopun tasolla (yhtiölle hyväksytään tavanomaista alhaisempi omavaraisuusaste, koska se toteuttaa kaupungin edellyttämiä yritystilasopimuksia ilman kaupungin rahoitusosuutta).
Arvio	Ei toteutunut. Omavaraisuusaste laski tappion myötä 0,3% lukemaan 6,6%. Myös nettovelkaantuneisuus kasvoi.
Tavoite: Yhtiön maksuvalmius on hyvä	Arvioimatta
Toimenpiteet	Quick ratio – tunnusluvun arvo on vähintään 0,3
Arvio	Toteutui, quick ratio oli 0,5
Tavoite: Yhtiön tulorahoitus riittää lainoihin ja korvausinvestointeihin	Arvioimatta
Toimenpiteet	Rahoitustulos vähintään nolla.
Arvio	Toteutui
Tavoite: Tilat ovat vuokrattuina / käytössä mahdollisimman täysimääräisesti	Arvioimatta
Toimenpiteet	käyttöaste vähintään 90 % mahdollisesta maksimivuokratuotosta
Arvio	Toteutui, tilat on vuokrattu 91%:sti.
Tavoite: Omistuksen siirto yrittäjälle / sijoittajalle on mahdollista	Arvioimatta
Arvio	Toteutui. Omistuksen siirto on mahdollistettu yritystilasopimuksissa.
Tavoite: Kehittää vapaana olevia toimitiloja uusille yrittäjille	Arvioimatta
Arvio	Toteutui. Tiloja muokataan tarpeen mukaan uusille vuokralaisille.

Kauhavan Hyvinvointikeskus Oy

Kauhavan kaupunki omistaa yhtiön koko osakekannan. Hyvinvointikeskus valmistui lokakuussa 2022, vuokralaisina EPSHP ja Kuntayhtymä Kaksineuvoinen. Rakennuksen vuokrasopimukset ovat siirtyneet sellaisinaan Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialueen vastuulle 1.1.2023.



Hyvinvointikeskuksessa on tilikauden aikana laajennettu välinehuoltoa, pukutiloja sekä muunneltu tiloja koti- ja päiväsairaalan käyttöön.

Tilikautena liikevaihtoa kertyi 1.665.399 euroa. Kiinteistön kuluja syntyi 711.130 euroa, rahoituskuluja 311.614 euroa ja poistoja tehtiin 612.573 euroa. Tilikauden tulos oli 68.613 euron poistoerokirjauksen ja 3.283 euron verojen jälkeen voitollinen 34.456 euroa.

Tavoitteet	
Tavoite: Taloudellinen tulos	Arvioimatta
Toimenpiteet	Voitollinen Yhtiöllä ei ole osingonmaksuvelvollisuutta kaupungille
Arvio	Toteutui.
Tavoite: Yhtiön vakavaraisuus paranee	Arvioimatta
Toimenpiteet	Nettovelkaantuneisuusaste pienenee. Omavaraisuusaste paranee vuosittain.
Arvio	Toteutui.
Tavoite: Yhtiön maksuvalmius on hyvä	Arvioimatta
Toimenpiteet	Quick ratio – tunnusluvun arvo on vähintään 0,3.
Arvio	Toteutui, quick ratio oli 0,7
Tavoite: Yhtiön tulorahoitus riittää lainoihin ja korvausinvestointeihin	Arvioimatta
Toimenpiteet	Rahoitustulos vähintään nolla
Arvio	Toteutui.
Tavoite: Tilat ovat vuokrattuina täysimääräisesti	Arvioimatta
Arvio	Toteutui.
Tavoite: Omistuksen siirto yrittäjälle / sijoittajalle on mahdollista	Arvioimatta
Arvio	Toteutui, siirto on mahdollistettu vuokrasopimuksissa.
Tavoite: Aktiivinen yhteydenpito ja yhteistyö Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialueen kanssa	Arvioimatta
Arvio	Toteutui.

Kiinteistö Oy Säästökeskus

Yhtiön omistama rakennus on purettu. Valtuusto asetti yhtiölle tavoitteeksi yhtiön omistukseen jäävän kiinteistön / tontin myymisen.

Kaupunki osti yhtiön Kauhavan keskustassa omistaman tontin joulukuussa 2025. Tilikauden lopussa yhtiöllä ei ollut toimintaa eikä kiinteää omaisuutta.



Suomen Yrittäjäopisto Oy

Kauhavan kaupunki omistaa 75 prosenttia Suomen Yrittäjäopisto Oy:n osakekannasta.

Suomen Yrittäjäopisto on valtakunnallisesti toimiva ammatillinen aikuiskouluttaja, aktiivinen toimija yhteiskunnassa ja yrittäjyyden kulttuurin edistäjä. Tuotamme työelämätarpeisiin vastaavaa koulutusta, jolla vahvistetaan kestävä osaamista. Yrittäjämäinen toimintatapa näkyy asiakastyössämme ja työyhteisössämme. Valtakunnallinen toimintamme tukee alueellista ja omistajakuntiemme kehittämistä.

Yleistä

Suomen Yrittäjäopisto Oy valittiin mukaan ammatillisen koulutuksen toiminnanohjauksen kokeiluun. Toiminnanohjauksen kokeilussa tavoitellaan ammatillisen koulutuksen parempaa vaikuttavuutta ja laatua. Kokeiluun valittiin 40 koulutuksenjärjestäjää nykyisten 134 järjestäjän joukosta. Valitut edustivat kattavasti koko järjestäjäkenttää ja niillä tuli olla hyvät taloudelliset ja toiminnalliset edellytykset sekä kykyä toimintansa uudistamiseen. Valitut järjestäjät saivat kokeilun ajaksi laajat järjestämisluvat toimintansa kehittämiseen.

Toimintaympäristön nopeat muutokset edellyttivät pyrkimystä jatkuvaan strategiatyöhön. Suomen Yrittäjäopiston strategian päivitystyö toteutettiin syksyn 2025 aikana. Tulevaisuuden strategisina painopisteinä ovat: yritys yhteistyön syventäminen, kehittämispalveluidemme kestävä kasvu ja ammatillisen koulutuksen vaikuttavuuden varmistaminen.

Ylläpidämme ja kehitämme toimintamme laatua ja vastuullisuutta vuosisuunnitelman mukaisesti. Laatujärjestelmämme auditoidaan vuosittain DNV:n toimesta ISO 9001:2015 standardin mukaisesti. Vuoden 2025 määräaika-auditointi kohdistui muutosjohtamiseen ja saimme kokonaisarvioinniksi 4/5. Suomen Yrittäjäopiston toiminta täyttää kestävä tulevaisuuden indikaattoreiden vaatimukset, jotka sisältyvät OKKA-sääntöön meille myöntämään kestävä kehityksen sertifikaattiin.

Toimintaympäristö

Ammatillisen koulutuksen toimintaympäristön muutokset jatkuivat voimakkaina. Ammatillisen koulutuksen rahoitusta leikattiin voimakkaasti vuodelle 2025. Vuoden 2025 aikana toteutettiin useita ammatillisen koulutuksen lainsäädäntöuudistuksia. Uusi laki ammatillisen koulutuksen rahoituksesta uudisti täysin koulutuksen järjestäjän rahoituskriteerit. Opiskelijoiden työllistyminen ja jatko-opiskeluihin siirtyminen ovat eniten keskeisiä tavoitteita.

Uudet työllisyysalueet (45 kpl) aloittivat toimintansa vuoden 2025 alussa. Työllisyysalueiden toiminnan järjestäytymisessä meni melko kauan ja hankintojen määrärahat olivat kaikilla alueilla vähissä. Tämä näkyi erittäin vähäisinä hankintojen tarjouspyyntöinä sekä toimenpiteinä. Ammatillisella koulutuksella on huomattava merkitys alueellisen elinvoiman parantamisessa ja työllisyyden edistämisessä.

Toiminta

Valtionosuusrahoitteisen tutkintokoulutuksen osalta vuosi 2025 oli hyvä. Vuoden 2025 valtionrahoituksella toteutettu opiskelijavuosimäärä oli 645 opiskelijavuotta, josta työvoimakoulutusten osuus oli 158 opiskelijavuotta. Meidän tavoitteellinen opiskelijavuosimäärämme oli leikkauksen jälkeen 620, josta työvoimakoulutukseen oli kohdistettu 175 opiskelijavuotta. Suoritettujen tutkintojen määrä oli 624.

Toteutimme työvoimakoulutuksiamme valtakunnallisesti yhteistyössä useimpien uusien työllisyysalueiden



kanssa. Monipuolinen koulutustarjontamme koostuu pääasiassa eri kohderyhmille suunnatuista lyhyistä työllistymiseen tähtäävistä täsmäkoulutuksista. Työvoimakoulutuksiemme vahvuuksia ovat yksilöllisyys, koulutusten hyvä saavutettavuus ja erilaiset oppimisen sekä työllistymisen tukitoimet.

Kehitimme aktiivisesti koulutusratkaisuja yritysten muutostilanteisiin. Erityisesti yli 55-vuotiaille suunnattu muutosturvakoulutuksemme kasvoi merkittävästi. Lisäksi toteutimme maatalayrityksille Ruokaviraston hallinnoimaa Maatilojen Neuvo -järjestelmän mukaisia asiantuntijapalveluita.

Koulutus- ja kehittämishankkeet ovat tärkeä osa Yrittäjäopiston toimintaa. Hanketoiminnalla kehitämme alueiden elinvoimaa ja parannamme yritysten toimintaedellytyksiä. Jatkoimme voimakasta panostamista hankehakuihin, verkostotyöhön ja sisäisen hanketoiminnan organisointiin vuoden 2025 aikana. Toimenpiteiden ansiosta hankesalkkumme kasvoi erityisesti Etelä-Pohjanmaalla.

Henkilöstö

Tavoitteenamme toimia esimerkkinä hyvän työyhteisön rakentajana. Henkilöstön toimenkuvat ovat Suomen Yrittäjäopistossa monipuolisia. Vuonna 2025 kertyi 96 henkilötyövuotta. Henkilöstömme on suurelta osin ikääntyvää, joten tulevana vuosina henkilöstöä tulee eläköitymään. Henkilöstön keski-ikä on 51,6 vuotta. Työsuhteen pituus nykyisellä henkilöstöllä on keskimäärin 11,1 vuotta. Henkilöstön koulutustausta vaihtelee tehtävän mukaan. Opetushenkilöstöstä valtaosalla on omaan asiantuntijuusalueeseen liittyvä korkeakoulututkinto. Hallinto- ja tukipalveluhenkilöstön koulutustausta vaihtelee tehtävän mukaan alan ammatillisesta tutkinnosta korkeakoulututkintoon.

Suomen Yrittäjäopistolle myönnettiin Great Place to Work -sertifikaatti toisen kerran -vuosiksi 2024-2025. Sertifiointi perustuu työntekijöiden aitoihin kokemuksiin. Henkilöstökyselyn perusteella 98% työntekijöistä on sitä mieltä, että kokonaisuudessaan Suomen Yrittäjäopisto on erittäin hyvä työpaikka. Trust-indeksi, eli kaikkien henkilöstökyselyn kysymysten keskiarvo oli 95%, Trust-indeksi kuvaa työntekijöiden kokonaiskemuksesta osa-alueista, joilla hyvää työpaikkaa rakennetaan.

Great Place To Work-tutkimuksen hyvien tulosten perusteella Suomen Yrittäjäopisto ylsi toiselle sijalle Suomen Parhaat Työpaikat™ 2025 -listalla keskisuurten organisaatioiden sarjassa. Lisäksi Great Place To Work® valitsi Suomen Yrittäjäopiston vuoden 2025 Euroopan parhaiden pienten ja keskisuurten työpaikkojen listalle sijalle 27 (Best Small & Medium Workplaces in Europe™). Vuoden 2025 listalle valittiin 100 organisaatiota yli 1,5 miljoonan työntekijän palautteen perusteella. Listalle nousi neljä suomalaista yritystä, joista Suomen Yrittäjäopisto on yksi.

Tilikauden tulos 2025

Opetus- ja kulttuuriministeriön koulustustoimintaamme myöntämä kokonaisrahoitus oli 6.698.782 euroa. Vuoden 2025 liikevaihto oli 8.787.761,05 euroa. Kokonaistuotantomme 8.791.886,92 euroa laski (-8,4%) edelliseen vuoteen verrattuna. Valtionosuutemme merkittävä leikkaus -648.933 euroa (-9,15%) näkyi kokonaistuotoissa. Markkinaehtoinen myynti laski hiukan edellisvuodesta (-3,5%), vaikka hanketuottojemme kasvu oli erittäin vahvaa. Opetushallituksen hankerahoitus ja työllisyysaluehankinnat olivat erittäin vähäisiä.

Tilikauden tulos oli selvästi positiivinen +361.625,77 euroa. Positiivisen tuloksen muodostumiseen vaikuttivat vahva ja kustannustehokas toiminta sekä onnistumiset erityisesti hankkeiden osalta. Liiketoiminnan muihin kuluihin sisältyvä alv-kompensaatio oli tulosvaikutukseltaan negatiivinen -24.621,03 euroa.

Suomen Yrittäjäopiston talouden tunnusluvut täyttävät selvästi konsernitavoitteet vuoden 2025 osalta. Toi-



minnan taloudellinen tulos oli positiivinen ja yhtiön vakavaraisuus ja maksuvalmius ovat erinomaisella tasolla.

Oman pääoman tuotto % 4,98
Liikevoitto % 3,69
Omavaraisuusaste % 82,05
Quick ratio 3,18
Rahat ja pankkisaamiset + 3.300.505,94 €

Tutkintokoulutuksemme vetovoima on erittäin hyvä, mutta vuodelle 2025 kohdistuneet opiskelijavuosien leikkaukset vähensivät koulutustarjontaamme. Olemme panostaneet voimakkaasti asiantuntijapalveluidemme ja markkinaehtoisen koulutuksen kehittämiseen.

Yhtiöllä on erittäin vahva ja vakaa taloudellinen tilanne, mutta kokonaisrahoituksen jatkuvuuteen ja ennakoitavuuteen sisältynyt merkittävä riski toteutui. Merkittävistä valtionosuusleikkauksesta huolimatta uskomme, että saamme pidettyä talouden tasapainossa myös vuoden 2026 osalta.

Tavoitteet	
Tavoite: Taloudellinen tulos	Arvioimatta
Toimenpiteet	Voitollinen
Tavoite: Yhtiön vakavaraisuus	Arvioimatta
Toimenpiteet	Omavaraisuusaste yli 50 %.
Tavoite: Yhtiön maksuvalmius on hyvä	Arvioimatta
Toimenpiteet	Quick ratio – tunnusluvun arvo on vähintään 1,5.
Tavoite: – Suomen Yrittäjäopiston päätoimipaikka ja hallinto sijaitsevat Kauhavalla	Arvioimatta
Tavoite: Suomen Yrittäjäopisto on tunnettu valtakunnallinen yrittäjyyden ja työelämän kehittämisen uudistaja ja kumppani.	Arvioimatta
Toimenpiteet	Suurin ammatillisten yrittäjyyden tutkintojen toteuttaja Suomessa
Tavoite: Aktiivinen yhteistyö Kauhavan kaupungin kanssa	Arvioimatta
Toimenpiteet	Hanketoiminta
	Koulutusyhteistyö
	Työperäisen maahanmuuton tukeminen koulutuksen ja työllisyyden edistämisen kautta
Tavoite: Aktiivinen yhteistyö Kuntayhtymä Kympin ja muiden työllisyysalueiden kanssa.	Arvioimatta

Kauhavan Kaukolämpö Oy

Kulunut vuosi oli poikkeuksellisen lämmin ja yhtiön energian myynti supistui verkoston huomattavasta laajentamisesta huolimatta. Vuoden alussa yhtiö tarkasti energia- ja perusmaksuja 10 % korotuksella. Vuoden aikana yhtiö toteutti Korttesjärven lämmöntuotantolaitteiston täydellisen uudistamisen ja teki investointipäätöksen Ylihärman uudesta päälaitoksesta. Verkostopuolella yhtiö keskittyi olemassa olevien verkostojen kunnostukseen ja laitoshankkeisiin liittyvien runkolinjojen rakentamiseen. Uusia liittymiä toteutettiin mallillisesti. Vuoden tulosta painoi heikon myynnin lisäksi kertaluontoisina kustannuksina Korttesjärven laitoksen purkamisesta syntyneet alaskirjaukset, laitoksen purkamiskustannukset sekä huomattava öljyn käyttö projektin aikana. Näiden kertaluontoinen yhteisvaikutus oli noin 230.000 euroa.



Liikevaihtoa kertyi toimintavuonna 5,580 milj. euroa, joka on 7,7 prosenttia enemmän kuin vuonna 2024. Muita tuottoja kertyi 34.182 euroa.

Energiaa myytiin vuonna 2025 67 462 MWh, kun vuonna 2024 myynti oli 68 369 MWh. Myynnin lasku selittyy edellisvuotta lämpimämmällä keskilämpötilalla. Myynti kasvoi Ylihärmän verkostossa + 33 % ja Korttesjärvellä + 2 %. Kauhavalla muutos oli - 11 % ja Alahärmässä - 9 %.

Kotimaisen polttoaineen osuus lämmöntuotannosta oli noin 97 prosenttia. Bio-polttoaineiden saatavuus oli erinomaista ja Ukrainan sodan käynnistämä raju polttoaineiden hintojen nousu taittui viimein syksyn aikana. Öljyn käyttöön vaikuttu merkittävästi Korttesjärven lämpökeskuksen uusiminen koska lämpö tuotettiin varalämpökeskuksella noin 5 kuukautta. Öljyn käyttöä kasvattaa myös Ylihärmän verkoston tehon merkittävä kasvu. Muissa verkostoissa öljyn käyttö pysyi vähäisenä leudon talvenkin johdosta.

Materiaalien ja palveluiden suhde liikevaihtoon kasvoi 58,2 prosentista 61,3 prosenttiin. Tähän vaikutti pääasiassa kohonneet polttoainekustannukset sekä poikkeuksellinen öljyn käyttö tuotannossa.

Poistot ja arvonalennukset 2025 olivat 970.978 euroa, kun 2024 ne olivat 878.746 euroa. Summa sisältää Korttesjärven laitoksen purkamisesta syntyneitä alaskirjauksia 37.360 euroa.

Varaston arvo laski 61.712 euroa ollen vuoden lopussa 1.265.744 euroa.

Henkilöstökulut olivat 2025 349.824 euroa. Henkilöstökulut laskivat 5,7 % 2024 vuoteen verrattuna.

Liiketoiminnan muut kulut olivat 2025 685.675 euroa, kun 2024 ne olivat 753.670 euroa.

Pitkäaikaisia lainoja maksettiin ohjelman mukaisesti 3.835.640 euroa. Vuoden lopussa yhtiöllä oli edelleen nostettuna omistajaltaan kassalainaa 2.000.000 euroa investointien rakennusaikaiseen rahoittamiseen. Lisäksi yhtiö nosti pitkäaikaista pankkilainaa 6.000.000 euroa. Laina käytettiin bullet luoton takaisinmaksuun (3.180.000 euroa ja laitos sekä verkostoinvestointeihin). Rahoitustuotot ja -kulut yhteensä olivat 281.618 euroa. Kassa vahvistui 39.990 euroa. Qr oli 0,5, ja Cr 0,9 (2024 0,2 ja 0,4) ja omavaraisuusaste oli 26,4 % (2024 30,6 %). Maksuvalmiutta kuvaavia tunnuslukuja rasittaa voimakkaasti investointeihin käytetty lyhytaikainen rahoitus.

Investointeja tehtiin yhteensä 3.173.414 euroa, joista suurimpina olivat Ylihärmän keskeneräinen lämpökeskusprojekti 1.521.028 euroa ja Korttesjärven lämpökeskus 1.458.987 euroa.

Tilikauden tulos ennen tilinpäätössiirtoja ja veroja oli – 95.205 euroa (7.489 euroa v. 2024).

Tilikauden tappio oli 95.205 euroa, kun se vuonna 2024 oli voitollinen 10.147 euroa.

Taseen loppusumma 31.12.2025 oli 19.854.781 euroa (17.603.281 euroa 31.12.2024), josta omia pääomia on 5.249.297 euroa (5.381.862 euroa 31.12.2024).

Tavoitteet	
Tavoite: Taloudellinen tulos	Valmis
Toimenpiteet	Tuottotavoite: 5 % sijoitetulle pääomalle
	Voitollinen
	Yhtiö maksaa osinkoa 3 % sijoitetulle pääomalle



Tilinpäätös 2025

Arvio	Tilikauden tulos tappiollinen ja näin ollen tuottotavoite ei toteudu. Yhtiöllä on kuitenkin edellisten tilikausien voittovaroja ja osingon maksu toteutuu tavoitteen mukaisesti.
Tavoite: Yhtiön vakavaraisuus	Valmis
Toimenpiteet	Nettovelkaantuneisuusaste pienenee vuoden 2027 jälkeen. Omavaraisuusaste: Vuoden 2027 jälkeen kasvaa vuosittain
Arvio	Tavoite vuodelle 2027 on toteutumassa.
Tavoite: Yhtiön maksuvalmius on hyvä	Valmis
Toimenpiteet	Quick ratio – tunnusluvun arvo on 1,5 vuoteen 2027 mennessä
Arvio	Toistaiseksi ollaan tavoitteen alapuolella merkittävästi mutta suurin syy tähän on investoinneissa käytetty lyhyt-aikainen rahoitus. Tavoite vuodelle 2027 on realistinen.
Tavoite: Yhtiön tulorahoitus riittää lainoihin ja korvausinvestointeihin	Valmis
Toimenpiteet	Rahoitustulos positiivinen.
Arvio	Toteutuu
Tavoite: Investoinnit	Valmis
Toimenpiteet	Kaupunki ei osallistu yhtiön investointien rahoittamiseen. Merkittävät toiminnan laajennus-, laitos- yms. investoinnit voidaan rahoittaa lainalla. Tavanomaiset, vuotuiset investoinnit rahoitetaan tulorahoituksella
Arvio	Toteutuu
Tavoite: Tuotanto on ympäristöystävällistä	Valmis
Toimenpiteet	Yhtiöllä on tarjota riittävästi omana tuotteenaan yrityksille sertifioitua kaukolämpöä
Arvio	Toteutuu
Tavoite: Yhtiö tuottaa energian kilpailukykyiseen hintaan	Valmis
Toimenpiteet	Kaukolämmön hintatilasto (energiateollisuus): alle erillistuotannon keskihinnan.
Arvio	Toteutuu, hinta nyt -16,3 % keskiarvosta.
Tavoite: Tuotannon korkea hyötysuhde säilytetään	Valmis
Toimenpiteet	Lämmön talteenoton (savukaasujen ja hukkalämpöjen) osuus myynnistä 15 % vuoteen 2027 mennessä.
Arvio	Toteutuu jo nyt ja tavoite on realistinen myös vuodelle 2027.
Tavoite: Lämmönjakelun turvaaminen kaikissa olosuhteissa	Valmis
Toimenpiteet	Toimitusvarmuus asiakasjakelujärjestelmässä 99,9 %
Arvio	Toteutuu
Tavoite: Lämmöntuotanto on tehokasta	Valmis
Toimenpiteet	Myytävän energian määrä/työntekijä: 14.000 MWh vuoteen 2026
Arvio	Toteutuu jo nyt.



2.2 Käyttötalouden toteutuminen

Keskusvaalilautakunta

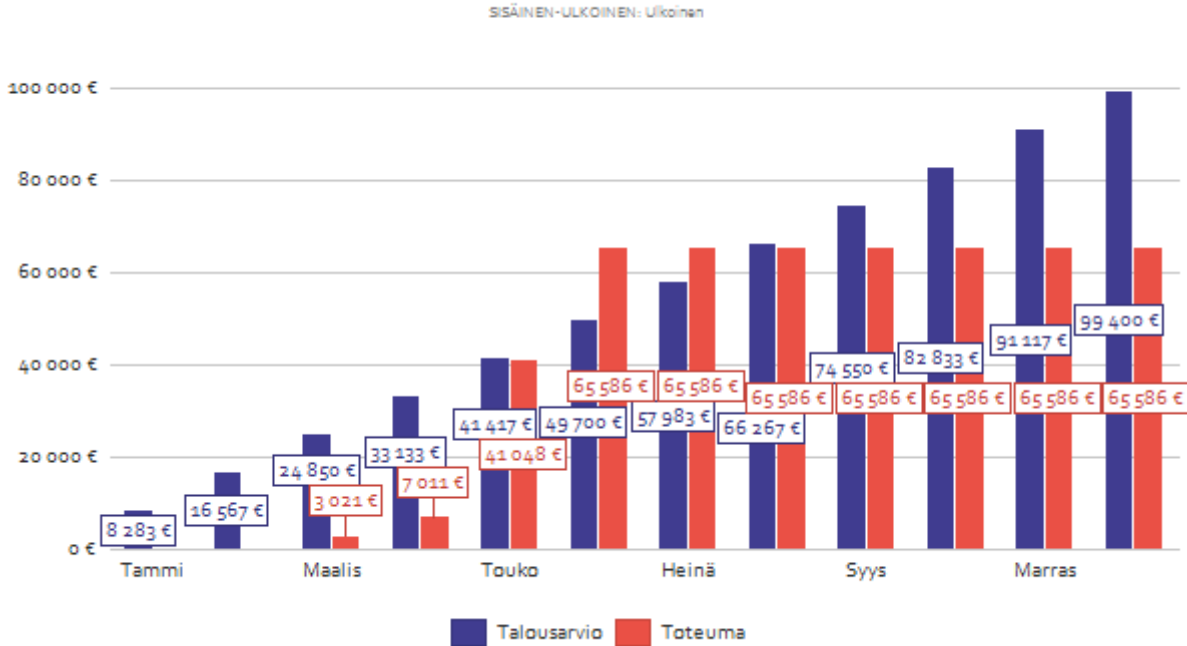
Talousarvion toteutuminen

	Alkuperäinen TA	TA Muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	15 000	0	15 000	17 020	2 020
Myyntituotot	15 000	0	15 000	17 020	2 020
Maksutuotot	0	0	0	0	0
Tuet ja avustukset	0	0	0	0	0
Muut toimintatuotot	0	0	0	0	0
TOIMINTAKULUT	-157 820	0	-157 820	-102 112	55 708
Henkilöstökulut	-124 170	0	-124 170	-78 541	45 629
Palkat ja palkkiot	-99 400	0	-99 400	-65 586	33 814
Henkilösivukulut	-24 770	0	-24 770	-12 955	11 815
Palvelujen ostot	-28 300	0	-28 300	-21 492	6 808
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-5 350	0	-5 350	-2 078	3 272
Avustukset	0	0	0	0	0
Muut toimintakulut	0	0	0	-1	-1

	Alkuperäinen TA	TA muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
Sisäiset erät	0	0	0	0	0
TOIMINTATUOTOT	0	0	0	0	0
TOIMINTAKULUT	0	0	0	-600	-600
Toimintakate/Jäämä	0	0	0	-600	-600



Palkat ja palkkiot kumulatiivinen kehitys



Huhtikuussa 2025 toimitettiin alue- ja kuntavaalit. Vaalit toimitettiin samanaikaisesti ja myös aluevaalien käytännön järjestelyistä ehdokasasettelua ja tuloksen vahvistamista lukuun ottamatta vastasivat kunnat.

Vaalit työllistivät hallintohenkilöstöä merkittävästi, olihan tehtävänä kaksien vaalien työt samanaikaisesti. Hallintojohtaja toimi keskusvaalilautakunnan sihteerinä ja keskushallinnon hallintosihteerinä vaaliassistenttina. Vaaliviranomaisten ja kaupungin henkilöstön lisäksi ennakoäänestyksen tehtäviin osallistui seitsemän palkattua henkilöä.

Toimintatuotoissa näkyy Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialueen korvaus vaalien järjestämiskustannuksiin. Korvauksen määrä perustuu Suomen Kuntaliiton suositukseen. Käytännössä korvaus ei kattanut aluevaalien järjestämisestä aiheutuneita kustannuksia.

Kauhava Itäinen -äänestysalueella käytettiin sähköistä vaalijärjestelmää. Muilla äänestysalueilla oli käytössä paperiset äänestysluettelot ja vaalipöytäkirjat.

Kauhalainen yksityishenkilö valitti neljän henkilön vaalikelpoisiksi hyväksymisestä Vaasan hallinto-oikeuteen. Hallinto-oikeus hylkäsi valituksen. Ao. henkilö on hakenut valituslupaa ja jättänyt ao. henkilöiden vaalikelpoisuudesta valituksen korkeimmalle hallinto-oikeudelle, missä asia ei tullut käsittelyyn vuoden 2025 aikana.

Valtuustoon nähden tilivelvollinen viranhaltija on valtuuston hyväksymän tilinpäätöskirjan mukaan henkilöstöjohtaja. 31.3.2025 saakka virassa ollut henkilöstöjohtaja oli esteellinen toimimaan vaalitehtävissä, joten käytännön järjestelyistä vastasi hallintojohtaja. Henkilöstöjohtajan / henkilöstöpäällikön virka oli täyttämättä vaalien aikana, ja hallintojohtaja hoiti henkilöstöjohtajan tehtäviä oman virkansa ohessa. Näin ollen hallintojohtaja on keskusvaalilautakunnan osalta tilivelvollinen valtuustolle.



Tarkastuslautakunta

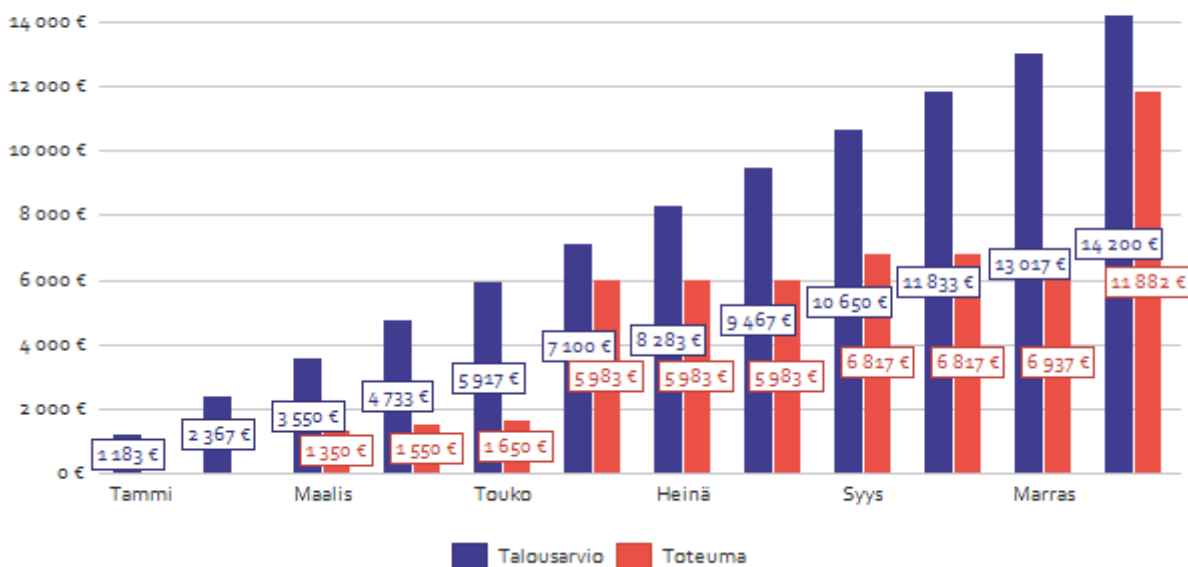
Talousarvion toteutuminen

	Alkuperäinen TA	TA Muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	0	0	0	0	0
Myyntituotot	0	0	0	0	0
Maksutuotot	0	0	0	0	0
Tuet ja avustukset	0	0	0	0	0
Muut toimintatuotot	0	0	0	0	0
TOIMINTAKULUT	-46 260	0	-46 260	-46 100	160
Henkilöstökulut	-17 710	0	-17 710	-12 934	4 776
Palkat ja palkkiot	-14 200	0	-14 200	-11 882	2 318
Henkilösivukulut	-3 510	0	-3 510	-1 052	2 458
Palvelujen ostot	-27 750	0	-27 750	-32 990	-5 240
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	0	0	0	0	0
Avustukset	0	0	0	0	0
Muut toimintakulut	-800	0	-800	-176	624

	Alkuperäinen TA	TA muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
Sisäiset erät					
TOIMINTATUOTOT	0	0	0	0	0
TOIMINTAKULUT	-3 020	0	-3 020	-3 895	-875
Toimintakate/Jäämä	-3 020	0	-3 020	-3 895	-875

Palkat ja palkkiot kumulatiivinen kehitys

SISÄINEN-ULKONAINEN: Ulkoinen





Tarkastuslautakunnan toimintakulut toteutuivat määrärahan puitteissa.

Valtuustoon nähden tilivelvollinen viranhaltija on hallintojohtaja.

Tavoitteiden toteutuminen ja toiminta

Valtuuston tarkastuslautakunnalle asettamien strategisten tavoitteiden toteutuminen

Lautakunnan strategiset ja sitovat tavoitteet

1. Jatkuvasti laadukas ja hyödyllinen arviointitoiminta (=arviointiprosessi)

- Vuoden 2024 arviointikertomuksen laadinta ja tilintarkastuksen toteuttaminen sekä tilinpäätöksen hyväksymisen valmistelu valtuustolle niin että arviointikertomus ja tilinpäätös voidaan käsitellä valtuustokauden viimeisessä kokouksessa toukokuun 2025 lopulla
- Arviointikertomus valmistuu 15.5. mennessä
- "Puhdas" tilintarkastuskertomus

Toteutuminen: Toteutui

5. Tarkastuslautakunta on 13.5.2025 käsitellyt tilinpäätöksen hyväksymisen, tilintarkastuskertomuksen ja vastuuvapauden myöntämisen tilivelvollisille sekä allekirjoittanut ja käsitellyt arviointikertomuksen. Arviointikertomus, tilinpäätös ja vastuuvapauden myöntäminen on käsitelty valtuustossa 26.5.2025.
6. Kaupunki sai vuodelta 2024 "puhtaan" tilintarkastuskertomuksen.

2. Tilintarkastustoiminnan ohjaaminen

- Lakisääteisen tilintarkastuksen toteutuksen varmistaminen
- Vähintään 40 % tarkastuksesta on vastuunalaiseksi nimetyn tilintarkastajan suorittamaa

Toteutuminen: Ei toteutunut kaikilta osin.

- Lakisääteinen tilintarkastuksen toteutuksen varmistaminen toteutui.
- Tilikauden 2024 tilintarkastuksesta (toteutusaika 1.7.2024 - 30.6.2025) vain 23,5 prosenttia toteutettiin vastuunalaisen tilintarkastajan suorittamana. Vuoden 2025 puolella suoritetusta tilikauden 2025 tarkastuksesta 36,7 prosenttia toteutui vastuunalaisen tarkastajan tekemänä. Näin ollen tavoite ei toteutunut.

3. Tilintarkastuspalvelua koskevan sopimuksen ehtojen toteutuminen

- Sopimusehtojen toteutumisen tarkastelu vuosittain

Toteutuminen: Tarkastuslautakunta tarkasteli sopimusehtojen toteutumista tilikauden 2024 tarkastuksen osalta. Asia on käsitelty lautakunnan kokouksessa 9.12.2025.

Toimintasuunnitelman toteutuminen

Tarkastuslautakunta kokoontui vuoden aikana kahdeksan kertaa ja käsitteli 56 asiaa. Lautakunnan toimikausi vaihtui 1.6.2025. Sekä vanha että uusi lautakunta kokoontuivat neljä kertaa.

Tarkastuslautakunnan keskeisin hanke keväällä oli toukokuussa valtuuston käsittelyssä olleen vuoden 2024 arviointikertomuksen valmistelu.

Kaupungin saama "puhdas" tilintarkastuskertomus vuodelta 2024 on lautakunnan tavoitteiden mukainen.



Uudelle lautakunnalle järjestettiin tarkastuslautakunnan tehtävään ja toimintaan kohdennettu koulutus.

Kaupungin tilintarkastajana toimii KPMG Oy Ab. Sopimus kattaa tilikaudet 2023 - 2026. Tarkastuslautakunnan sihteeripalvelu on ostettu tilintarkastusyhteisöltä. Sopimus on voimassa 30.6.2027 saakka.

Kaupungin vastuunalaisena tilintarkastajana on toiminut 28.2.2025 saakka JHT, KHT Elina Hämäläinen ja 1.3.2025 alkaen JHT, KHT Elina Pesonen.



Kaupunginvaltuusto

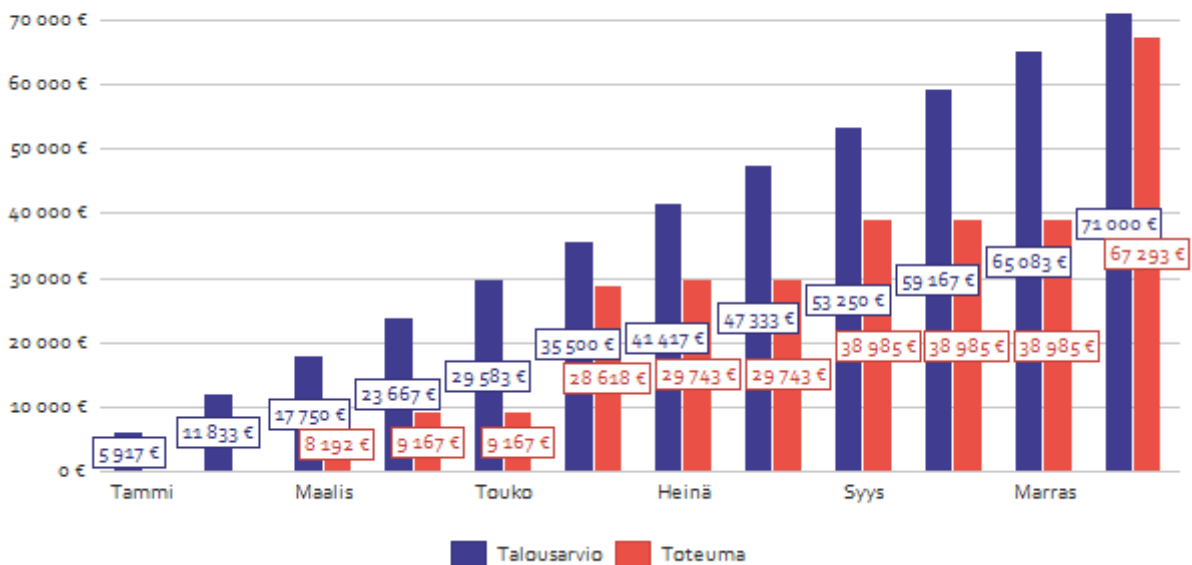
Talousarvion toteutuminen

	Alkuperäinen TA	TA Muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	0	0	0	0	0
Myyntituotot	0	0	0	0	0
Maksutuotot	0	0	0	0	0
Tuet ja avustukset	0	0	0	0	0
Muut toimintatuotot	0	0	0	0	0
TOIMINTAKULUT	-129 950	0	-129 950	-98 318	31 632
Henkilöstökulut	-88 650	0	-88 650	-72 737	15 913
Palkat ja palkkiot	-71 000	0	-71 000	-67 293	3 707
Henkilösivukulut	-17 650	0	-17 650	-5 444	12 206
Palvelujen ostot	-33 100	0	-33 100	-20 770	12 330
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-600	0	-600	-333	267
Avustukset	0	0	0	0	0
Muut toimintakulut	-7 600	0	-7 600	-4 477	3 123

	Alkuperäinen TA	TA muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
Sisäiset erät					
TOIMINTATUOTOT	0	0	0	0	0
TOIMINTAKULUT	-13 470	0	-13 470	-21 716	-8 246
Toimintakate/Jäämä	-13 470	0	-13 470	-21 716	-8 246

Palkat ja palkkiot kumulatiivinen kehitys

SISÄINEN-ULKKOINEN: Ulkoinen





Valtuustokausi vaihtui 1.6.2025. Valtuutettujen määrä väheni kauden vaihtuessa 43:sta 37:ään.

Valtuusto kokoontui ajalla 1.1. - 31.5.2025 kolme kertaa ja ajalla 1.6. - 31.12.2025 neljä kertaa. Kaikkiaan valtuusto käsitteli vuoden 2025 kokouksissa 105 asiaa.

Vuoden 2025 ensimmäinen kokous pidettiin etäkokouksena ja kolme seuraava kokousta Härmän Kylpylän Lakeussalissa. Uusi kaupungintalo vihittiin käyttöön 20.10.2025 pidetyssä juhlakokouksessa, johon valtiovallan tervehdyksen toivat Eduskunnan I varapuhemies Paula Risikko sekä alue- ja kuntaministeri Anna-Kaisa Ikonen.

Uusille valtuutetuille järjestettiin koulutusta sekä kaupungin omasta toimesta että ostokoulutuksena.

Valtuustoon nähden tilivelvollinen viranhaltija on hallintojohtaja.

Kaupunginhallitus

Talousarvion toteutuminen

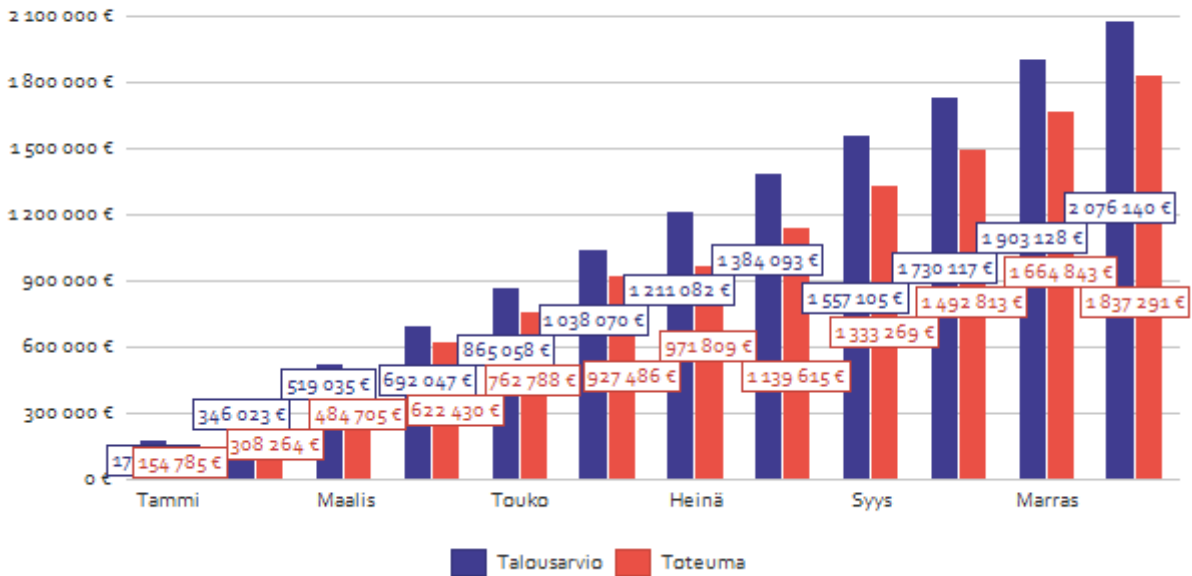
	Alkuperäinen TA	TA Muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	885 940	0	885 940	5 200 515	4 314 575
Myyntituotot	241 500	0	241 500	306 829	65 329
Maksutuotot	0	0	0	451	451
Tuet ja avustukset	568 440	0	568 440	1 648 709	1 080 269
Muut toimintatuotot	76 000	0	76 000	3 244 526	3 168 526
TOIMINTAKULUT	-7 858 640	0	-7 858 640	-7 693 081	165 559
Henkilöstökulut	-2 591 810	0	-2 591 810	-2 251 806	340 004
Palkat ja palkkiot	-2 076 140	0	-2 076 140	-1 837 291	238 849
Henkilösivukulut	-515 670	0	-515 670	-414 514	101 156
Palvelujen ostot	-4 721 760	0	-4 721 760	-5 093 394	-371 634
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-128 620	0	-128 620	-109 711	18 909
Avustukset	-50 500	0	-50 500	-50 999	-499
Muut toimintakulut	-365 950	0	-365 950	-187 172	178 778

Sisäiset erät	Alkuperäinen TA	TA muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	1 085 750	0	1 085 750	1 024 613	-61 137
TOIMINTAKULUT	-573 800	0	-573 800	-568 670	5 130
Toimintakate/Jäämä	511 950	0	511 950	455 943	-56 007



Palkat ja palkkiot kumulatiivinen kehitys

SISÄINEN-ULKKOINEN: Ulkoinen



Kaupunginhallituksen tehtäväalueina ovat

- hallinto-, talous- ja toimistopalvelut
- yhteistoiminta
- muu yleishallinto
- kehitystoimen hallinto
- elinkeinot ja kehittäminen
- työllisyys
- maaseututoimi

Valtuustoon nähden tilivelvollinen viranhaltija on kaupunginjohtaja.

Tavoitteiden toteutuminen ja toiminta

1. Uusi markkinointikampanja maan sisäisen muuttoliikkeen edistämiseksi

Mittarit ja tavoitetaso:

- Paluumuuttajakampanjan toteutus

Toteutuminen: Toteutui. Kaupunki on toteuttanut kampanjaa: Kyllä sen näköö mistä on kotoosin.

2. Kaupungin verkkosivujen uudistaminen

Mittarit ja tavoitetaso:

- Uudet verkkosivut (Kauhava.fi, Visitkauhava.fi ja Investkauhava.fi).
- Uusi henkilöstön, luottamushenkilöiden ja toimielinten intranet

Toteutuminen: Toteutui. Uusi intra julkaistiin keväällä ja uudet verkkosivut syksyllä.



3. Uusiutuvan energian tuotannon edistäminen ja tuotantoalueet

Mittarit ja tavoitetaso:

- Selvityshankkeen toteutus

Toteutuminen: Toteutui. Kaupunki on toteuttanut Kauhava Clean Energy selvityshankkeen.

4. Kaupungin talous on tasapainossa suunnitelmakaudella

Mittarit ja tavoitetaso:

- Tuloslaskelma: tilikauden tulos ylijäämäinen suunnitelmakaudella
- Tase: tase säilyy ylijäämäisenä

Toteutuminen: Toteutui. Kaupungin tilikauden 2025 tulos oli ylijäämäinen ja taseen kertynyt ylijäämä lisääntyi.

5. Investointien määrä pidetään hallitulla tasolla. Investoinnit toteutetaan valtuuston hyväksymän hankinta-arvon mukaisesti.

Mittarit ja tavoitetaso:

- Vuosittainen investointitaso: Koulukeskus- ja kaupungintaloinvestointien valmistumisen jälkeen investointien vuositaso lasketaan pysyvästi kolmeen miljoonaan euroon vuodessa.
- Lainakanta: Lainakanta laskee vuodesta 2026 alkaen.
- Investointihankkeiden toteutuneita kustannuksia seurataan jatkuvasti.
- Valmistuneiden hankkeiden toteutuneista kustannuksista laaditaan selvitys, joka annetaan tiedoksi lautakunnalle ja kaupunginhallitukselle.

Toteutuminen: Toteutuminen eteni.

7. Vuodelle 2026 hyväksytyssä talousarviossa investointimenojen määrä on noin 3,8 miljoonaa euroa.
8. Lainakanta pienenee vuodesta 2026 alkaen, mikäli tulevien vuosien investoinnit pidetään tavoitteeksi asetetulla 3 miljoonan euron vuotuisella tasolla.
9. Investointihankkeiden kustannusseurantaa on parannettu mm. parantamalla raportointia ja excel-seurantaa
10. Kahdesta valmistuneesta hankkeesta (Yrittäjätien jatke ja Alahärmän urheilukentän perusparannus) on laadittu taloudellinen loppuselitys tekniselle lautakunnalle, mutta niitä ei ole annettu kaupunginhallitukselle tiedoksi.

Kaupunginhallituksen nähden sitova toiminnallinen tavoite:

1. Hallintopalvelujen ja kehityskeskusten toiminta ja palvelut ovat laadukkaita ja kustannustehokkaita. Päätöksenteko ja asioiden käsittely on oikeudenmukaista, viivytyksetöntä ja tasapuolista
 - Toimistopalveluiden tehokas, poikkihallinnollinen järjestäminen: toimistopalvelujen
 - prosessien uudistaminen, hallintokuntarajat ylittävän tiimimäisen toimintatavan kehittämisen ja laajempi käyttöönotto kaupungintalon tilojen valmistuttua vuonna 2025.
 - Digitalisaation edistäminen: digitiekartan toimenpiteiden toteuttaminen
 - Asioiden käsittelyaika: alle 3 kuukautta vireilletulosta.
 - Toimeenpano: tiedoksianto enintään 10 päivää päätöksenteosta, toimeenpano enintään 10 työpäivää päätöksen lainvoimaistumisesta



- Maaseututoimen palvelujen tehokas järjestäminen: Tilalukumäärä toimihenkilöä kohden on maakunnallista keskiarvoa korkeampi. Päätöksenteko ja asioiden käsittely Ruokaviraston kanssa tehdyn sopimuksen mukaisesti.

Toteutuminen: Pääsääntöisesti toteutunut.

- Toimistopalveluissa on kehitetty hallintokuntarajat ylittävää toimintatapaa.
- Digitiekartan mukaisista tavoitteista on toteutettu mmi:
 - M365 hyödyntämisen laajentamiseksi järjestettiin henkilöstölle digityöpaja.
 - Sharepoint-intrat otettu käyttöön luottamushenkilöille ja henkilöstölle
 - Teams Tiimien käyttöä lisätty
 - Kauhava-malleilla olevat asiakirjapohjat ovat käytettävissä suoraan Office-ohjelmien kautta
 - Digiosaamisen parantamiseksi otettiin koko henkilöstön käyttöön Eduhousen koulutuspalvelu
 - Nepton-työajanseurannan käyttö laajennettiin tekniselle toimialalle
 - Oppilashuollon järjestelmä Primukseen / Wilmaan hankittu uusia ominaisuuksia, mm. henkilötietojen päivitys suoraan DVV:sta ja oppilaskohtaisen tuen päätösten tekeminen
- Asioiden käsittelyaika on pääsääntöisesti ollut alle 3 kuukautta. Yksittäisissä asioissa käsittelyaika on ollut tätä pidempi.
- Tiedoksiannot on tehty 10 päivän sisällä päätöksenteosta ja toimeenpanot 10 päivän sisällä lainvoimaistumisesta, mikäli se on ollut vastapuolen kannalta mahdollista.
- Maaseututoimen palvelujen tehokas järjestäminen toteutui.

Hallinto ja talous

	Alkuperäinen TA	TA muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	373 500	0	373 500	3 463 546	3 090 046
TOIMINTAKULUT	-5 577 110	0	-5 577 110	-5 223 647	353 463
Toimintakate/Jäämä	-5 203 610	0	-5 203 610	-1 760 101	3 443 509

Sisäiset erät	Alkuperäinen TA	TA muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	1 085 750	0	1 085 750	1 022 924	-62 826
TOIMINTAKULUT	-269 960	0	-269 960	-242 161	27 799
Toimintakate/Jäämä	815 790	0	815 790	780 763	-35 027

Konsernihallinto

Hallintopalveluiden toimialan nimi muuttui konsernihallinnon toimialaksi 1.6.2025 voimaan tulleeseen hallintosääntöön sisältyvässä organisaatiouudistuksessa. Samalla tarkennettiin tehtäväalueita mm. tuomalla viestintäpalvelut omaksi tehtäväkseen.

Vuosi 2025 oli konsernihallinnolle työntäyteinen. Normaalien vuosi-, kokous-, talousarvio- ja tilinpäätös- sekä henkilöstöhallinnon ja asianhallinnan tehtävien lisäksi alue- ja kuntavaalien järjestäminen työllisti henkilöstöä alkuvuoden aikana merkittävästi.

Vuonna 2024 käynnistynyt kotisivujen sekä henkilökunnan ja toimielinten introjen uudistusprojekti saatiin



päätökseen kesällä 2025. Uudistuksen läpiviemiseen on tarvittu merkittävä resurssi konsernihallinnolta.

Myös hallintosäännön päivitystyö saatiin päätökseen siten, että uusi hallintosääntö hyväksyttiin valtuustossa 26.5.2025 sekä tarkennettiin vähäisiltä osin 2.6.2025. Säännön uudistamista ohjasi toimikunta. Hallintosääntöuudistuksen myötä muuttuivat sekä kaupungin toimielin- että henkilöstöorganisaatio. Kevään aikana käytiin koko henkilöstöä koskeneet yhteistoimintaneuvottelut.

Henkilöstöjohtaja eläköityi 1.4.2025 alkaen. Hallintojohtaja hoiti tehtävää oman virkatyönsä ohella kunnes uusi henkilöstöpäällikkö aloitti virassa 1.10.2025.

Kunnallisen yleisen virka- ja työehtosopimuksen (KVTES:n) sekä OVTES:n G-osion piiriin kuuluvien palkkausjärjestelmä muuttui 1.10.2025 ns. tehtäväkohtaisista palkoista tasopalkkajärjestelmäksi. Uudistus edellytti kaikkien tehtävien läpikäymistä ja niiden ryhmittelyä palkkahinnoittelukohdittain kolmeen eri osaamis- ja vastuutasoon. Koska mittavan uudistuksen valmisteluvaiheessa kaupungilta puuttui henkilöstöpäällikkö, palkattiin muutosta valmistelevaan väliaikainen henkilöstöasiantuntija.

Toimistopalvelun poikkihallinnollista järjestämistapaa on kehitetty edelleen. Toimistohenkilöstön tehtäväkuvaan saattaa sisältyä eri toimialojen tehtäviä. Lyhytaikaisia sijaisuuksia on järjestetty toimipisteiden ja hallintokuntien rajat ylittäen.

Toimintaa on pyritty tehostamaan hankkimalla ja käyttöönottamalla ohjelmistoihin uusia ominaisuuksia sekä hyödyntämään ohjelmistoja aikaisempaa monipuolisemmin. Nepton työajanseuranta- ja työvuorosuunnitteluohjelman käyttöä laajennettiin uusiin henkilöstöryhmiin. Talousarviokirjan, osavuositarkastuksen ja tilinpäätösdokumentin laatimista varten on hankittu Opiferus-talousdokumenttiohjelmisto, jonka käyttöä on laajennettu uusiin dokumentteihin. Samalta toimittajalta kaikille kustannuspaikkojen vastuuhenkilöille käyttöön otettu Johdon työpöytä -sovellus on helpottanut yksiköiden talouden seuranta. Talouskatsaukset on esitetty toimielimille vuodesta 2025 alkaen Opiferuksen kuukausiraportilla.

Digitiekartan mukaisia toimenpiteitä on edistetty ja toteutettu. Henkilöstölle järjestettiin M365-ohjelmistoa koskeva koulutus tavoitteena hyödyntää ohjelmiston tuomia mahdollisuuksia yhä enenevässä määrin. Henkilöstön digi- ym. osaamisen kehittämiseksi otettiin käyttöön Eduhousen koulutuspaketti, jonka digitaalista materiaalia kaupungin koko henkilöstö voi hyödyntää monin tavoin.

Kaupungin taloustoimi tarjosi vuonna 2025 taloushallintopalvelut seuraaville tytäryhtiöille: Kauhavan Vuokra-asunnot Oy, Asunto Oy Tilhentupa 1 ja 2, Kauhavan Kaukolämpö Oy, Kauhavan Vesi Oy, Kauhavan Jäähalli Oy ja Kauhavan Hyvinvointikeskus Oy. Asunto Oy Tilhentuvat fuusioitiin loppuvuodesta Kauhavan Vuokra-asunnot Oy:öön.

Kaupunki ostaa ICT-palveluja Järvinet Oy:ltä.

Työterveyspalvelut ostetaan Härmämedi Oy:ltä.



Suoritteet ja tunnusluvut	TP2024	TP2025
Hallituksen kokousten lukumäärä	18	21
Hallituksen käsittelemien asioiden lkm	222	288
Konserni- ja henkilöstöjaoston kokousten lukumäärä	7	8
Konserni- ja henkilöstöjaoston käsittelemien asioiden lukumäärä	35	44
Laadittavien tilinpäätösten määrä (+kons)	8	6
Kunnallisvero €/asukas	1 756,87	1 756,99
Verotulot €/asukas	2 232,25	2 232,4
Valtionosuudet € / asukas	1 004,69	1 004,76
Väestön määrä	15 049	14 892

Elinkeinotoimi ja kehittäminen

	Alkuperäinen TA	TA muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	262 440	0	262 440	1 354 742	1 092 302
TOIMINTAKULUT	-673 230	0	-673 230	-666 710	6 520
Toimintakate/Jäämä	-410 790	0	-410 790	688 032	1 098 822

Sisäiset erät	Alkuperäinen TA	TA muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	0	0	0	0	0
TOIMINTAKULUT	-119 850	0	-119 850	-100 106	19 744
Toimintakate/Jäämä	-119 850	0	-119 850	-100 106	19 744

Vuoden aikana Kauhavalle rekisteröitiin 92 uutta yritystä. Uusien yritysten rekisteröinti oli vilkkaampaa kuin aikaisempina vuosina.

Kesäkuun alusta alkaen tuli voimaan hallinto- ja organisaatiouudistus, jonka myötä muodostui uusi Elinvoimapaalvelut toimiala entisen Kehityskeskukseen ja maankäytön toiminnoista.

Kaupunginhallituksen strategisena ja sitovana tavoitteena vuodelle 2025 oli uusi markkinointikampanja maan sisäisen muuttoliikkeen edistämiseksi ja mittarina ja tavoitetasona paluumuuttajakampanjan toteutus. Tavoite toteutui. Vuoden aikana toteutettiin paluumuuttajakampanjaa teemalla: Kyllä sen näköö mistä on kotoosin. Kampanjaa on toteutettu monikanavaisesti ja siihen on kuulunut myös televisiomainontaa. Kampanjalla vedotaan potentiaalsiin paluumuuttajiin ja tuodaan Kauhavaa esille eri tavoin. Kampanja on jatkoa aikaisempina vuosina toteutetuille Tuu jo kotia ja Paras Paikka -kampanjoille. Kampanjan näkyvin toimenpide oli alkukesästä Tampereella liikennöinyt Kauhava-ratikka, joka sai hyvää palautetta.

Tavoitteena oli myös kaupungin verkkosivujen uudistaminen ja siihen liittyen mittarina ja tavoitetasona uudet verkkosivut (Kauhava.fi, Visitkauhava.fi ja Investkauhava.fi) ja uusi henkilöstön, luottamushenkilöiden ja toimielinten intranet. Tavoite toteutui. Verkkosivujen uudistystä tehtiin tiiviisti kevään aikana ja uudet verkkosivut: Kauhava.fi, Visitkauhava.fi ja Investkauhava.fi julkaistiin alkusyksystä. Myös uusi intra toteutui.



Muiden markkinointitoimien osalta on mm. tehty Visitkauhava-markkinointimenpiteitä, osallistuttu kaksille käsityömessuille ja solmittu matkailumarkkinoinnin yhteistyösopimuksia suurimpien tapahtumien kanssa. Visit Kauhava matkailumarkkinoinnilla on jatkettu matkailijoiden houkuttelemista Kauhavalle. Tiedotustoimien osalta julkaistiin mm. uutiskirjettä yrityksille ja omaa uutiskirjettä kuntalaisille suunnattuna.

Säännöllistä yhteydenpitoa eri teemoista on jatkettu alueen yritysten, yrittäjäjärjestöjen ja elinkeinoelämän muiden toimijoiden kanssa. Yritysten sijoittumismahdollisuuksia ja vapaiden toimitilojen markkinointia on tehty puolestaan Investkauhava.fi-kokonaisuuden avulla. Sijoittumismarkkinointia on tehty myös Strongly Connected -kokonaisuuden alla mm. Alihankintamessuilla. Kauhava valittiin jälleen vuonna 2025 Etelä-Pohjanmaan yrittäjäystävällisimmäksi kunnaksi. Kauhava on valittu Etelä-Pohjanmaan yrittäjäystävällisimmäksi kunnaksi aiemmin myös vuosina 2022 ja 2023. Vuonna 2024 Kauhava sijoittui toiseksi. Vuoden merkittävin yrityshanke oli puolestaan uuden K-Marketin avaaminen Kauhavalle.

Tavoitteena oli myös uusiutuvan energian tuotannon edistäminen ja tuotantoalueet ja siihen liittyvä mittarina ja tavoitetasona selvityshankkeen toteutus. Tavoite toteutui. Vuoden aikana toteutettiin Kauhava Clean Energy -hanketta. Hankkeessa edistettiin uusiutuvan energian käyttöä, tunnistettiin potentiaalisia tuotantoalueita, joilla tuotanto voitaisiin aloittaa ja aktivoitiin yrityksiä sekä maatiloja hyödyntämään uusiutuvan energian mahdollisuuksia. Hanke kesti helmikuun 2026 loppuun. Kauhavan kaupunki oli hankkeen hallinnoija. Hankkeen kokonaisbudjetti oli 94.980,41 euroa, josta tuen osuus oli 90 %. Hanketoiminnan osalta aloitettiin myös Potkuri-hanke yhteistyöverkoston kanssa. Hankkeen tavoitteena on auttaa Härmänmaan alueella yrittäjiä yritystoiminnan alkuvaiheessa sekä edistää uusien yritysten syntymistä, niiden selviytymistä ja kilpailukykyä. Tavoitteena vähentää yritystoiminnan lopettamisia yritystoiminnan ensimmäisinä toimintavuosina ja vastaavasti vahvistaa perustettavien yritysten kilpailukykyä sekä kasvutavoitteita.

Syksyn aikana haettiin myös puolustusteollisuuden kehittämishanketta, johon saatiin loppuvuodesta myönteinen päätös. Hankkeen päätavoitteena on vahvistaa Härmänmaan sopimusvalmistusverkoston kilpailukykyä ja valmiuksia toimittaa osia ja kokonaisuuksia puolustus- ja kaksikäyttöteollisuuden toimitusketjuihin. Hankkeessa kootaan tilannekuva puolustusteollisuuden vaatimuksista, yritysten osaamisesta ja valmiuksista puolustussektorin näkökulmasta, toteutetaan kattava tieto- ja valmennusohjelma, laajennetaan olemassa oleva yritysportaali osaamisrekisteriksi, vahvistetaan yritysten välistä verkottumista sekä vahvistetaan yritysten ja puolustusteollisuuden TKI-toimijoiden välistä yhteistyötä. Hanke on kaksivuotinen ja se toteutetaan vuosina 2026–2027. Kauhavan kaupunki on hankkeen hallinnoija. Hankkeen kokonaisbudjetti on 186.105 euroa, josta ulkopuolista rahoitusta on 90 %.

Maahanmuuton osalta kotouttamistoimenpiteet ovat jatkuneet. Lisämäärärahoja neuvontatyöhön on tavoiteltu mm. tekemällä avustushakemus maahanmuuttajien asumisneuvontatoimintaan vuodelle 2026.

Elinvoima-, vetovoima- ja pitovoimaindeksi on kasvanut Kauhavalla vuosien 2020–2025 aikana. Kyseisellä ajanjaksolla Kauhavan indeksi kasvoi kaikista eniten seutukaupungeista (+11,3) ja toiseksi eniten Manner-Suomessa. Kasvun taustalla oli erityisesti yritystoimintaa ja muuttoliikettä mittaavien muuttujien vahvistuminen.

Edunvalvontatoimien osalta ovat korostuneet mm. VT 19 liikenneinvestointien tarpeet.

Viime vuoden aikana aloitettiin myös kaupunkistrategian tarkistaminen.



Työllisyys

	Alkuperäinen TA	TA muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	122 000	0	122 000	250 923	128 923
TOIMINTAKULUT	-1 232 400	0	-1 232 400	-1 436 040	-203 640
Toimintakate/Jäämä	-1 110 400	0	-1 110 400	-1 185 116	-74 716

Sisäiset erät	Alkuperäinen TA	TA muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	0	0	0	1 689	1 689
TOIMINTAKULUT	-52 540	0	-52 540	-73 266	-20 726
Toimintakate/Jäämä	-52 540	0	-52 540	-71 577	-19 037

TE-palvelujen järjestämisvastuu siirtyi kunnille 1.1.2025 alkaen. Kuntayhtymä Kympillä on ollut työvoimapalveluiden järjestämisvastuusta annettuun lakiin (23.3.2023/380) perustuva vastuu työvoimapalveluista Kuntayhtymän jäsenkuntien alueella 1.1.2025 alkaen.

Kuntayhtymän jäsenkuntia ovat Alajärven kaupunki, Alavuden kaupunki, Evijärven kunta, Kauhavan kaupunki, Kuortaneen kunta, Lappajärven kunta, Lapuan kaupunki, Soinin kunta, Vimpelin kunta ja Ähtärin kaupunki. Kuntayhtymän kotipaikka on Kauhavan kaupunki. Kauhavan kaupunki oli aktiivinen työllisyysalueen perustamis- ja valmistelutoimissa.

1.1.2025 kuntayhtymän palvelukseen siirtyi noin 40 HTV henkilöstöresursseja TE-toimistosta, ELY-keskuksesta ja KEHA-keskuksesta. Kuntayhtymä Kymppi on aloittanut toiminnan hyvin. Kaupunki on tukenut omalta osaltaan toiminnan käynnistymistä ja vakiintumista ensimmäisen toimintavuoden aikana.

Vuoden 2025 alusta alkaen työmarkkinatuen lisäksi kunnat ovat rahoittaneet osan Kelan maksamasta peruspäivärahasta ja työttömyyskassojen maksamasta ansiopäivärahasta. Lisäksi kuntien rahoitusvastuu aikaistui ja rahoitusosuus kasvoi portaittain työttömyyden pitkittyessä. Kunta maksaa työmarkkinatuesta sitä suuremman osan, mitä kauemmin henkilö on ollut työttömänä.

Kympin asiantuntija-arvion mukaan keskiarvolta työllisyyden kustannukset kunnissa ovat nyt lainsäädännön muutoksen jälkeen vuoden 2025 osalta noin 2,2–2,5-kertaistuneet. Tämä on siis uuden lainsäädännön ja rahoitusmallin vaikutus, jossa ei ole vielä suhdannetilannetta mukana. Kauhavallakin tämä näkyi ja vuoden 2025 työmarkkinatuen kuntaosuuteen varatut määrärahat ylittyivät.

Työpajatoimintaa on toteutettu taloussuunnitelman mukaisesti. Työpaja Junkin toiminta käsittää nuorten ja aikuisten työpajatoiminnan. Nuorten työpajatoiminta on suunnattu nuorisolain tarkoittamalle 18–28-vuotiaiden ikäryhmälle. Se käsittää yksilövalmennuksen ja työvalmennuksen sekä mahdollisuuden toimintojen opinnollistamiseen. Vuonna 2025 Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto myönsi nuorten työpajatoimintaan valtionavustusta 47.000 euroa. Aikuisten työpajatoiminta käsittää yksilövalmennuksen ja työvalmennuksen. Työvalmennukseen sisältyy puu-, metalli- ja autoalan ohjausta. Aikuisten työpajalla on mahdollisuus mm. työkokeiluun.

Pajatoiminta muutti syksyllä 2024 uusiin tiloihin Hallikujalle. Muutostyöt jatkuivat ja ne saatiin toistaiseksi päätökseen vuoden 2025 aikana. Uudet työpajatilat mahdollistavat työllisyyden hoidon toimijoiden ja muiden toimijoiden kokoamisen saman katon alle synergiaetujen saavuttamiseksi. Esimerkiksi Ohjaamo siirtyi



työpajan tiloihin syksyllä.

Maaseututoimi

	Alkuperäinen TA	TA muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	128 000	0	128 000	131 086	3 086
TOIMINTAKULUT	-258 380	0	-258 380	-251 133	7 247
Toimintakate/Jäämä	-130 380	0	-130 380	-120 048	10 332

Sisäiset erät	Alkuperäinen TA	TA muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	0	0	0	0	0
TOIMINTAKULUT	-82 770	0	-82 770	-80 529	2 241
Toimintakate/Jäämä	-82 770	0	-82 770	-80 529	2 241

Neuvonta- ja kehittäminen:

Ensimmäinen tukikoulutus järjestettiin etänä 14.1.2025. Sen aiheena oli syysilmoituksen jättäminen, viljelykierto ja tulevat muutokset. Lisäksi kevään 2025 tukihakukierros järjestettiin huhtikuulla Kauhavalla, Lappajärvellä ja Evijärvellä. Kaikkiaan koulutuksiin osallistui paikan päällä 180 henkilöä. Lisäksi viljelijöillä on ollut mahdollisuus osallistua linkin kautta sähköisesti Kurikassa pidettyyn vastaavaan koulutukseen. Näiden koulutusten lisäksi on järjestetty ELY-keskuksen kautta etäkoulutuksia kotieläintukien, luomun ja ympäristösopimusten osalta. Etäkoulutuksista on nauhoitukset käytössä myöhempää käyttöä varten.

Viljelijöitä on tiedotettu säännöllisesti viikoittain uusista tukiohjeista. Tukien hakemisesta on osalle hakijoista jouduttu myös soittamaan, jotta tuet eivät jäisi hakematta.

Aisaparin alueella on tarhaajien kanssa valmisteltu Turkisalan yrittäjien kehittymisen avaimet -hanke, jota Suomen Yrittäjäopisto hallinnoi. Hankeaika on 1.9.2024 - 31.5.2026. Hankkeen toimenpiteet jakaantuvat tavoitteiden mukaisesti kolmeen erilliseen toimenpiteeseen. Hanke toimii tiedonvälittäjänä, yhteen saattajana ja sparraajana. Esim. Kauhavan Clean Energy -hankkeen kanssa järjestettiin biokaasuaiheinen aamupäivätillaisuus. Varsinaiset yrityskohtaiset liiketoiminnan kehittämistoimenpiteet toteutetaan hankkeen ulkopuolella.

Kauhavalle vuoden 2025 maatalouden rakennetukia myönnettiin 68 kpl, avustus 2.243.496 euroa ja korkotuki 3.046.747 euroa.

Maaseutuviranomaistoiminta:

Vuonna 2025 yhteensä 923 hakemusta (sisältää kosteikot ja kasvihuoneet), Evijärvi 104, Kauhava 688 ja Lappajärvi 131. Viime vuonna oli 951 tilaa, vähennystä tänä vuonna 28 tilaa eli 2,9 %, vuonna 2024 vähennystä 3,2 %.



Kauhava 688 tilaa (707 tilaa 2024 eli vähennystä 2,7 %, edellisvuonna 3,4 % vähennystä), tänä vuonna Evi-järvi 104 tilaa (108 tilaa 2024 eli vähennystä 3,7 %, edellisvuonna 1,8 % vähennystä). Lappajärvi 131 tilaa (136 tilaa 2024 eli vähennystä 3,7 %, edellisvuonna 3,5 %).

Vuonna 2025 tehtiin Kauhavan maaseutuhallinnossa 6.577 tukipäätöstä. Tukia vuodelle 2025 ehdittiin maksaa vuoden 2025 puolella reilut 30 miljoonaa euroa. Loput noin 9 miljoonaa euroa maksetaan kevään 2026 aikana kesäkuun loppuun mennessä. Kauhavan osalta maksettu 23,5 miljoonaa euroa ja vuodelle maksetaan vielä 7 miljoonaa euroa.

Pellot toki pysyvät edelleen viljelyssä, Kauhavan yhteistoiminta-alueella ilmoitettu 49.649 ha. Kauhavalla peltoa viljelyssä 38.295 ha, Lappajärvellä 5.635 ha ja Evijärvellä 5.719 ha.

Maaseutuhallinnossa 4,8 henkilöä, vuoden 2025 kokonaiskustannus 331 860 euroa ja tiloja 923 kpl, muodostui kustannukseksi 359, 50 euroa/tila.

Viljelijätukihallinnon eli tukikäsittelyn kustannus tuli Kauhavalla tilaa kohti vuonna 2025 maksamaan 327 euroa/tila, kokonaiskustannus Kauhavan viljelijätukihallinnossa 301 992 euroa. Suomessa viljelijätukihallinnossa oli vuonna 2025 töissä 241 henkilöä, kustannus tämän hetken tiedoilla 15.890.586 euroa, tiloja oli 41 161 eli kustannukseksi muodostuu 386 euroa/tila. Jatkossakin tehokkuus pidetään Kauhavalla valtakunnallisesti vertailukelpoisella tasolla.

Suoritteet ja tunnusluvut	TP2022	TP2023	TP2024	TP2025
Yritysten lukumäärä	1 536	1 542	1 546	1 504
Uusien yritysten lukumäärä	64	73	68	92
Business-Finland tuotekehitysrahoitus	693 747	155 549	155 730	45 938
Viljelypinta-ala	38 106	38 610	38 344	38 202
Aktiivitulojen määrä	761	732	707	688



Kasvatus- ja opetuslautakunta

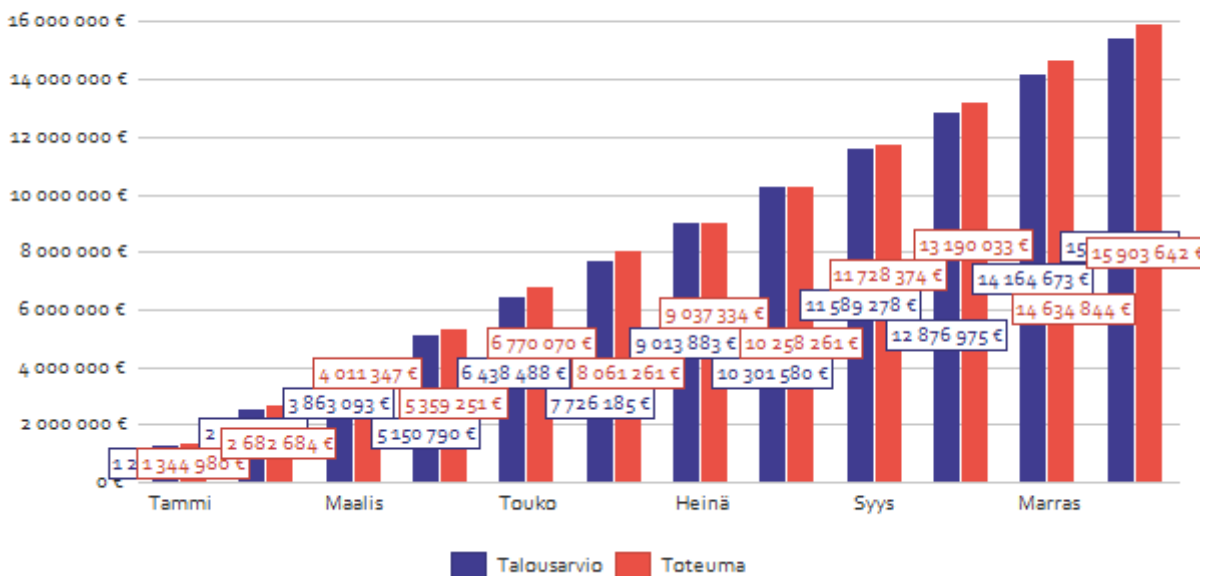
Talousarvion toteutuminen

	Alkuperäinen TA	TA Muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	1 603 500	0	1 603 500	1 928 793	325 293
Myyntituotot	1 011 860	0	1 011 860	1 282 704	270 844
Maksutuotot	334 500	0	334 500	421 531	87 031
Tuet ja avustukset	257 140	0	257 140	218 786	-38 354
Muut toimintatuotot	0	0	0	5 772	5 772
TOIMINTAKULUT	-24 111 960	0	-24 111 960	-24 027 499	84 461
Henkilöstökulut	-19 324 350	0	-19 324 350	-19 653 112	-328 762
Palkat ja palkkiot	-15 452 370	0	-15 452 370	-15 903 642	-451 272
Henkilösivukulut	-3 871 980	0	-3 871 980	-3 749 470	122 510
Palvelujen ostot	-2 930 500	0	-2 930 500	-2 800 573	129 927
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-653 920	0	-653 920	-571 744	82 176
Avustukset	-1 030 000	0	-1 030 000	-796 134	233 866
Muut toimintakulut	-173 190	0	-173 190	-205 935	-32 745

	Alkuperäinen TA	TA muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
Sisäiset erät	0	0	0	0	0
TOIMINTATUOTOT	0	0	0	0	0
TOIMINTAKULUT	-7 380 640	0	-7 380 640	-7 967 198	-586 558
Toimintakate/Jäämä	-7 380 640	0	-7 380 640	-7 967 198	-586 558

Palkat ja palkkiot kumulatiivinen kehitys

SISÄINEN-ULKOKOINEN: Ulkoinen





Kasvatus - ja opetuslautakunnan tehtäväalueina ovat:

- Sivistystoimen hallinto
- Varhaiskasvatus ml. esiopetus
- Perusopetus
- Lukiokoulutus
- 2. asteen ammatillinen koulutus
- Henkilökuljetusten koordinointi

Valtuustoon nähden tilivelvollinen viranhaltija on sivistysjohtaja.

Tavoitteiden toteutuminen ja toiminta

Valtuuston kasvatus- ja opetuslautakunnalle asettamat tavoitteet ovat toteutuneet seuraavasti:

1. Tarkoituksenmukaiset ryhmäkoot perusopetuksen osalta.

Toteutuminen: Ryhmäkoot on kyetty pitämään Kauhavalla hyvin kohtuullisina, vaikka pieneltä osin ryhmäkokoja onkin hieman kasvatettu. Ryhmäkoot ovat toteutuneet suunnitellusti ja oppimisen tukea on kohdennettu sinne, missä sitä eniten tarvitaan. Perusopetuksessa henkilöstöä on koulutettu ja kannustettu hyödyntämään yhteisopettajuuden toimintamallia, joka tukee ja mahdollistaa joustavan oppilaiden ryhmittelyn eri oppiaineissa.

2. Varhaiskasvatuksen ja esi- ja perusopetuksen lasten ja oppilaiden tuen oikea-aikaisuus ja resursointi. Oppimisen tuen lakiuudistuksen henkilöstön koulutus ja käyttöönotto.

Toteutuminen: Kauhavan perusopetuksessa erityisopetuksen sekä oppilaiden koulunkäyntiä tukevien koulunkäynninohjaajien resurssit ovat hyvät verrattuna muihin kuntiin. Tuen oikea-aikaisuutta pyritään varmistamaan sillä, että oppilaiden tuki kohdistetaan tuen tarvitsijalle mahdollisimman varhaisessa vaiheessa. Koulunkäynninohjaajaresurssia (luokka-avustaja) on kohdistettu erityisesti 1. ja 2. luokan oppilaille. Ohjaajaresurssia on jaettu harkinnan mukaan yksikön sisällä.

Esioppilaiden opetusta järjestetään Kauhavalla päiväkotien yhteydessä perusopetuslain alaisena toimintana. Esioppilaiden oppimisen tuesta vastaa kolme varhaiskasvatuksen erityisopettajaa yhdessä päiväkodin henkilöstön kanssa.

3. Oppilaiden ja opiskelijoiden hyvinvoinnin edistäminen, koulupudokkuuden ennaltaehkäisy, koulunuorisotyön ja muun moniammatillisen yhteistyön edistäminen.

Toteutuminen: Oppilaiden hyvinvointia on edistetty mm. erilaisten hankkeiden, tapahtumien ja uusien toimintatapojen kautta - esim. jalkauttamalla hanke- ja koulunuorisotyöntekijöitä enemmän kouluille, toteuttamalla tempauksia ja erilaisia tapahtumia kouluilla hanketyöntekijöiden kanssa sekä järjestämällä harrastustoimintaa kouluilla koulun jälkeisellä ajalla. Koulunuorisotyötä on tehty yhtenäiskoulujen yläluokkien osalta keskimäärin kahtena päivänä viikossa.



Sivistystoimen hallinto

	Alkuperäinen TA	TA muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	144 140	0	144 140	127 167	-16 973
TOIMINTAKULUT	-491 060	0	-491 060	-491 600	-540
Toimintakate/Jäämä	-346 920	0	-346 920	-364 434	-17 514

Sisäiset erät	Alkuperäinen TA	TA muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	0	0	0	0	0
TOIMINTAKULUT	-166 640	0	-166 640	-181 491	-14 851
Toimintakate/Jäämä	-166 640	0	-166 640	-181 491	-14 851

Kasvatus - ja opetuslautakunnan tehtäväalueina ovat:

- Sivistystoimen hallinto
- Varhaiskasvatus ml. esiopetus
- Perusopetus
- Lukiokoulutus
- 2. asteen ammatillinen koulutus
- Henkilökuljetusten koordinointi

Liikennepalvelut

	Alkuperäinen TA	TA muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	0	0	0	11 339	11 339
TOIMINTAKULUT	-108 000	0	-108 000	-80 345	27 655
Toimintakate/Jäämä	-108 000	0	-108 000	-69 006	38 994

Sisäiset erät	Alkuperäinen TA	TA muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	0	0	0	0	0
TOIMINTAKULUT	0	0	0	0	0
Toimintakate/Jäämä	0	0	0	0	0

Liikennepalveluiden tehtäväalueelle kohdistuvat palveluliikenteen ja joukkoliikenteen kulut ja tuotot.

Kaupunki hankkii henkilökuljetuksia seuraaviin kohteisiin: täydentävät oppilaskuljetukset, Kauhavan palveluliikenne, retkikuljetukset, Kanta-Kauhavan ja Korttesjärven koululaiskuljetukset sekä Alahärmän ja Ylihärmän koululaiskuljetukset.

Sopimuskausi on kestoaltaan 1.8.2024 - 31.7.2027 sekä mahdolliset kahden vuoden optiokaudet.

Oppilaskuljetusten kulut kohdistuvat esi- perusopetuksen ja lukiokoulutuksen tehtäväalueille.



Varhaiskasvatus

	Alkuperäinen TA	TA muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	946 160	0	946 160	1 106 631	160 471
TOIMINTAKULUT	-7 450 490	0	-7 450 490	-7 090 265	360 225
Toimintakate/Jäämä	-6 504 330	0	-6 504 330	-5 983 634	520 696

Sisäiset erät	Alkuperäinen TA	TA muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	0	0	0	0	0
TOIMINTAKULUT	-2 305 030	0	-2 305 030	-2 253 086	51 944
Toimintakate/Jäämä	-2 305 030	0	-2 305 030	-2 253 086	51 944

Varhaiskasvatuspalveluja järjestetään kunnallisissa päiväkodeissa ja perhepäivähoidossa. Varhaiskasvatuksessa toimitaan Kauhavalla seitsemässä päiväkodissa, joista osassa on myös esiopetusta. Esiopetusta toteutetaan päiväkotien lisäksi Korttesjärven koulun tiloissa. Perhepäivähoitoa järjestetään 9 hoitajan kodissa.

Varhaiskasvatuksen asiakasmaksuista kertyvät tulot ovat lisääntyneet talousarvioon 2025 varatusta. Nämä kertyvät tulot vähenevät kuitenkin vuosittain. Varhaiskasvatusta käyttävistä lapsista 70 prosenttia on maksuttomassa varhaiskasvatuksessa eli perheet eivät maksa lainkaan varhaiskasvatusmaksua perheen tulojen perusteella.

Varhaiskasvatuksen kysyntä on pysynyt ennallaan. Ikäluokista entistä suurempi osa osallistuu varhaiskasvatukseen tai esiopetusta täydentävään varhaiskasvatukseen. 31.12.2025 varhaiskasvatuksessa oli 480 lasta. Lastenhoidon tuen piirissä oli samaan aikaan 112 lasta. Kauhavalle syntyi vuonna 2025 85 lasta.

Kaikille varhaiskasvatuspaikkaa tarvitseville lapsille on järjestynyt paikka varhaiskasvatuslain edellyttämällä tasolla. Kahdessa päiväkodissa on liikuntasali otettu käyttöön lisälapsiryhmälle ja ryhmiin on palkattu henkilöstö varhaiskasvatuslain henkilöstömitoituksen mukaisesti.

Niille lapsille, joilla on tuen tarpeita, on järjestetty tuki omaan lapsiryhmään mm. vahvistamalla kasvattajien osaamista koulutuksin, erityisopetuksen keinoin sekä palkkaamalla lisäresurssityöntekijöitä.

Varhaiskasvatuksen henkilöstöä on osallistunut aiempien vuosien tapaan mm. paikalliseen MAPA® (Management of Actual or Potential Aggression) -menetelmän koulutukseen sekä alueelliseen Ihmeelliset vuodet -ryhmänhallintamenetelmän koulutuskokonaisuuteen.

Kauhavan kaupunki on tuottanut varhaiskasvatuspalveluita yhteistoimintasopimuksen mukaisesti myös Evijärven kunnalle ja varhaiskasvatuksen henkilöstö on Kauhavan kaupungin palveluksessa. Evijärvellä toimii yksi päiväkotia ja kaksi perhepäivähoitajaa. Evijärvellä lapsia on varhaiskasvatuspalveluissa 69 ja henkilöstöä 17. Evijärven kunta järjestää itse esiopetuksen.



Suoritteet ja tunnusluvut	TP2022	TP2023	TP2024	TP2025
Päiväkodit (yksikköjen lukumäärä)	7	7	7	7
Lapsia päiväkotihoidossa	374	388	359	360
Perhepäivähoitajat (vakituiset, määräaikaiset)	14	14	13	9
Lapsia perhepäivähoitossa	64	50	44	32
Esiopetusryhmiä	9	8	7	8
Lapsia esiopetuksessa (1.8.2020 alkaen)	136	133	122	107
Lapsia esiopetusta täydentävässä varhaiskasvatuksessa (päiväkodit ja esiopetusyksiköt)	106	92	95	88
Lastenhoidon tuen piirissä lapsia	109	155	105	112
Syntyneitä lapsia	93	99	85	85
2 Lastenhoidon tuki				
Lapsia yhteensä 31.12.	148	175	135	144
Kotihoito	120	137	105	92
Joustava/osittainen hoitoraha	58	38	30	52

Perusopetus

	Alkuperäinen TA	TA muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	468 200	0	468 200	643 751	175 551
TOIMINTAKULUT	-14 119 940	0	-14 119 940	-14 325 724	-205 784
Toimintakate/Jäämä	-13 651 740	0	-13 651 740	-13 681 973	-30 233

	Alkuperäinen TA	TA muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
Sisäiset erät					
TOIMINTATUOTOT	0	0	0	0	0
TOIMINTAKULUT	-4 048 930	0	-4 048 930	-4 729 189	-680 259
Toimintakate/Jäämä	-4 048 930	0	-4 048 930	-4 729 189	-680 259

Perusopetusta on järjestetty Kauhavalla vuosiluokille 1–9 neljällä eri koululla vuoden 2025 alusta: Alahärmän yhtenäiskoululla, Kauhavan yhtenäiskoululla, Korttesjärven yhtenäiskoululla sekä Ylihärmän yhtenäiskoululla. Näiden lisäksi Kauhavalla on järjestetty perusopetusta vuosiluokille 1–6 kahdessa alakoulussa: Kosolan koulussa ja Voltin koulussa.

Ylihärmässä uusi yläkoulurakennus valmistui vuoden 2024 lopulla ja yläkoulun oppilaat pääsivät aloittamaan kevätlukukauden 2025 uudessa koulurakennuksessa. Tämän viimeisimmän uuden koulurakennuksen myötä kaikilla neljällä kaupunginosalla on käytössään uudet / uudehkot ja terveet koulurakennukset.

Kauhavan yhtenäiskoululle valittiin 1.8.2025 alkaen uusi rehtori edellisen rehtorin irtisanouduttua virastaan. Kauhavan yhtenäiskoululle valittiin uusi apulaisrehtori 20.10.2025 alkaen edellisen apulaisrehtorin irtisanouduttua virastaan. Voltin koulun johtajaesihenkilön tehtävien hoitaminen päätettiin 4.11.2025 kasvatusta ja



opetuslautakunnan kokouksessa antaa Alahärmän yhtenäiskoulun rehtorille ajalle 5.11.2025 - 31.7.2026 Vol-tin koulun johtajaopettajan irtisanouduttua virastaan.

Syksyllä 2025 aloitti toimintansa Kauhavan ensimmäinen joustavan perusopetuksen ryhmä (JOPO-ryhmä). Joustava perusopetus Kauhavalla on 8.–9.-luokkalaisille suunnattu toiminnallinen opetusmuoto, joka tukee peruskoulun loppuun suorittamista työelämälähtöisesti ja pienryhmässä. Opiskelu sisältää työssäoppimista (työharjoittelua), jolla vahvistetaan käytännön taitoja. JOPO-ryhmäläisiä ohjaavat opinnoissa JOPO-opettaja sekä JOPO-ohjaaja. Haastattelujen kautta ryhmään valittiin kahdeksan oppilasta 17 hakeneen oppilaan joukosta koko Kauhavan alueelta.

Perusopetuksen lisäksi Kauhavalla on ollut valmistavan opetuksen ryhmiä Kosolan koululla (kaksi opetusryhmää) sekä Ylihärmän yhtenäiskoululla (kaksi opetusryhmää).

Vuonna 2024 aloitetut MAPA-koulutukset jatkuivat Kauhavalla ja vuoden 2025 aikana järjestettiin viisi kahden päivän pituista MAPA-koulutusta. MAPA-koulutuksissa opitaan mm. vuorovaikutusta vaikeissa asiakastilanteissa, riskinarviointia ja sen mukaista toimintaa, suojautumista ja fyysistä ohjaamista. Perusopetuksen henkilöstön lisäksi vuonna 2025 osallistujia oli myös Kauhavan ja Evijärven päiväkodeista, elämänlaatu palveluista sekä elinvoimatoimialalta. Syksyllä 2025 järjestettiin myös kaksi yhden päivän (8 h) MAPA-kertauskurssia MAPA-koulutuksen jo aiemmin käyneille.

Alkuvuodesta 2025 Kauhavan seurakunta otti yhteyttä Kauhavan sivistyspalveluihin ja pyysi neuvottelua koskien yhteistyösopimuksen tekemistä Kauhavan kaupungin ja Kauhavan seurakunnan välille, jotta saataisiin tarkennettua ja yhtenäistettyä ohjeistuksia ja toimintatapoja yhteistoimintaamme liittyen. Neuvotteluja pidettiin kevään 2025 aikana useampia. Mukaan neuvotteluihin kutsuttiin myös Evijärven kunta, koska se tekee yhteistyötä Kauhavan varhaiskasvatuspalveluiden kanssa. Kauhavan seurakunnan kirkkoneuvosto hyväksyi neuvotellun yhteistyösopimuksen 13.5.2025, jonka jälkeen myös Kauhavan kaupunki ja Evijärven kunta allekirjoittivat sopimuksen. Tehdyn sopimuksen linjauksia sovelletaan Kauhavan kaupungissa myös muiden uskonnollisten yhteisöjen kanssa tehtävään yhteistyöhön.

Perusopetuksen opetussuunnitelma sekä aamu- ja iltapäivätoiminnan toimintasuunnitelma päivitettiin 1.8.2026 alkaen kasvatusta ja opetuslautakunnan hyväksymänä.

Perusopetuksen hankkeet

- **Kauhavan kerhohanke**, jonka tavoitteena on tuottaa oppilaille monipuolista kerhotoimintaa. Kerhohanke päättyi 31.12.2025. Hankkeeseen saatiin 14.000 euroa (70 %) avustus, kaupungin omarahoitus oli 6.000 euroa. Hankerahoituksella toteutettiin monipuolisesti jokaisella koululla erilaisia kerhoja niin liikuntaa, kädentaitoja kuin kulttuuriin liittyviä kerhoja.
- **Varhaiskasvatuksen, esi- ja perusopetuksen tasa-arvoisuuden ja yhdenvertaisuuden edistäminen** hanke on monivuotinen. Opetus- ja kulttuuriministeriön rahoittama hanke on monivuotinen vuosille 2024–2027. Avustus maksetaan kolmessa samansuuruisessa erässä vuosina 2024, 2025 ja 2026. Kauhavan kaupungille on kokonaisuudessaan myönnetty 195 000 euroa, josta vuonna 2024 on maksettu yhteensä 65.000 euroa ja vuonna 2025 yhteensä 65 000 euroa. Vuonna 2026 maksetaan yhteensä 65.000 euroa. Avustus on 80 prosenttia + omarahoitus 20 prosenttia. Hanke mahdollistaa lisähenkilöstöresurssin.
- **Tiedonhallinnan kehittäminen, oppimisen tuki** hankkeella edistetään perusopetuslain oppimisen tuen lakiuudistuksen vaatimia digitaalisten lomakkeiden ja käytänteiden toimintoja. Hankkeeseen saatiin 15.000 euroa (80 %) avustus, kaupungin omarahoitus on 3.750 euroa. Hanke alkoi vuoden



2025 aikana ja jatkuu vuodelle 2026.

- **Poljinvoimaa koulutielle Kauhavalla** hanke on osa hallitusohjelman mukaista Suomi liikkeelle ta-voitetta. Hankkeen tavoitteena on lisätä koulumatkaliikuntaa, lisätä liikenneturvallisuutta sekä murtaa myyttejä koulumatkaliikunnan osalta. Hankkeelle myönnettiin 34.500 euroa (75 %), kaupungin omarahoitus oli 11.500 euroa. Hanke alkoi vuoden 2025 aikana ja jatkuu vuodelle 2026.

Suoritteet ja tunnusluvut	TP2022	TP2023	TP2024	TP2025
Alakoulujen kapasiteettitiedot				
Alakouluja 31.12.	3	3	2	2
Perusopetuksen oppilaat	365	362	216	202
Tuntikehys	796,5	789,5	428,5	434,5
Opettajamäärä	30	29	17	18
Yhtenäiskoulujen kapasiteettitiedot				
Yhtenäiskouluja 31.12.	3	3	4	4
Perusopetuksen oppilaat	1 056	1 043	1 276	1 224
Tuntikehys	2 135	2 269	2 836,9	2 809,9
Opettajamäärä	89	89	117	117
Yläkoulujen kapasiteettitiedot				
Yläkouluja 31.12.	1	1	0	0
Perusopetuksen oppilaat	137	127	0	0
Tuntikehys	363	386,1	0	0
Opettajamäärä	15	15	0	0

Lukio-opetus

	Alkuperäinen TA	TA muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	45 000	0	45 000	39 905	-5 095
TOIMINTAKULUT	-1 942 470	0	-1 942 470	-2 039 565	-97 095
Toimintakate/Jäämä	-1 897 470	0	-1 897 470	-1 999 660	-102 190

Sisäiset erät	Alkuperäinen TA	TA muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	0	0	0	0	0
TOIMINTAKULUT	-860 040	0	-860 040	-803 432	56 608
Toimintakate/Jäämä	-860 040	0	-860 040	-803 432	56 608

Lukiokoulutusta järjestävät Kauhavalla Härmän lukio ja Kauhavan lukio.



Kauhavan lukiokoulutuksessa lukuvuosi 2025–2026 on monin tavoin kehittämisen aikaa. Ensinnäkin Opetushallitus päivitti nuorten lukiokoulutuksen opetussuunnitelman perusteet oppimisen tuen ja erityisopetuksen osalta uudistetun lukiolain mukaisiksi. Uudistus astui voimaan elokuun 2025 alussa.

Oppimisen tuen vahvistaminen ja erityisopetuksen kehittäminen ovat yksi keskeinen painopistealue Kauhavan lukiokoulutuksessa. Tukiopetuksesta tuli nyt ensimmäistä kertaa lukio-opiskelijan subjektiivinen oikeus, jota on jatkossa resursoitava enemmän.

Toinen Kauhavan lukiokoulutuksen kehittämiskohde on digitalisaation edistäminen ja tekoälyn hyödyntäminen eettisesti ja järkipäisesti lukio-opiskelussa. Kauhavan lukioon perustettiin opettajakunnan abittiz- ja tekoälytiimi, jonka tehtävänä on laatia tekoälyn käytön ohjeistus kuuden lukiolle (Härmä, Kauhava, Alajärvi, Evijärvi, Lappajärvi ja Vimpeli) lukuvuoden aikana. Kauhavan lukiokoulutuksen opettajat opiskelevat tekoälyn käyttöä valtakunnallisissa aineryhmissä virkaehtosopimuksen mukaisessa koulutuksessa. Tämän koulutuksen annin on tarkoitus näkyä sekä opiskelijoille että kuuden lukion opettajakunnalle.

Valtakunnallisessa ylioppilastutkinnossa käytettävä digitaalinen koejärjestelmä Abitti 1 jää pois käytöstä 15.4.2026. Järjestelmän muuttuminen Abitti 2:ksi yllättävänkin nopealla aikataululla edellytti molemmilta lukioilta palvelinjärjestelmän uusimista joulukuussa 2025. Hankinnat kasvattivat lukiokoulutuksen kustannuksia. Koulutuksen järjestäjälle on oppivelvollisuuden laajentamisen myötä tullut lisäkustannuksia myös opiskelijoille leasingilla hankittavista kannettavista tietokoneista sekä oppikirja- ja oppimateriaalihankinnoista.

Kolmas tärkeä lukuvuoden 2025–2026 kehittämiskohde on Härmän ja Kauhavan lukioiden keskinäisen yhteistyön kehittäminen. Lukiot ovat jo pitkään tehneet yhteistyötä erilaisissa lukiokoulutuksen kehittämiseen liittyvissä hankkeissa. Parin viime vuoden aikana lukiot ovat mm. laatineet oppilaitoksille laatustrategian ja mallin oppimisen tuen kehittämiseen kuuden lukion verkostossa. Lukioilla on yhteistä kokemusta myös valtakunnallisessa yrittäjyyslukioverkostossa ja yhteisessä kansainvälisessä hankkeessa toimimisessa.

Suoritteet ja tunnusluvut	TP2022	TP2023	TP2024	TP2025
Oppilaita				
Kauhava	204	179	167	154
Härmä	56	54	55	72
Tuntikehys				
Kauhava	386,55	353	339	332
Härmä	177,1	147,25	154,02	192,3



Elämänlaatulautakunta

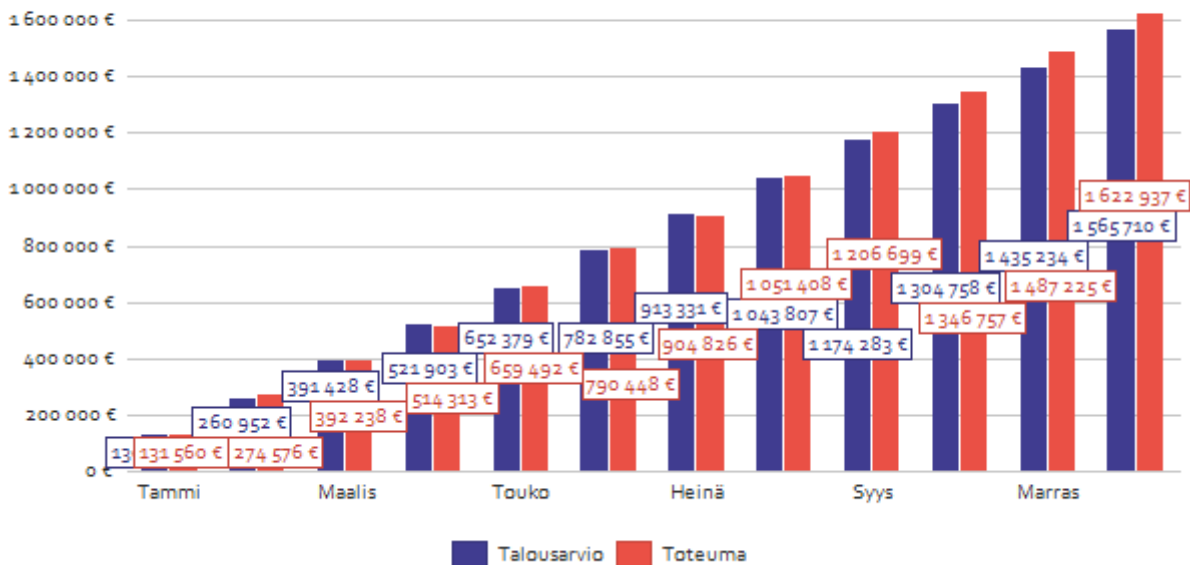
Talousarvion toteutuminen

	Alkuperäinen TA	TA Muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	450 120	0	450 120	561 312	111 192
Myyntituotot	27 000	0	27 000	37 336	10 336
Maksutuotot	79 250	0	79 250	72 711	-6 539
Tuet ja avustukset	314 610	0	314 610	416 158	101 548
Muut toimintatuotot	29 260	0	29 260	35 107	5 847
TOIMINTAKULUT	-3 129 510	0	-3 129 510	-3 172 774	-43 264
Henkilöstökulut	-1 954 650	0	-1 954 650	-1 998 139	-43 489
Palkat ja palkkiot	-1 565 710	0	-1 565 710	-1 622 937	-57 227
Henkilösivukulut	-388 940	0	-388 940	-375 202	13 738
Palvelujen ostot	-594 250	0	-594 250	-626 424	-32 174
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-205 900	0	-205 900	-209 875	-3 975
Avustukset	-314 600	0	-314 600	-301 982	12 618
Muut toimintakulut	-60 110	0	-60 110	-36 354	23 756

	Alkuperäinen TA	TA muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
Sisäiset erät					
TOIMINTATUOTOT	0	0	0	0	0
TOIMINTAKULUT	-2 232 470	0	-2 232 470	-1 910 625	321 845
Toimintakate/Jäämä	-2 232 470	0	-2 232 470	-1 910 625	321 845

Palkat ja palkkiot kumulatiivinen kehitys

SISÄINEN-ULKONAINEN: Ulkoinen





Elämänlaatulautakunnan tehtäväalueet:

- Elämänlaatupalvelualueen hallinto
- Kirjastopalvelut
- Kulttuuripalvelut
- Liikuntapalvelut
- Museopalvelut
- Nuorisopalvelut
- Musiikkiopisto / Taiteen perusopetuksen laaja oppimäärä
- Kansalaisopisto

Valtuustoon nähden tilivelvollinen viranhaltija on sivistysjohtaja.

Tavoitteiden toteutuminen ja toiminta

1. Kuntalaisten omaehtoisen liikunnan ja liikkumisen tukeminen ja lisääminen.

- Matalan kynnyksen liikuntaa kaikenikäisille kaupunkilaisille: matalan kynnyksen liikuntaryhmiä työikäisille 4 kpl, lapsille ja nuorille uimakoulut, Harrastamisen Suomen mallin liikuntakerhot joka kaupunginosassa, välituntiliikkumiseen kannustava Move!-hanke, elintapaohjausta tarjoava Liikettä rattaisiin -hanke, liikuntaa kaikenikäisille tarjoava Kärrynpyrää kaiken ikää. Liikuntatapahtumia ja -kampanjoita noin kerran kuukaudessa, esimerkiksi Kansallinen hiihtopäivä, talviliikuntakampanja, pyöräilyt kaupunginosittain, salibandypuulaakiturnaus, kävelytapahtuma, kanoottimelonnat, vaelluksia, Kunnon mummola -tapahtuma ikäihmisille.

Toteutuminen: Toteutui osittain. Liikuntapalvelujen, hankkeiden sekä elämänlaatupalvelujen yhteistyönä järjestettiin paljon tapahtumia ja kampanjoita. Tavoite toteutui tapahtumien osalta, mutta säännöllisten liikuntaryhmien määrä olisi voinut olla isompi etenkin työ- ja ikäihmisten osalta.

2. Kuntalaisten hyvinvoinnin edistäminen taiteen, kirjallisuuden ja kulttuurin keinoin

- Matalan kynnyksen taide- ja kulttuurisisältöiset kerhot, tapahtumat ja kokoontumiset: kaikkiin kaupunginosaan lapsille ja nuorille Harrastamisen Suomen mallin hankkeen puitteissa (kokki-kerho, pelikerho, roolipelikerho) sekä yhteistyössä kolmannen sektorin kanssa (4H, Järviläkeuden kansalaisopisto). Härmänmaan musiikkiopisto tuotti runsaasti erilaisia tapahtumia ja mahdollisuuksia musiikin opiskeluun kaikissa kaupunginosissa.

Toteutuminen: Toteutui. Kulttuuripalvelut järjesti erilaisia kursseja ja työpajoja, joko omana toimintanaan tai yhteistyökumppaneiden kanssa. Kirjastopalvelut järjesti säännöllisesti satutuokioita alle kouluikäisille kaikissa kirjastoissa, kirjavinkkauksia ala- ja yläkoululaisille sekä kirjailijavierailuita aikuisväestölle. Musiikkiopisto järjesti mm. 98 konserttia vuoden 2025 aikana.

3. Yhteistyön ja kuntalaisten osallisuuden lisääminen

- Osallistavaa ja seurattavaa koko perheen toimintaa. Vuoden 2025 aikana kyselyitä joilla kartoitettiin eri-ikäisten kuntalaisten toiveita tulevaa hyvinvointisuunnitelmaa ajatellen. Toiveita tulevaisuuden Kauhavasta kysyttiin eskarilaisilta, kahdeksasluokkalaisilta, aikuisilta ja työikäisiltä. Näitä esiin tulleita kysymyksiä käsiteltiin hyvinvointipaneelissa joulukuussa 2025. Myös asukas-kyselyt toteutettiin joulukuussa 2025.



Toteutuminen: Toteutui. Koko perheen osallistavaa toimintaa toteutettiin erilaisten tapahtumien yhteydessä, ja osallisuutta päätöksentekoon lisättiin erilaisilla kyselyillä.

Taiteen perusopetus

	Alkuperäinen TA	TA muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	102 000	0	102 000	94 134	-7 866
TOIMINTAKULUT	-866 140	0	-866 140	-784 746	81 394
Toimintakate/Jäämä	-764 140	0	-764 140	-690 612	73 528

Sisäiset erät	Alkuperäinen TA	TA muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	0	0	0	0	0
TOIMINTAKULUT	-111 500	0	-111 500	-102 871	8 629
Toimintakate/Jäämä	-111 500	0	-111 500	-102 871	8 629

Härmänmaan musiikkiopisto on taiteen perusopetuksen musiikin laajan oppimäärän mukaista opetusta antava lakisääteinen oppilaitos. Härmänmaan musiikkiopisto toimii Kauhavan kaupungin kaikissa kaupunginosissa sekä Lappajärven kunnassa. Perusopintojen jälkeen opiskelijalla on mahdollisuus suorittaa taiteen perusopetuksen musiikin laajan oppimäärän syventävät opinnot ja saada opintojensa päätteeksi taiteen perusopetuksen laajan oppimäärän perusopintojen todistuksen.

Kaupunki sai opetuksen järjestämiseen valtionosuutta opetustuntimäärän (11366 tuntia) ja opetustuntia kohden määrätyn yksikköhinnan perusteella. Valtionosuuden saamisen ehtona oli valtionosuustuntien toteutuminen vähintään myönnettyjen valtionosuustuntien mukaisesti vuosittain.

Vuonna 2025 Härmänmaan musiikkiopistolla oli yhteensä 688 oppilasta. Oppilaat jakautuivat kaupunginosittain niin, että Alahärmässä solistisia oppilaita oli 65 ja varhaiskasvatuksen 127, Ylihärmässä solistisia 75 ja varhaiskasvatuksessa 147, Kortesjärvellä solistisia 82 ja varhaiskasvatuksessa 65 sekä Kauhavalla solistisia 144 ja varhaiskasvatuksessa 285. Lappajärvellä solistisia oppilaita oli 53 ja varhaiskasvatuksessa 61. Oppilaat suorittivat vuonna 2025 yhteensä 41 soiva 1, soiva 2 ja soiva 3 -tutkintoa.

Musiikkiopisto järjesti 897 esitystä ja 98 konserttia. Esitysten ja konserttien määrä on pysynyt suunnilleen samana verrattuna edellisvuoteen. Oppilasorkesterit ovat merkittävä osa koulujen, päiväkotien sekä kaupungin juhlia ja tapahtumia.

Musiikkiopistossa opetti 20 opettajaa. Kaiken kaikkiaan musiikkiopistolla viikkotunteja oli 327,91, joista Kauhavalla 119,96, Ylihärmässä 75,65, Alahärmässä 61,97, Kortesjärvellä 21,33 ja Lappajärvellä 48,99.

Vuonna 2024 käynnistetty Kortesjärven pilottikokeilu musiikin varhaiskasvatukseen jatkui vuonna 2025 siten, että kaikissa Kauhavan kaupungin päiväkodeissa ja eskareissa ryhdyttiin elokuusta 2025 alkaen tarjoamaan muskaria kerran viikossa kaikille kauhavalaisille 3–7-vuotiaille lapsille.

Vuonna 2025 toteutettiin kulttuurikasvatussuunnitelman mukainen soitinesittely Kauhavan 2-luokkalaisille "Pannukakku"-mallin mukaisesti, jossa musiikkiopiston opettajaryhmä kävi jokaisessa 2-luokassa kolmena



viikkona pitämässä oppitunnin, jonka aikana oppilaat osallistuivat toimintaan aktiivisesti opettajan kanssa yhdessä musisoiden ja soittimia kokeillen. Palaute toiminnasta on ollut hyvää ja jatkoa toivotaan.

Järvilakeuden kansalaisopisto järjestää taiteen perusopetusta teatteritaiteesta Kauhavalla, Evijärvellä ja Lappajärvellä. Opetussuunnitelma perustuu Opetushallituksen 9.2017 vahvistamiin taiteen perusopetuksen yleisen oppimäärän perusteisiin. Taiteen perusopetuksen opintokokonaisuudesta saa päättötodistuksen ja halutessaan merkinnän Opintopolku.fi-rekisteriin.

Suoritteet ja tunnusluvut	TP2022	TP2023	TP2024	TP2025
Musiikkiopisto				
Opiskelijamäärä	461	410	423	688
Opetustuntien lukumäärä/vuosi	11 394	11 326	11 349	11 366
Valtionosuusrahoitus	543 031	563 787	576 763	591 934
Nettomenot kunnille: Kauhava Lappajärvi	95 158	196 360	238 602	213 180
Nettokustannus €/opiskelija	206,42	478,93	568,10	398,31
Nettokustannus €/opetustunti	8,09	17,00	21,02	19,20

Kansalaisopisto

	Alkuperäinen TA	TA muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	0	0	0	0	0
TOIMINTAKULUT	-170 000	0	-170 000	-144 094	25 906
Toimintakate/Jäämä	-170 000	0	-170 000	-144 094	25 906

	Alkuperäinen TA	TA muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
Sisäiset erät					
TOIMINTATUOTOT	0	0	0	0	0
TOIMINTAKULUT	0	0	0	0	0
Toimintakate/Jäämä	0	0	0	0	0

Järvilakeuden kansalaisopisto tukee hyvinvoinnin ja terveyden edistämistä merkittäväällä tavalla järjestämällä eri ikäisille kuntalaisille mielekästä vapaa-ajan tekemistä.

Järvilakeuden kansalaisopisto tarjoaa vapaan sivistystyön opiskelu- ja harrastekursseja sekä taiteen perusopetusta teatteritaiteesta. Opetussuunnitelma perustuu Opetushallituksen 9.2017 vahvistamiin taiteen perusopetuksen yleisen oppimäärän perusteisiin. Taiteen perusopetuksen opintokokonaisuudesta saa päättötodistuksen ja halutessaan merkinnän Opintopolku.fi-rekisteriin.

Kauhavan kaupungin rahoitusosuus kansalaisopiston vuoden 2025 toimintaan oli 170.000 euroa, mikä maksettiin opistolle neljässä erässä. Koko rahoitusta ei kuitenkaan käytetty, sillä ylijäämää jäi 25 906 euroa.

Kirjasto



	Alkuperäinen TA	TA muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	5 250	0	5 250	11 694	6 444
TOIMINTAKULUT	-594 630	0	-594 630	-608 168	-13 538
Toimintakate/Jäämä	-589 380	0	-589 380	-596 474	-7 094

	Alkuperäinen TA	TA muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
Sisäiset erät					
TOIMINTATUOTOT	0	0	0	0	0
TOIMINTAKULUT	-338 940	0	-338 940	-351 739	-12 799
Toimintakate/Jäämä	-338 940	0	-338 940	-351 739	-12 799

Ylihärman koulukeskuksen rakennushankkeen takia Ylihärman kirjasto oli kiinni lähes koko vuoden aina lokakuulle saakka. Puuttuvaa palvelua korvattiin kirjastoauton lisäpysäkeillä päiväkodin ja koulukeskuksen läheisyydessä. Ylihärman kiinniolo kasvatti asiakas- ja lainausmääriä erityisesti pääkirjastossa. Kaikkien kirjastojen kokonaislainausmäärä 245.839 jäi kuitenkin noin 2,7 prosenttia pienemmäksi kuin edellisvuonna. Kirjojen osuus lainoista oli 82,6 prosenttia.

Aineistohankintoja kirjastoihin tehtiin yhteensä 5.783 kappaletta, näistä 90 prosenttia oli kirjoja, loput elokuvia, äänikirjoja, video- ja lautapelejä. Kirjahankinnoissa huomioitiin erityisesti lasten ja nuorten lukutaidon heikkeneminen sekä maahanmuuttajien ja erikielisten lisääntyminen asiakaskunnassa. Kaupungin osallistavan budjetoinnin 10 000 eurolla hankittiin yhteistyössä liikuntapalveluiden kanssa erilaisia urheilu-, liikunta- ja retkeilyvälineitä "Välinelainaamoon".

Kirjastoiden palveluaika oli yhteensä 4.335 tuntia ja omatoimiaika 12.885 tuntia. Kirjastoissa käytiin fyysisesti 155.082 kertaa ja verkkokäyntejä tehtiin 84.406 kertaa. Omatoimiaikoina kirjastoon kirjauduttiin 24.439 kertaa. Varsinaisia omatoimikävijöitä oli kuitenkin enemmän, sillä samalla kortilla saattavat asioida kokonaiset perheet.

Lukemista ja lukutaitoa edistävää työtä tehtiin kaikissa kirjastoissa. Kirjastot järjestivät satutuokioita, kirjavinkkausta, kirjastonkäytön opetusta ja lukukoiravierailuja sekä muita tapahtumia. Näissä kävi kaikkiaan noin 3500 lasta ja nuorta. Kulttuurikasvatussuunnitelman mukaisesti eskarit vierailivat lähikirjastossaan ja Kauhavan 4-luokkalaiset tutustuivat ohjatusti pääkirjastoon, puukkomuseoon ja taidegalleriaan. Aikuisväestölle tarjottiin näyttelyitä ja kirjailijavierailuita. Halloween oli vuoden erityistapahtuma, joka ilman mainostustakin veti noin 1350 kävijää. Kirjastot ovat lasten ja nuorten keskuudessa suosittuja ajanviettopaikkoja hengailuun, pelaamiseen ja opiskeluun. Kirjastot tarjosivat tilojaan muiden toimijoiden, esimerkiksi 4H-yhdistyksen, Muistiliiton ja MLL:n sekä Musiikkiopiston ja kansalaisopiston tapahtumille ja kursseille.

Kauhava oli mukana Eepos-kirjastojen *Kestävän kehityksen Eepos* -hankkeessa. Vaikka kirjastojen toiminnan perusajatuksena on kautta aikojen ollut kestävä kehitys ja kiertotalous, hankkeen avulla haluttiin tuoda tätä paremmin esille. Hankkeessa on mukana 19 Eepos-kirjastoa ja siihen saatiin avustusta aluehallintovirastolta.

Kirjastonselvitykseen liittyen järjestettiin henkilö- ja yhteisöasiakkaille kuntalaiskyselyt, joissa kysyttiin kirjaston käyttökokemuksia, palvelutarpeita ja -toiveita kirjasto(auto)palveluiden kehittämiseen liittyen. Kyselyiden mukaan käytetyin toimipiste on pääkirjasto. Kirjaston palveluita käytetään yleensä yhdestä kahteen kertaan viikossa tai harvemmin. Palveluista tärkeimmiksi koetaan aineiston lainaaminen, palauttaminen ja varaaminen sekä paperilehtien lukeminen. Myös henkilökunnalta saatu vinkkaus ja suosittelu, tietopalvelu



ja neuvonta sekä satutuokiot koettiin tärkeiksi.

Suoritteet ja tunnusluvut	TP2022	TP2023	TP2024	TP2025
Kirjastot yhteensä				
Kirjastokäynnit kpl / asukas	9,1	10,2	9,44	10,3
Verkkokäynnit kpl / asukas	4,2	4,8	5,2	5,6
Lainat / asukas	16,2	16,4	16,7	16,3
Hankinnat / 1.000 asukasta	431,9	438,7	352	384,3
Poistot / 1.000 asukasta	765,2	787,2	695	517
Nettokustannukset €/lainaus	2,6	2,4	2,3	2,6

Elämänlaatulautakunnan hallinto

	Alkuperäinen TA	TA muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	140 250	0	140 250	98 346	-41 904
TOIMINTAKULUT	-240 080	0	-240 080	-292 501	-52 421
Toimintakate/Jäämä	-99 830	0	-99 830	-194 155	-94 325

Sisäiset erät	Alkuperäinen TA	TA muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	0	0	0	0	0
TOIMINTAKULUT	-13 010	0	-13 010	-31 313	-18 303
Toimintakate/Jäämä	-13 010	0	-13 010	-31 313	-18 303

Loppuvuodesta 2024 päätettiin avata hyvinvointipäällikön kaksivuotinen määräaikainen virka alkuvuodesta 2025. Hakijoita oli runsaasti ja pätevimmat haastateltiin. Tehtävässä aloitti tammikuussa 2025 Mirja Heinonen. Hyvinvointipäällikön tehtäviin kuuluu elämänlaatupalveluiden esihenkilönä toimimisen lisäksi mm. laajan hyvinvointikertomuksen ja -suunnitelman laatiminen. Hyvinvointipäällikkö osallistuu myös kaupungin moniin eri poikkihallinnollisiin yhteistyöryhmiin ja tekee yhteistyötä kaupungin kolmannen sektorin toimijoiden kanssa. Hyvinvointipäällikön johdolla kaupungissa alettiin tehdä strukturoitua hyvinvointityötä, ja kaupungin asukkaita osallistettiin hyvinvoinnin edistämistyöhön erilaisten hyvinvointikyselyiden muodossa eri-ikäisille kauhavalaisille. Joulukuussa järjestettiin laaja hyvinvointipaneeli, jossa kuultiin kaikkia ikäryhmiä ja käsiteltiin kaupungin hyvinvointityön nykytilaa ja tulevaisuutta uutta hyvinvointisuunnitelmaa ja kaupunkistrategiaa silmälläpitäen.

Elämänlaatupalveluiden alaisuudessa toimi seitsemän hanketta, joiden henkilöstömäärä vaihteli tarpeen mukaan. Lisäksi etsivä nuorisotyö toimii hankeavustuksen tuella. Kauhava tuotti ostopalveluna etsivää nuorisotyötä myös Evijärven ja Lappajärven alueille. Hankkeiden hakeminen toteutui pääasiassa kahden hankekoordinaattorin, hyvinvointipäällikön ja sivistysjohtajan yhteistyöllä. Koordinaattorit vastasivat omien hankkeittensa työstä ja raportoinnista, sekä toiminnan suunnittelusta. Hankkeissa työskenteli myös varsinaisia hanketyöntekijöitä, muita osa-aikaisia tai tuntityöläisiä. Osa palveluista hankittiin ostopalveluna. Sivistyspalvelujen hankkeiden avulla täydennettiin kaupungin palvelutarjontaa, luotiin uusia toimintamalleja ja kehitettiin nykyisiä toimintoja sekä lisättiin poikkihallinnollista yhteistyötä.



Nuorisotoimi

	Alkuperäinen TA	TA muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	177 360	0	177 360	199 888	22 528
TOIMINTAKULUT	-549 300	0	-549 300	-490 535	58 765
Toimintakate/Jäämä	-371 940	0	-371 940	-290 647	81 293

Sisäiset erät	Alkuperäinen TA	TA muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	0	0	0	0	0
TOIMINTAKULUT	-127 690	0	-127 690	-120 681	7 009
Toimintakate/Jäämä	-127 690	0	-127 690	-120 681	7 009

Nuorisotyö

Nuorisotilat

Vuoden 2025 aikana kaikissa kaupunginosissa on toiminut nuorisotila, pääsääntöisesti siten, että jokainen tila on auki kaksi kertaa viikossa. Kaikilla nuorisotiloilla on vuorot junnuille 4.–6.luokkalaisille, sekä nuorille 7.luokka-17-vuotiaille. Kaikilla nuorisotiloilla noudatetaan yhteisiä sääntöjä. Käyntejä nuorisotiloilla yhteensä vuoden 2025 aikana oli 7368, joista junnuja 1471 käyntiä. Nuorisotilat olivat avoinna vuoden aikana 817.25 tuntia. Nuorisotiloilla työskentelee nuoriso-ohjaajien lisäksi iltaohjaajia erilaisin tuntisopimuksin.

Nuorisotilatyön toiminta on osallistavaa. Kuluneen vuoden aikana nuorisotiloilla on järjestetty erilaisia turnauksia mm. Biljardissa, konsolipeleissä NHL turnausta, aika-ajoja ym. Toteutettu erilaisia haasteita, pelattu bingoa, lautapelejä, leivottu ja askarreltu. Koristeltu tiloja vuosittaisten teemojen pohjalta yhdessä nuorten kanssa. Toteutettu nuorisotyön vuosikellon teemoja mm. Ehkäisevän päihdetyön ja mielenterveyspäivän teemojen pohjalta. Toimintaa on suunniteltu junnujen ja nuorten kanssa, heidän toiveidensa pohjalta.

Nuorisotilatoiminnassa on myös tehty yhteistyötä paikallisten nuorisotyötä tekevien toimijoiden kanssa, kuten Mannerheimin lastensuojeluliiton paikallisyhdistysten, sekä 4H kanssa. Kevätkaudella nuorisotila Markki Korttesjärvellä oli auki maanantaisin ja torstaisin, nuorisotila Sauma Kauhavalla tiistaisin ja perjantaisin, nuorisotila Kunnari Ylihärmässä keskiviikkoisin ja perjantaisin, nuorisotila Alari Alahärmässä tiistaisin ja perjantaisin.

Syyskaudella aukioloaikoja ja päiviä osin muutettiin. Nuorisotila Markki Korttesjärvellä oli alkusyksystä avoinna maanantaisin ja parillisten viikkojen perjantaisin, tällä pyrittiin tarjoamaan perjantai aukioloaikaa myös Korttesjärvelle. Myöhemmin syksyllä Korttesjärvelle avattiin myös parittomien viikkojen torstai-ilta, jolloin tila oli avoinna säännöllisesti kaksi kertaa viikossa. Alarin nuorisotilan aukiolo päiviä muutettiin siten, että nuorisotila Alahärmässä oli avoinna torstaisin ja perjantaisin. Ylihärmän nuorisotila Kunnari säilytti samat aukioloajat keskiviikkoisin ja perjantaisin, Kauhavan Sauman aukioloajat olivat myös syksyn alkuun samat tiistaisin ja perjantaisin, marraskuussa kuitenkin kokeeksi pidennettiin Sauman perjantai aukioloaikaa tunnilla.

Nuorisovaltuusto

Nuorisovaltuusto toimi toimintasääntönsä mukaisesti nuoriso-ohjaajan ohjauksessa.



Keväällä 2025 nuorisovaltuutettuja oli toimintasäännön mukainen täysi määrä, 16 nuorisovaltuutettua, varavaltuutettuja oli kahdeksan. Nuorisovaltuustolla oli keväällä 2025 puhe- ja läsnäolo-oikeus kahdeksassa lautakunnassa: Alahärmän, Kauhavan, Korttesjärven ja Ylihärmän asukaslautakunnissa, elämänlaatulautakunnassa, kasvatus- ja opetuslautakunnassa, teknisessä lautakunnassa sekä ympäristölautakunnassa. Kaikkiin lautakuntiin oli nimetty kaksi nuorisovaltuuston edustajaa. Nuorisovaltuuston puheenjohtajalla tai tarvittaessa varapuheenjohtajalla oli puhe- ja läsnäolo-oikeus kaupunginvaltuuston kokouksissa.

Helmikuussa nuorisovaltuusto oli mukana nuoriso- ja kulttuuripalveluiden kanssa järjestämässä nuorille Perjantai Klubi tapahtumaa nuorisotila Saumalla. Huhtikuussa kuntavaalien alla nuorisovaltuusto järjesti yläkouluille ja lukioille striimatun kuntavaali paneelin, jossa oli mukana eri puolueiden ehdokkaita. Keväällä 2025 järjestettiin vuosittaiset nuorisovaltuustovaalit yhteistyössä koulujen ja nuorisopalveluiden kanssa, osana demokratiakasvatusta. Ennakkoäänestyspisteet järjestettiin kaikilla kaupungin yhtenäiskouluilla, Voltin ja Kosolan alakouluilla, sekä molemmissa kaupungin lukioissa. Virallisena vaalipäivänä äänestyspiste pidettiin nuorisotila Saumalla. Äänioikeutettuja olivat vaalivuonna 13–20 vuotta täyttävät Kauhavalla asuvat, tai opiskelevat nuoret. Toukokuussa nuorisovaltuusto esitti kaupunginvaltuustolle yhden kannanoton.

Nuorisovaltuuston syksyn järjestäytymiskokous pidettiin syyskuussa. Kauden 2025–2026 alussa nuorisovaltuustossa oli 16 nuorisovaltuutettua, sekä kaksi varavaltuutettua. Yksi nuorisovaltuuston jäsenistä erosi lokakuussa ja hänen tilalleen kutsuttiin ensimmäinen varajäsen. Nuorisovaltuustossa on nyt mukana 16 nuorisovaltuutettua, sekä yksi varajäsen.

Hallintosäännön muututtua syksystä 2025 alkaen nuorisovaltuustolla oli yksi edustaja, jolla puhe- ja läsnäolo-oikeus elämänlaatulautakunnassa, kasvatus- ja opetuslautakunnassa, teknisessä lautakunnassa, sekä kaavoitus- ja lupalautakunnassa. Nuorisovaltuusto on myös pyytänyt yhdelle nuorisovaltuuston edustajalle puhe- ja läsnäolo-oikeutta asukasneuvostojen kokouksiin. Lokakuussa nuorisovaltuusto päivitti toimintasääntöä. Nuorisovaltuusto kokousti syyskauden aikana viisi kertaa.

Tapahtumat ja retket

Vuoden 2025 aikana nuorisopalvelut järjestivät monipuolisesti retkiä ja tapahtumia eri ikäryhmille sekä teki tiivistä yhteistyötä muiden toimijoiden kanssa. Talvilomaviikolla toteutettiin retki Tampereelle Tappara-KooKoo-jääkiekko-otteluun yhteistyössä liikuntapalveluiden kanssa. Lisäksi nuorisopalvelut olivat mukana järjestämässä Sauman Perjantai Klubi -tapahtumaa yhdessä kulttuuripalveluiden, etsivän nuorisotyön ja nuorisovaltuuston kanssa.

Kesäkuussa toimintaa järjestettiin laajasti eri kaupunginosissa. Alakouluikäisille toteutettiin piknik- ja ulkopelipäiviä sekä vesisotaa, ja nuorille järjestettiin kesäkahvila toimintaa nuorisotiloilla Ylihärmässä, Alahärmässä ja Korttesjärvellä. Kesän aikana järjestettiin muun muassa Villin lännen teemapäivä Sauman nuorisotilan piha-alueella, minigolfretki Powerparkiin sekä kisailu- ja pihapeliteipäiviä Ylihärmän yhtenäiskoulun pihalla. Korttesjärven rantamajan tapahtumassa nuorisopalvelut toteuttivat toiminnallisen pisteen. Osa suunnitelluista retkistä ja turnauksista jouduttiin perumaan vähäisen osallistujamäärän tai sääolosuhteiden vuoksi.

Syyslomaviikolla järjestettiin retki Särkänniemen Karmivaan karnevaaliin. Lisäksi Ojutjärvellä toteutettiin yhteistyökumppaneiden kanssa perheilta, ja nuoret suunnittelivat sekä toteuttivat nuoriso-ohjaajan tuella pakohuonepelin Kunnarin nuorisotilalle. Vuoden aikana nuorisopalvelut osallistui myös useiden muiden tapahtumien suunnitteluun ja toteutukseen, kuten Korttesjärven Amazing Race -tapahtumaan, MLL:n kirppis-tapahtumaan sekä Elofestiin. Retkille ja tapahtumiin osallistui 733.

Avustukset



Vuoden 2025 talousarviossa on varattu nuorisopalvelujen avustuksille 55 000 euroa, mistä on keväällä jaettu Härmänmaan 4H-yhdistykselle 19 950 euroa kerhotoiminnan järjestämiseen, Kesäduunikampanjalle 25 000 euroa nuorten kesätöiden tukemiseen sekä tapahtuma-, kohde-, yleis- ja ohjaaja-avustukset. Nuorisopalveluille saapui määräaikaan mennessä 2 hakemusta ja näille hakijoille jaettiin yhteensä 350 euroa.

Ohjaamo Kauhava

Ohjaamo Kauhava on alle 30-vuotiaille nuorille suunnattu maksuton ja matalan kynnyksen palvelu, jonka tavoitteena on tukea nuoria työllistymiseen, koulutukseen hakeutumiseen, arjenhallintaan sekä oman tulevaisuuden suunnitteluun liittyvissä kysymyksissä. Toiminnan lähtökohtana on nuoren yksilöllinen kohtaaminen sekä moniammatillinen yhteistyö.

Ohjaamo on ollut fyysisesti syksystä lähtien avoinna tiistaisin klo 12.00–15.30 Työpaja Junkin tiloissa (Hallikuja 2, Kauhava). Lisäksi nuoria on tavoitettu arkisin puhelin- ja viestipalvelun kautta sekä Instagramissa ja kaupungin verkkosivujen kautta. Toimintaa on esitelty myös 9.-luokkalaisten vanhempainilloissa, mikä on vahvistanut palvelun tunnettua sekä nuorten että huoltajien keskuudessa.

Ohjaamon toiminta perustuu säännölliseen moniammatilliseen yhteistyöhön. Jokaisella toimintakerralla mukana ovat olleet Ohjaamokoordinaattori, Kymppin työllisyyspalvelut sekä Työpaja Junki. Lisäksi vuoden aikana toimintaan ovat osallistuneet muun muassa elintapaohjaus, etsivä nuorisotyö, Sedun uraohjaus, 4H, diakoniatyö sekä Nuorten ura- ja yrittäjyysshanke. Mukana on ollut myös vaihtuvia asiantuntijoita, kuten suuhygienisti, velkaneuvonta, kokemusasiantuntija, Kelan etäpalvelu sekä nuoriso-ohjaaja. Tulevalle vuodelle saimme mukaan myös ONNI-työntekijän Ohjaamokummi-pilottina, jonka tavoitteena on vahvistaa rinnalla kulkevaa tukea nuorelle.

Vuoden 2025 aikana Ohjaamo tavoitti nuoria useiden eri kanavien kautta. Yksilöohjauksia kirjattiin 91 nuorelle, ja lisäksi nuoria osallistui koulutuksiin, infotilaisuuksiin sekä Ohjaamon omiin ja yhteistyössä järjestettyihin tapahtumiin. Tapahtumien kautta tavoitettiin laaja joukko

nuoria, ja palvelua hyödynnettiin myös matalan kynnyksen walk in -käynneillä sekä puhelin- ja someyhteydenotoilla. Yhteistyössä Härmänmaan 4H-yhdistyksen ja Järvilakeuden kansalaisopiston kanssa järjestettiin syksyllä ja keväällä hygieniapassikoulutukset, joihin osallistui yhteensä 33 nuorta. Koulutukset tukivat konkreettisesti nuorten työllistymismahdollisuuksia.

Vuoden aikana Ohjaamo Kauhava on vahvistanut asemaansa paikallisena nuorten tukipalveluna, jossa nuori saa yhdestä paikasta ohjausta, neuvontaa ja verkostoja oman polkunsa rakentamiseen. Toiminnan keskiössä on ollut saavutettavuuden lisääminen, yhteistyön tiivistäminen sekä nuorten kokonaisvaltainen tukeminen.

Jalkautuva nuorisotyö (KatuSaapas) Jalkautuva nuorisotyö on ennaltaehkäisevää työtä, jossa nuoria kohdetaan heidän omissa toimintaympäristöissään, kuten tapahtumissa ja kokoontumispaikoilla. Tavoitteena on vahvistaa turvallisuutta, tarjota matalan kynnyksen keskustelutukea sekä ehkäistä riskikäyttäytymistä aikuisen läsnäolon avulla.

Jalkautuva nuorisotyö

Keuhällä 2025 Kauhavan nuorisotoimi toteutti jalkautuvaa nuorisotyötä yhteistyössä seurakunnan Saapas-toiminnan kanssa. Toimintaa varten koottiin paikallinen yhteistyöryhmä, jossa olivat mukana perhekeskus (konsultatiivinen tuki), Kauhavan MLL, Punainen Risti, Helluntaiseurakunta, Vapaaseurakunta sekä vapaaehtoisia. Vapaaehtoisille järjestettiin Saapas-koulutus toiminnan tueksi.

Jalkautuvaa työtä tehtiin erityisesti päättäripäivänä, jolloin kohdattiin noin 200 nuorta. Lisäksi Eloryskööt-



tapahtumassa kohdattiin noin 50 nuorta ja Powerparkin päättäjäsissä noin 140 nuorta. Kohtaamiseksi on laskettu tilanteet, joissa nuoren kanssa on pysähdetty keskustelemaan. Suurin osa kohdatuista nuorista oli 13–17-vuotiaita.

Ennaltaehkäisevää työtä toteutettiin myös yhteistyössä Kauhavan yläkoulun kanssa viestimällä huoltajille ennen päättäjäsisiä päihteettömyyden tukemiseksi.

JOPO –toiminta

JOPO-toiminta (Joustava perusopetus) on perusopetuksen toimintamalli, jonka tavoitteena on tukea oppilaita, joilla on haasteita koulumotivaatiossa tai opinnoissa etenemisessä. Toiminnassa painottuvat yksilöllinen ohjaus, toiminnalliset oppimisympäristöt sekä tiivis yhteistyö koulun, kodin ja eri verkostojen välillä. Tavoitteena on vahvistaa oppilaan koulunkäyntiä, elämönhallintaa ja jatko-opintovalmiuksia. Syksyllä 2025 käynnistyi JOPO-toiminta, jossa nuorisotoimelta on mukana nuorisohjaaja 80 % työajalla. Nuorisohjaajan rooli on tuoda arkeen kasvatuksellista tukea, vahvistaa ryhmäytymistä sekä toimia rinnalla kulkevana aikuisena koulupäivien aikana.

JOPO-luokalla opiskelee kahdeksan oppilasta. Toiminnan käynnistyminen on vahvistanut moniammatillista yhteistyötä ja lisännyt mahdollisuuksia tarjota yksilöllistä, joustavaa tukea oppilaille, jotka hyötyvät toiminnallisemmasta ja pienryhmäpainotteisesta opiskelusta.

Nuorisotyö kouluissa

Koulunuorisotyö on ennaltaehkäisevää ja yhteisöllistä työtä, jonka tavoitteena on vahvistaa oppilaiden hyvinvointia, ryhmähenkeä ja osallisuutta sekä lisätä turvallista aikuislähtöistä läsnäoloa koulun arjessa.

Vuoden 2025 aikana toteutettiin ryhmäytyksiä 7.–9.-luokille Alahärmässä, Ylihärmässä, Korttesjärvellä ja Kauhavan yhtenäiskoululla sekä järjestettiin jatkoryhmäytyksiä syksyllä. Keväällä 6.-luokkalaisille toteutettiin nivelvaiheen ryhmäytysharjoituksia tukemaan siirtymää yläkouluun.

Jokaisella koulukeskuksella järjestettiin viikoittain Saapas-välituntitoimintaa yhteistyössä seurakunnan kanssa, ja lukuvuoden aikana kohdattiin lähes kaikki yläkoululaiset. Toimintaa toteutettiin koulun ja perhekeskuksen yhteisen vuosikellon mukaisesti huomioiden valtakunnalliset teemaviikot, kuten mielenterveyspäivä, ehkäisevän päihdetyön viikko ja Lasten oikeuksien päivä. Lisäksi nuorisotyö osallistui koulun tapahtumiin ja mahdollisti yläkoululaisille tutustumisen nuorisotilatoimintaan.

Koulunuorisotyö vahvisti yhteisöllisyyttä, lisäsi aikuisten näkyvää läsnäoloa ja tuki nuorten osallisuutta koulu yhteisössä.

Ehkäisevä päihdetyö

Ehkäisevää päihdetyötä suunnitellaan, toteutetaan ja arvioidaan alueellisena yhteistyönä. Kauhavan lisäksi alueelliseen yhteistyöhön kuuluvat Vimpeli, Evijärvi, Lappajärvi ja Alajärvi. Ehkäisevässä päihdetyössä huomioidaan eri-ikäiset kuntalaiset ja tehdään myös paikallista työtä. Ehkäisevän päihdetyön tavoitteena on lisätä tiedon jakamista, vaikuttaa tiedolla ja lisätä palvelujen saatavuutta. Ehkäisevässä päihdetyössä korostuu paikallisesti myös yhdistysten kanssa tehtävä yhteistyö.



Nuorisotoimen alaiset hankkeet

- **Etsivän nuorisotyön hankkeet 2024–2025 ja 2025–2026**
Etsivä nuorisotyön toimintaa myönnetään vuosittain hankeavustusta. Tuki on tarkoitettu kolmen etsivän nuoristyöntekijän palkkaukseen, joilla katetaan myös resurssit sopimuskuntien etsivän nuorisotyön toteuttamiseksi. Kauhava tuotti ostopalveluna etsivää nuorisotyötä Evijärven ja Lappajärven alueille. Etsivä nuorisotyö on pyrkinyt tavoittamaan Kauhavan seudulla asuvat 15–29-vuotiaat nuoret, jotka ovat vaarassa syrjäytyä tai jäädä koulutuksen tai työelämän ulkopuolelle. Ensisijaisesti on pyritty tavoittamaan peruskoulun jälkeen ilman opiskelupaikkaa jääneet nuoret ja toisen asteen opintonsa keskeyttävät nuoret. Hankekausi vaihtuu syys-lokakuun vaihteessa. Kauden 2024–2025 hankerahoitus oli 75.000 euroa ja 1.10.2025 alkaneella 2025–2026 kaudelle 82.500 euroa.
- **Koulunuorisotyön kehittämishanke 2025**
Hanke oli jatkoa ensimmäiselle koulunuorisotyön kehittämishankkeelle. Vuoden 2025 aikana hankkeessa kehitettiin koulunuorisotyötä nivelvaiheisiin, eli siirtymiin ala- ja yläkoulujen, sekä yläkoulujen ja toisen asteen välissä. Koulunuorisotyöntekijät kiersivät kaikilla Kauhavan kouluilla ja jalkautuivat nivelvaiheen oppilaiden luokkiin yhden koulupäivän ajaksi. Lisäksi on pyritty kehittämään toimintamalleja ja palvelupolkua nivelvaiheen koulunuorisotyön kautta. Työtä on tehty yhteistyössä koulujen opetushenkilökunnan, kuraattorien, terveydenhoitajien ja kaupungin nuorisopalvelujen kanssa. Hankkeelle on myönnetty 30.000 euroa kattamaan 90 prosenttia hankkeen kustannuksista.
- **Kauhavan leiritoiminta -hanke**
Rahoituksella on tuettu monipuolista päiväleiritoiminnan tarjontaa lapsille ja nuorille kesällä 2025. Hankkeelle myönnettiin 6.000 euroa tuki kattamaan enintään 90 prosenttia hankkeen kustannuksista.

..

Liikuntatoimi

	Alkuperäinen TA	TA muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	15 000	0	15 000	84 637	69 637
TOIMINTAKULUT	-437 040	0	-437 040	-540 394	-103 354
Toimintakate/Jäämä	-422 040	0	-422 040	-455 758	-33 718

Sisäiset erät	Alkuperäinen TA	TA muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	0	0	0	0	0
TOIMINTAKULUT	-1 523 600	0	-1 523 600	-1 175 877	347 723
Toimintakate/Jäämä	-1 523 600	0	-1 523 600	-1 175 877	347 723

Liikuntapalvelut ovat järjestäneet ohjattua liikuntaa, edistäneet kuntalaisten omaehtoista liikkumista ja liikuntaharrastuksia sekä tukeneet liikunta- ja urheiluseurojen kilpailutoimintaa. Liikuntapalvelut ovat järjestäneet yhteistyössä hankkeiden, yhdistysten ja liikuntaseurojen kanssa tapahtumia, kampanjoita ja liikuntaryhmiä. Liikuntapalvelut ovat aktiivisesti mukana liikuntapaikkarakentamisessa ja suunnittelussa. Liikuntapalvelut ovat jakaneet ohjaaja-, kohde- ja yleisavustuksia sekä urheilijastipendejä.



Liikuntapalvelut ovat olleet olennaisessa roolissa liikuntaan kohdistuvien hankkeiden, yhdistysten ja seurojen järjestämissä tapahtumissa. Tapahtumista mainittakoon kansallinen hiihtopäivä, salibandypuulaakiturnausta, kävelytapahtuma Prännin patikka, Suomen luonnonpäivä, Lisäaika liikunnalle -vaellus ja kanoottimelonnat. Pidempiä kampanjoita järjestettiin pyöräilyn ja talviliikunnan merkeissä. Peruskoulun 2-luokkalaisille järjestettiin pyöräilyajokorttikoulua. Työikäisille järjestettiin terveelliseen elämäntapaan ja liikkumiseen kannustava Tuuli-ryhmä. Ikäihmisille järjestettiin Kunnon mummola-tapahtuma. Kärrynpyörä -hankkeen kautta tarjottiin toimintaa ja harrastusryhmiä ikäihmisille, varhaiskasvatukselle sekä perheille. Harrastamisen Suomen malli hankkeen myötä tarjottiin ilmaisia harrastusmahdollisuuksia peruskouluikäisille lapsille ja nuorille. Suomen mallin harrastustarjonnassa liikunnan ryhmiä oli eniten ja hanke mahdollisti mm. ilmaiset koululaisuinnit kerran viikossa Härmän kuntokeskuksessa. Liikuntapalvelut ovat mahdollistaneet myös erityishenkilöiden ilmaiset uinnit. Kuntalaisten uunteja on tuettu myös Kauhava -kortilla saatavilla alennuksilla. Kesällä 2025 järjestettyihin uimakouluihin osallistui 326 lasta.

Liikuntapalvelujen hankkeet

- **Harrastamisen riemua Kauhavalla -hankkeet**

Harrastamisen riemua Kauhavalla toimi valtion kunnille kohdistamalla erityisavustuksella. Avustuksella on tuotettu n. 30 erilaista, pääsääntöisesti viikoittain koulujen jälkeen kokoontuvaa ilmaista harrastusryhmää. Kohderyhmänä on koko Kauhavan ala- ja yläkoululaiset. Viikoittaisten ryhmien lisäksi tarjolla oli laskettelumahdollisuuksia Lapuan Simpsiöllä, sekä uintia Härmän kuntokeskuksella. Hankkeen toimintaan osallistui vuonna 2025 päättyneellä hankekaudella viikoittain keskimäärin 520 lasta ja nuorta. Hanke toiminta kokonaisuudessaan tavoitti laskennallisesti 35 prosenttia kohderyhmänsä ikäluokasta. Avustusta on myönnetty lukuvuosittain, hankekauden päättyessä 31.7.2025. Lukuvuodelle 2024–2025 myönnettiin avustusta 58.000 euroa ja lukuvuodelle 2025–2026 avustusta myönnettiin 66.000 euroa. Molempien hankkeiden osalta hanketuki kattaa 70 prosenttia kustannuksista. Hankkeessa on työskennellyt yksi työntekijä kerrallaan 80 prosentin työajalla. Koordinaattori vaihtui kesän 2025 aikana. Lisäksi hankkeelle on palkattu tuntityöntekijöitä kerhojen ja toiminnan toteuttamiseen.

- **Harrastaen liikunnan seurasankariksi**

Uuden hankkeen tavoitteena on organisoida lajikokeiluja ja rakentaa yhteistyötä kaupungin, koulujen, kuntalaisten ja kolmannen sektorin harrastusseurojen välille. Hankkeen tavoitteena madaltaa lasten ja nuorten kynnystä siirtyä harrastekerhoista seuratoiminnan ja lajikohtaisen tai tavoitteellisemmän toiminnan pariin. Hankkeen puitteissa on toteutettu lajikokeiluja, tapahtumia ja edistetty harrastusmahdollisuuksien esille tuontia eri yhteyksissä, yhdessä alueen toimijoiden kanssa vuonna 2025. Hankkeelle on myönnetty 80 prosenttia hankekuluista kattava 40.000 euroa rahoitus hankekaudelle, joka on alkanut 1.8.2025 ja päättyy 31.7.2026.

- **Kärrynpyörää kaiken ikää 2 & 3**

Liikunnallisen elämäntavan paikallisen avustuksen tavoitteena oli edistää kuntalaisten hyvinvointia ja kannustaa liikkumaan arjessa tarjoamalla matalan kynnyksen liikuntamahdollisuuksia. Hankkeessa on toteutettu eri ikäryhmille matalan kynnyksen ryhmätoimintaa, tapahtumia, tempauksia, ja elintapaohjausta. Kohderyhminä ovat erityisesti olleet ikäihmiset, lapsiperheet sekä työikäiset kauhavalaiset. Hankkeen toiminta tuo ennaltaehkäisevää hyvinvointia edistävää toimintaa täydentämään kunnan omaa tarjontaa. Yhteistyötä on tehty kattavasti sekä kaupungin organisaation sisällä, että paikallisten kolmannen sektorin toimijoiden kanssa. Hankekaudelle 2024–2025 myönnettiin 23.150 euron ja 1.4.2025 alkaneelle ja 31.3.2026 päättyvälle hankekaudelle 23.800 euron hanke- rahoitus, jotka kattavat 50 prosenttia hankkeen kokonaiskuluista.



- **Liikettä rattaisiin kaiken ikää (Liikuntaneuvonnan hanke)**

Liikuntaneuvonnan hankkeella on kaksi pääasiallista ennaltaehkäisevän työn toimintatapaa: elämäntapaohjaus, johon kuuluu asiakkaiden neuvonta laaja-alaisen hyvinvoinnin edistämiseksi ruokailutottumusten, liikunnan ja hyvinvoinnin tietoisuuden kasvattamisen kautta. Toinen toimintatapa on liikuntavuoroilla toiminnanohjaus. Hankkeessa on myös rakennettu palvelupolkuja hyvinvointialan toimijoiden välille, jolloin asiakkaiden ohjaaminen sopivien palvelujen pariin on helpottunut. Yhteistyösopimus hyvinvointialueella velvoittaa alueen kuntia järjestämään liikuntaneuvontaa ja elintapaohjausta yhdessä hyvinvointialueen kanssa. Vuoden alussa 2025 alkanut hanke päättyy 31.3.2026. Tukea toimintaan saatiin nyt ensimmäistä kertaa. Tuen määrä oli 35.000 euroa ja se kattaa 60 prosenttia hankkeen kustannuksista.

- **Move all day - liikettä koulupäiviin 1&2 - hankkeet**

Hankkeiden tavoitteena on luoda peruskoulujen arkeen ja oppitunneille lisää matalan kynnyksen liikkumismahdollisuuksia ja -tapoja, sekä aktivoita ennaltaehkäisevästi kaikista vähiten liikkuvia oppilaita. Tavoitetta varten on mm. hankittu kouluilla kiertäviä liikuntavälinekärriä, toteutettu välituntitoimintaa yhdessä nuorisotoimen kanssa ja toteutettu laaja liikuntakampanja, sekä luotu opettajista kaupunkiin move -verkosto ja kerätty hyviä käytänteitä oppituntien liikkumisen lisäämiseksi. Liikunnallisen elämäntavan edistäminen kouluissa muuttuu perusopetuslaissa velvoittavaksi elokuusta 2026 alkaen. Lukuvuoden 2024–2025 hankkeelle myönnettiin avustusta 58.080 euroa ja hankekauden vaihtuessa 1.10.2025 alkaneelle hankekaudelle 2025–2026 myönnettiin 60 prosenttia hankekuluista kattavaa rahoitusta 53.000 euroa.

Suoritteet ja tunnusluvut	TP2022	TP2023	TP2024	TP2025
Kaupungin ylläpitämät liikuntapaikat				
Urheilukentät	4	4	4	4
Nurmikentät ja jalkapallokentät	7	7	7	7
Pesäpallokentät; hiekkatekonurmi	2	2	3	3
Pesäpallokentät; kivituhka	5	5	4	4
Valaistut pururadat ja hiihtoladut	11	11	11	11
Uimapaikat	8	8	8	8
Tenniskentät	3	3	3	3
Luistelukaukalot	8	8	8	8
Liikuntasalit	16	12	12	12
Kuntosalit	4	4	4	4
Lähipeliareenat	4	4	4	4
Ulkokuntoilalueet	4	4	4	4



Kulttuuritoimi

	Alkuperäinen TA	TA muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	3 300	0	3 300	2 169	-1 131
TOIMINTAKULUT	-150 350	0	-150 350	-147 383	2 967
Toimintakate/Jäämä	-147 050	0	-147 050	-145 214	1 836

Sisäiset erät	Alkuperäinen TA	TA muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	0	0	0	0	0
TOIMINTAKULUT	-27 040	0	-27 040	-37 027	-9 987
Toimintakate/Jäämä	-27 040	0	-27 040	-37 027	-9 987

Kulttuuripalvelut järjesti konsertteja, näyttelyitä sekä eri taiteenaloihin ja kotiseututyöhön liittyviä tapahtumia ja tilaisuuksia koko Kauhavan kaupungin alueella. Kulttuuripalvelut toteuttivat myös kulttuurikasvatussuunnitelmaa ensimmäiselle asteelle. Kulttuurikasvatussuunnitelmaa on toteutettu osittain yhteistyössä museon ja kirjaston kanssa. Sen on todettu olevan tavoittava ja kustannustehokas tapa tarjota lapsille ja nuorille ainutlaatuisia kulttuurielämyksiä.

Kulttuuripalveluiden tavoitteena on ollut, että kaikenikäiset voisivat kokea taide-elämyksiä ja harjoittaa sekä toteuttaa omaa luovuuttaan. Kulttuuripalvelut ovat tehneet laajaa yhteistyötä muiden paikallisten kulttuuritoimijoiden kanssa. Kulttuuripalvelut vastasit Kauhavan pääkirjaston yhteydessä olevasta Kaari-galleriasta sekä sen näyttelyistä ja niiden markkinoinnista. Kulttuuripalvelut ovat jakaneet myös yleis- ja kohde- ja tapahtuma-avustuksia.

Kulttuuripalvelut toimii aktiivisesti yhteistyössä eri tahojen kanssa suunnittelemalla, järjestämällä ja tuottamalla kaupungin monipuolista tapahtumatarjontaa. Kulttuuripalvelut järjesti erilaisia tapahtumia yksin tai yhdessä elämänlaatu palvelujen kanssa. Suurimpia tapahtumia olivat Ylihärmän Elotryskööt, Kortesarven Suvipäivät, Kauhava-viikko ja Kauhavan Kädentaitoviikko. Lisäksi järjestettiin paljon tapahtumia koululais-ten loma-aikojen yhteyteen sekä isänmaallisia juhlia, kuten kaupungin itsenäisyyspäiväjuhla sekä veteraanipäivän juhla.

Museopalvelut

	Alkuperäinen TA	TA muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	6 960	0	6 960	70 445	63 485
TOIMINTAKULUT	-121 970	0	-121 970	-164 953	-42 983
Toimintakate/Jäämä	-115 010	0	-115 010	-94 508	20 502



Sisäiset erät	Alkuperäinen TA	TA muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	0	0	0	0	0
TOIMINTAKULUT	-90 690	0	-90 690	-91 117	-427
Toimintakate/Jäämä	-90 690	0	-90 690	-91 117	-427

Museopalvelut tallentavat alueen historiaa ja kulttuuria ja mahdollistavat siihen tutustumisen sekä kauhalaisille että vierailijoille. Museokohteita on 14, joista viisi on kaupungin omistamia. Kauhavan kaupungilla on kaksi ammatillisesti hoidettavaa museota; Kauhavan puukko- ja tekstiilimuseo sekä Suomen jääkärimuseo.

Suomen jääkärimuseo on Suomen ainoa jääkäriliikkeeseen keskittyvä museo. Suomen jääkärimuseo on valtakunnallinen erikoismuseo, joka on mukana myös Museokortti-toiminnassa. Se tekee tiivistä yhteistyötä jääkäreiden koulutuspaikkana toimineen, nykyisen Hohenlockstedtin kanssa. Vuonna 2025 Suomen jääkärimuseo on toteuttanut kehittämishankkeen valtiovarainvaliokunnan vuonna 2024 myöntämän 50 000 euron avustuksen turvin. Keskeisenä tuloksena on digitaalinen presentaatio jääkäriliikkeen vaiheista ja merkityksestä.

Kauhavan puukko- ja tekstiilimuseo puolestaan edustaa alueen käsityöperinnettä ja sen historiaa. Museopalveluilla oli tiivistä yhteistyötä kotiseutumuseoiden ja muiden museokohteita ylläpitävien yhdistysten sekä muiden kolmannen sektorin tahojen kanssa.

Museopalveluiden järjestämistä tapahtumista suurimmat olivat Kauhava-Seura ry:n kanssa toteutettu Kalkan torpan juhannusjuhla sekä yhteistyössä Suomen jääkärimuseon ystävät ry:n ja JP 27:n perinneyhdistys ry:n kanssa toteutettu 27. Jääkäriseminaari, jonka yhteydessä Kaari-galleriaan tuli esille syys- ja lokakuun ajaksi museon tuottama näyttely "Jääkärit kulttuuritoimijoina – esimerkkinä kuvanveistäjä Lauri Leppänen".

Museopalvelut toteuttaa Kauhavan kaupungin kulttuurikasvatussunnitelman ykkös-, nelos- ja seitsemäsluokkalaisille.



Tekninen lautakunta

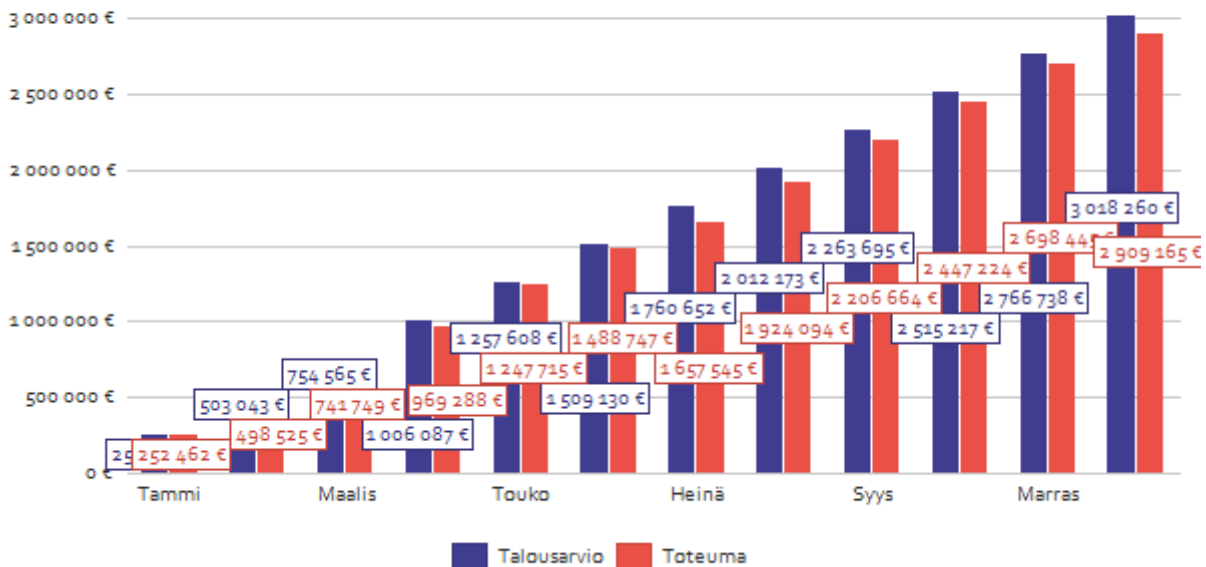
Talousarvion toteutuminen

	Alkuperäinen TA	TA Muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	2 428 370	0	2 428 370	2 589 862	161 492
Myyntituotot	200	0	200	42 513	42 313
Maksutuotot	0	0	0	0	0
Tuet ja avustukset	24 740	0	24 740	85 397	60 657
Muut toimintatuotot	2 403 430	0	2 403 430	2 461 952	58 522
TOIMINTAKULUT	-10 649 600	0	-10 649 600	-10 406 917	242 683
Henkilöstökulut	-3 774 860	0	-3 774 860	-3 587 701	187 159
Palkat ja palkkiot	-3 018 260	0	-3 018 260	-2 909 165	109 095
Henkilösivukulut	-756 600	0	-756 600	-678 536	78 064
Palvelujen ostot	-2 314 380	0	-2 314 380	-2 444 436	-130 056
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-3 807 040	0	-3 807 040	-3 654 293	152 747
Avustukset	-60 000	0	-60 000	-51 322	8 678
Muut toimintakulut	-693 320	0	-693 320	-669 165	24 155

	Alkuperäinen TA	TA muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
Sisäiset erät					
TOIMINTATUOTOT	12 713 420	0	12 713 420	12 285 546	-427 874
TOIMINTAKULUT	-3 491 690	0	-3 491 690	-2 760 661	731 029
Toimintakate/Jäämä	9 221 730	0	9 221 730	9 524 885	303 155

Palkat ja palkkiot kumulatiivinen kehitys

SISÄINEN-ULKOKOINEN: Ulkoinen





1.6.2025 voimaan tullut organisaatiouudistus muokkasi myös teknisen lautakunnan alaista toimintaa. 31.5.2025 saakka teknisen lautakunnan alaisuudessa oli kolme vastuualuetta eli tekninen hallinto, tilapalvelut ja yhdyskuntatekniikka. Rakennuttaminen kuului teknisen hallinnon alaisuuteen ja ateria- ja puhtauspalvelut tilapalvelujen alaisuuteen.

Uuden hallintosäännön mukaisessa teknisten palveluiden organisaatiossa ateria- ja puhtauspalvelut ovat oma, teknisen johtajan vastuulle kuuluva tehtäväalue. Rakennuttaminen ja tilojen yllä- ja kunnossapito kuuluvat omaisuuden hallinta -tehtäväalueelle, jonka päällikkönä toimii kiinteistö- ja rakennuttamispäällikkö. Yhdyskuntatekniikan tehtäväalue jatkaa aikaisemman mukaisena.

Organisaatiouudistusta ei viety vuonna 2025 talousarviorakenteeseen, vaan talous on järjestetty valtuuston vuodelle 2025 hyväksymän talousarvion ja sen rakenteen mukaisena.

Teknisen lautakunnan määrärahan käyttö on kokonaisuudessaan pysynyt hyvin suunnitelman mukaisena. Toimintatuottojen osalta toteuma ylittää ja toimintakulujen kokonaismäärä alittaa budjetoidun. Toimintakuluista ainoastaan palvelujen ostot ylittivät hieman suunnitellusta.

Vuonna 2025 tekninen lautakunta kokoontui yhdeksän kertaa. Kokouksissa seurattiin talousarvion käyttötalouden sekä investointimäärärahojen toteutumista ja käynnissä olevien investointien tilannetta.

Teknisen lautakunnan investointien toteuma raportoidaan luvussa Investoinnit.

Valtuustoon nähden tilivelvollinen viranhaltija on vs./vt. tekninen johtaja ja tekninen johtaja.

Tavoitteiden toteutuminen ja toiminta

1. Palveleva liikenneverkko

Mittarit ja tavoitetaso

- Alempiasteisen liikenneverkon kunnon edistäminen: avustettavia hankkeita 10 km/ vuosi
- Kaavateiden kunnon parantaminen: perusparannusta 0,5 km/ vuosi

Toteutuminen: Alempiasteisen liikenneverkon eli yksityisteiden kunnon edistäminen ei ole toteutunut. Tiekunnille ei ole myönnetty valtionavustuksia, joka on ehtona kaupungin avustukselle, joten perusparannushankkeita ei ole käynnistynyt. Kaavateiden kunnon parantaminen on toteutunut. Kaavateiden perusparannus tehtiin kaupungintalolle johtavalle Hela-kaarelle.

2. Kasvatus- ja koulutus turvallisessa ympäristössä

Mittarit ja tavoitetaso

- Terveiden ja toimivien oppimisympäristöjen ylläpito: huolletaan kiinteistöjä suunnitelmien mukaisesti ja korjataan ennakoivasti
- Kouluruokailussa lähiruuan suosiminen: lähiruuan osuus 85 %
- Monipuoliset harrastus- ja osallistumismahdollisuudet: ylläpidetään hyvätasoisia ja houkuttelevia lähiliikunta- ja harrastustiloja sekä yhdistysten kokoontumistiloja



Toteutuminen: Terveiden ja toimivien oppimisympäristöjen ylläpito on toteutunut. Kiinteistöjä on huollettu suunnitelman mukaisesti ja korjattu ennakoivasti. Kouluruokailussa lähiruuan suosiminen on toteutunut. Lähiruuan osuus on noin 95 %. Monipuoliset harrastus- ja osallistumismahdollisuudet ovat toteutuneet. Liikunta- ja leikkipaikkoja ylläpidetään, perusparannetaan ja rakennetaan määrärahojen ja resurssien puitteissa. Yhdistykset voivat kokoontua kaupungin monikäyttötiloissa.

3. Vahva kuntatalous

Mittarit ja tavoitetaso

- Investointien suunnittelu, tiukka budjettiseuranta ja budjetissa pysyminen: ei budjetin ylityksiä
- Käyttämättömistä kiinteistöistä luopuminen: toimeenpannaan päätökset kiinteistöjen käyttö-tarkoituksimuutoksista, myynnistä ja purkamisesta
- Erilaisten avustusten ja hankerahoitusmahdollisuuksien tehokas hyödyntäminen yhteistyössä 3. sektorin kanssa: haetaan valtionavustuksia omiin hankkeisiin ja tuetaan 3. sektorin hankkeita suunnitteluvaiheessa

Toteutuminen: Investointien suunnittelu, tiukka budjettiseuranta ja budjetissa pysyminen on pääsääntöisesti toteutunut. Kaupungintalon ja Ylihärman yläkoulun budjetit ylittivät suunnitellusta. Käyttämättömistä kiinteistöistä luopuminen on toteutunut. Hakolan koulu on myyty ja Kauhavan vanha terveyskeskuksesta on otettu lämmöt pois ja rakennuksen purkua valmistellaan. Alahärman terveysasemalta ja palvelutoimistosta on pudotettu lämpöjä. Erilaisten avustusten ja hankerahoitusmahdollisuuksien tehokas hyödyntäminen yhteistyössä 3. sektorin kanssa on toteutunut mm. tarjoamalla tonttialaa Kauhavan tenniskenttä hankkeelle.

Tekninen hallinto

	Alkuperäinen TA	TA muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	0	0	0	0	0
TOIMINTAKULUT	-299 330	0	-299 330	-272 676	26 654
Toimintakate/Jäämä	-202 560	0	-202 560	-190 140	12 420

Sisäiset erät	Alkuperäinen TA	TA muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	0	0	0	0	0
TOIMINTAKULUT	-63 260	0	-63 260	-64 280	-1 020
Toimintakate/Jäämä	-63 260	0	-63 260	-64 280	-1 020

Teknisen hallinnon tehtäväalueelle kohdistettiin teknisen lautakunnan, teknisen hallinnon ja rakennuttamisen kulut. Rakennuttamisen kulut kohdistetaan eri investointihankkeille valmistus omaan käyttöön -erän kautta.

Valmistus omaan käyttöön erän kautta siirrettiin investoinneille rakennuttamisen kuluja 82.535,63 euroa.



Henkilöstövajaukset ovat vaikuttaneet teknisen toimintaan huomattavasti. Rakennuttamispäällikkö, myöhemmin kiinteistö- ja rakennuttamispäällikkö on toiminut vt. teknisenä johtajana 8 kuukauden ajan. Virassa olevan teknisen johtajan irtisanouduttua uusi tekninen johtaja valittiin vuoden 2025 lopulla. Hän aloittaa 1.4.2026. Henkilöstö vajauksista huolimatta isot rakennushankkeet on saatu päätökseen sekä yhteistyötä ja tiedonkulkua mm. sivistystoimen kanssa on edelleen ylläpidetty.

Tilapalvelut

	Alkuperäinen TA	TA muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	2 207 370	0	2 207 370	2 275 873	68 503
TOIMINTAKULUT	-8 063 400	0	-8 063 400	-8 025 192	38 208
Toimintakate/Jäämä	-5 856 030	0	-5 856 030	-5 749 319	106 711

Sisäiset erät	Alkuperäinen TA	TA muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	12 305 990	0	12 305 990	11 811 213	-494 777
TOIMINTAKULUT	-3 228 180	0	-3 228 180	-2 508 066	720 114
Toimintakate/Jäämä	9 077 810	0	9 077 810	9 303 147	225 337

Tilapalvelujen vastuualue muuttui 1.6.2025 voimaan tulleessa organisaatiouudistuksessa omaisuuden hallinnan tehtäväalueeksi. Samassa yhteydessä ateria- ja puhtauspalvelut siirrettiin tilapalveluista omaksi, suoraan teknisen johtajan alla toimivaksi tehtäväalueeksi, ja rakennuttaminen siirrettiin teknisen hallinnon vastuualueelta omaisuuden hallinnan alaisuuteen.

Tilapalveluissa nyk. omaisuuden hallinnassa jatketaan tarkkaa taloudenpitoa ja punnitaan edelleen eri vaihtoehtoja mahdollisten säästöjen saamiseksi. Käyttötalouden osalta budjetissa pysyttiin. Ostopalvelua on käytetty ilmanvaihto- ja putkitöihin sekä erilaisiin sähkötöihin läpi vuoden. Omat kirvesmiehet ovat tehneet käyttöä turvaavia toimenpiteitä eri kohteissa. Isoimpina omina kohteina on toteutettu Kiistolän vesivuoto korjausta sekä Korttesjärven paloaseman kellarin saneerausta.

Kiinteistöjen sisäilmaseurantaa on laajennettu Fresin avulla useampaan kohteeseen.

Koulutyö Ylihärmän koulukeskuksen uudessa yläkouluosassa käynnistyi vuoden 2025 alussa. Käyttöä otettiin jälkeen purettiin Ylihärmän vanha yläkoulurakennus siten, että kirjasto ja muutamia luokkatiloja jäi kuitenkin omaksi rakennukseksi.

Kaupungintalon peruskorjaus valmistui ja tiloihin päästiin muuttamaan lokakuulla. Muutot työllistivät kiinteistöhoitajia loppuvuodesta.

Hyvinvointialueen muutokset ja tilatarveselvitykset ovat vaikuttaneet omaisuuden hallinnan kiinteistöihin. Hyvinvointialue irtisanoi vuokrasopimuksensa vuoden 2025 loppuun mm. Iltakellosta, Kaitorannasta, Korttesjärven terveysasemasta, Tupasvillasta, Alahärmän terveysasemasta, Ylihärmän Artturintuvasta ja terveysasemasta. Korttesjärven ja Ylihärmän tilojen käyttöaste on hyvinvointialueen mietinnässä, mutta Ala-



härmän terveysaseman toiminta loppuu kokonaan. Kaupungin tulee vuonna 2026 tehdä päätös hyvinvointialueella toimivien rakennuksien mahdollisesta yhtiöittämisestä. Päätös tulee vaikuttamaan omaisuuden hallinnan toimintoihin oleellisesti.

Suoritteet ja tunnusluvut	TP2022	TP2023	TP2024	TP2025
Kapasiteettitiedot / Asunnot ja toimitilat				
Kaupungin suoraan omistamien rakennusten lkm	85	81	80	78
Kaupungin omistamien rakennusten tilavuus, m ³	436 008	442 679	416 149	423 429
Kaupungin omistamien rakennusten kerrosala, m ²	91 887	92 762	87 545	89 231
Lämmitettävien rakennusten lkm	65	61	60	59
Lämmitettävien rakennusten tilavuus, m ³	420 936	427 607	401 077	423 429
Ruokapalvelu				
Valmistuskeittiöiden lukumäärä	4	5	5	2
Palvelukeittiöiden lukumäärä		4	5	7
Jakelukeittiöiden lukumäärä	21	9	4	5
Kouluaterioiden lukumäärä, kpl	425 000	404 370	396 240	367 050
Kaksineuvoiselle myydyt ateriat, kpl	232 040	0	0	0
Päiväkotiaterioiden lkm (ml. esiopetus 2021 lähtien)	278 790	260 800	230 700	266 990

Yhdyskuntatekniikka

	Alkuperäinen TA	TA muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	221 000	0	221 000	313 989	92 989
TOIMINTAKULUT	-2 286 870	0	-2 286 870	-2 109 049	177 821
Toimintakate/Jäämä	-2 065 870	0	-2 065 870	-1 795 060	270 810

Sisäiset erät	Alkuperäinen TA	TA muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	407 430	0	407 430	474 333	66 903
TOIMINTAKULUT	-194 820	0	-194 820	-188 315	6 505
Toimintakate/Jäämä	212 610	0	212 610	286 018	73 408

Yhdyskuntatekniikan päällikön eläköidyttyä, suoritettiin uusi yhdyskuntatekniikan päällikön rekrytointi. Henkilövalinnasta tehdyt valitukset johtivat kuitenkin siihen, että tiemestari on hoitanut toimensa ohella myös yhdyskuntatekniikan päällikön virkaa koko vuoden 2025.

Rakennushankkeista suurin eli kaupungin ja Ely-keskuksen yhteishanke Kauhavan kauppap tien perusparannus aloitettiin kesällä 2025 hulevesi putkiston saneerauksella, hanke jatkuu vuoden 2026 kesällä.

Rengon alueen teiden perusparannus RV4 saatiin rakennustöiden osalta valmiiksi vuonna 2025, mutta tiealueen lunastukset jatkuvat vielä 2026.



Alkuvuoden talvityöt ovat sujuneet suunnitelmien mukaisesti, lumeton loppuvuosi toi säästöjä. Talvikunnossapitotöistä noin 30 % toteutetaan omana työnä. Jokaisessa kaupunginosassa katuinfraassa riittää yhä korjattavaa, korjausvelka kaavateiden osalta ylittää 14.000.000 euroa.

Katuvalaistusta uusittiin led-valaisimiin enemmän kuin oli vuodelle budjetoitu.

Alahärmän liikenneympyrän läheisyyteen rakennettiin ns. Ankkalampi, joka auttaa myös hulevesien hallinnassa.

Yksityisteitä kaupungilla oli talvihoidossa n. 510 km ja kesähoidossa n.310 km.

Liikuntapaikkojen määrärahalla uusittiin mm. Alahärmän urheilukentän aita ja ostettiin kastelulaitteet Ylihärman ja Alahärmän pelikentille, niiden asennukset ajoittuvat vuodelle 2026.

Liikuntapaikkojen hoitoon tarvitaan lisäresursseja, tällä hetkellä liikunta-alueiden kunnossapitotyöntekijöiden määrä on 2,0 htv. Liikuntapaikkojen hoitoa on siirretty enemmän urakoitsijoiden vastuulle, joka vaatii valvontaa.

Suoritteet ja tunnusluvut	TP2022	TP2023	TP2024	TP2025
Kaupungin kunnossapitämät kaavatiet, km	172	173	173	173
Asfaltoidut kaavatiet, km	124	125	126	126
Kaupungin kunnossapitämät yksityistiet, km	428	428	430	430
Avustettavat yksityistiet, km	200	228	97	
Kaupungin hallussa oleva tievalaistus, km	78	79	78	78
Metsätilat				
Kaupungin omistaman metsän pinta-ala, ha	864	870	872	872
Puistot ja yleiset alueet				
Kaavoitettujen puistojen pinta-ala, ha	324	324	315	315



Kaavoitus- ja lupalautakunta (Ympäristölautakunta)

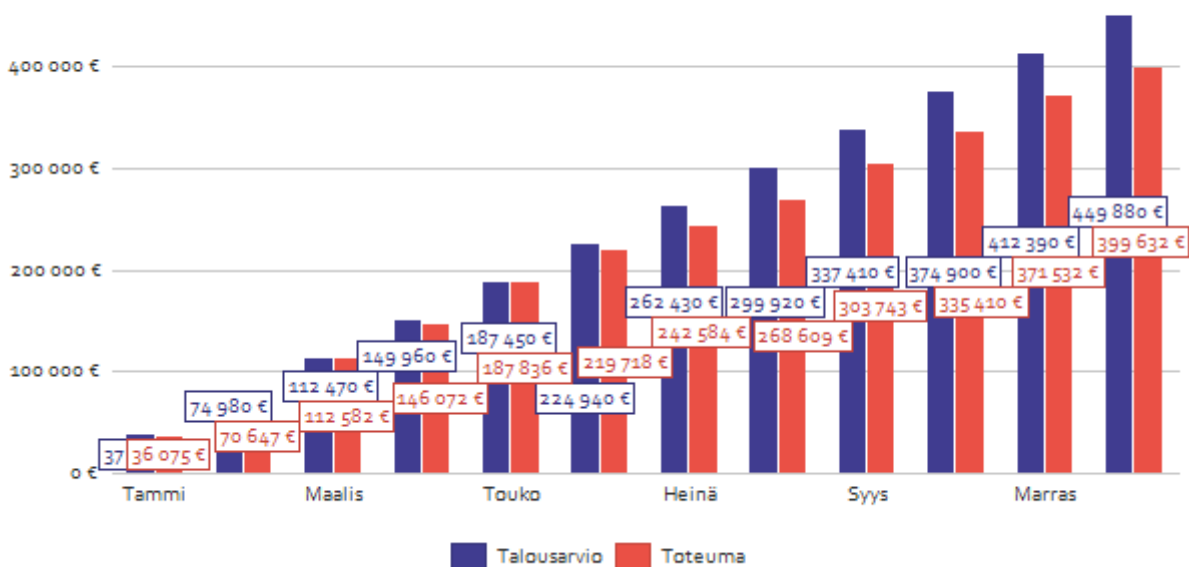
Talousarvion toteutuminen

	Alkuperäinen TA	TA Muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	237 500	0	237 500	226 767	-10 733
Myyntituotot	70 000	0	70 000	111 803	41 803
Maksutuotot	123 500	0	123 500	95 876	-27 624
Tuet ja avustukset	42 000	0	42 000	17 312	-24 688
Muut toimintatuotot	2 000	0	2 000	1 776	-224
TOIMINTAKULUT	-920 640	0	-920 640	-717 216	203 424
Henkilöstökulut	-561 650	0	-561 650	-492 259	69 391
Palkat ja palkkiot	-449 880	0	-449 880	-399 632	50 248
Henkilösivukulut	-111 770	0	-111 770	-92 627	19 143
Palvelujen ostot	-338 640	0	-338 640	-210 121	128 519
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-16 050	0	-16 050	-11 817	4 233
Avustukset	0	0	0	0	0
Muut toimintakulut	-4 300	0	-4 300	-3 018	1 282

	Alkuperäinen TA	TA muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
Sisäiset erät					
TOIMINTATUOTOT	0	0	0	3 133	3 133
TOIMINTAKULUT	-104 080	0	-104 080	-79 927	24 153
Toimintakate/Jäämä	-104 080	0	-104 080	-76 794	27 286

Palkat ja palkkiot kumulatiivinen kehitys

SISÄINEN-ULKONAINEN: Ulkoinen





Kaavoitus- ja lupalautakunta

Tehtäväalueet:

- Ympäristön ja rakentamisen viranomaispalvelut
- Maankäytön ja ympäristökuvan ylläpito ja kehitys
- Kaavoitus
- Paikkatieto

Valtuustoon nähden tilivelvollisena viranhaltijana toimi tekninen johtaja 31.5.2025 saakka ympäristölautakunnan osalta. Vastaavasti 1.6.2025 alkaen valtuuston nähden tilivelvollisena viranhaltijana on toiminut kehitysjohtaja kaavoitus- ja lupalautakunnan osalta.

Toimielimen (ympäristölautakunnan) strategiset tavoitteet:

1. Asiantuntevan ja lainmukaisen viranomaispalvelun saatavuus kaikilla osa-alueilla. Lupahakemukset johtavat lainmukaiseen päätökseen.
 - Ennakkoneuvonta: Riittävä neuvonta ennen lupahakemuksen jättämistä
Toteutuminen: Toteutui suunnitellusti
 - Pätevä henkilöstö: Säännöllinen koulutus >5 päivää/ vuosi / henkilö
Toteutuminen: Toteutui suunnitellusti ympäristönsuojelun osalta
 - Asuntotoimen palvelujen taloudellinen ja tehokas tuottaminen: Energia- ja korjausavustusneuvontaa
Toteutuminen: Toteutui suunnitellusti
 - Riittävä henkilöstömäärä: Palvelut saadaan tuotettua ajantasaisesti ja lainmukaisesti
Toteutuminen: Ei toteutunut (henkilöstön resurssipula)
2. Rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun palvelut tuotetaan tehokkaasti, sähköistä asiointia hyödyntäen.
 - Rakennuslupien kustannukset / lupa: kustannus ei ylitä määriteltyä taksaa
Toteutuminen: Totetutui suunnitellusti
 - Rakennuskannan dokumentointi ja rakennustietojen ajantasaistaminen: vuoteen 2025 mennessä
Toteutuminen: Ei toteutunut
 - Rakennuslupien käsittelyaika: alle 30 vuorokautta
Toteutuminen: Toteutui suunnitellusti
 - Tiedottamisen lisääminen ajankohtaisissa asioissa sekä yleisesti että rajatuille asiakasryhmille: 2-4 tiedotetta / vuosi
Toteutuminen: Toteutui suunnitellusti



3. Kaavoitus

- Yhteistyön tiivistäminen kaupungin organisaation sisällä sekä konserniyhtiöiden kesken: 1-2 kokousta/vuosi
Toteutuminen: Toteutui suunnitellusti
- Oman työn osuus kaavoituksessa: asemakaavojen laadinnassa oman työn osuus vähintään 70 prosenttia.
Toteutuminen: Ei toteutunut

Tavoitteiden toteutuminen ja toiminta

Ympäristölautakunnan strategisten tavoitteiden toimenpiteet ovat toteutuneet neuvonnan, rakennuslupien kustannusten ja käsittelyajan sekä tiedottamisen osalta. Esimerkiksi kaupungintalon alueen asemakaavan muutoksen yhteydessä yhteistyötä tiivistettiin kaupungin organisaation sisällä osallistamalla henkilöstöä kaupungintalolle johtavan tien uudelleen nimeämisessä.

Tavoitteiden toimenpiteistä osittain toteutuivat säännöllinen koulutus ympäristönsuojelun osalta. Rakennusvalvonnan koulutuspäiviä ei kertynyt tavoitteen mukaisesti.

Kokonaan toteutumatta jäivät puolestaan riittävä henkilöstömäärä, rakennuskannan dokumentointi ja rakennustietojen ajantasaistaminen sekä oman työn osuuden ylläpitäminen vähintään 70 % asemakaavoituksissa. Kuluvana vuonna kahdesta valmistuneesta asemakaavasta toinen (uuden kaupungintalon alueen asemakaavan muutos) toteutui kaupungin omana työnä. Henkilöstön resurssipula puolestaan on vaikuttanut esimerkiksi töiden priorisointiin aiheuttaen kiireettömimpien töiden kasaantumista.

Kaavoitus- ja lupalautakunnalle ei ole ympäristölautakunnan tavoin asetettu enää strategisia tavoitteita vaan tavoitteet asetetaan nykyään toimialakohtaisesti konsernihallinnon, elinvoimapalveluiden, sivistyspalveluiden ja teknisten palveluiden toimialoille.

Elinvoimapalveluille on asetettu esimerkiksi ennakoivaan maanhankintaan ja mahdollistavaan kaavoitukseen yksi tavoite: teollisuus- ja liiketonttien tarjonnan lisääminen. Tavoitteen mittarina toimii Passin-Tornimäen liike- ja teollisuusalueen laajennus. Tavoitetta on lähdetty toteuttamaan asettamalla luonnos Passin liikealueen asemakaavan muutoksesta ja laajennuksesta nähtäville marras-joulukuussa 2025.

Ympäristötoimen hallinto

	Alkuperäinen TA	TA muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	0	0	0	0	0
TOIMINTAKULUT	-34 240	0	-34 240	-18 782	15 458
Toimintakate/Jäämä	-34 240	0	-34 240	-18 782	15 458



Sisäiset erät	Alkuperäinen TA	TA muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	0	0	0	0	0
TOIMINTAKULUT	-16 210	0	-16 210	-10 757	5 453
Toimintakate/Jäämä	-16 210	0	-16 210	-10 757	5 453

Ympäristötoimen hallintoon kohdistettiin ympäristölautakunnan ja 1.6.2025 alkaen myös kaavoitus- ja lupalautakunnan kustannuksia, kuten esimerkiksi kokouspalkkiota ja matkakorvauksia.

Ympäristölautakunta kokoontui vuoden 2025 alkupuoliskolla 3 kertaa ja kaavoitus- ja lupalautakunta puolestaan 5 kertaa vuoden loppupuoliskolla.

Maankäyttö ja ympäristö

Sisäiset erät	Alkuperäinen TA	TA muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	151 000	0	151 000	158 660	7 660
TOIMINTAKULUT	-715 700	0	-715 700	-544 633	171 067
Toimintakate/Jäämä	-564 700	0	-564 700	-385 972	178 728

Sisäiset erät	Alkuperäinen TA	TA muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	0	0	0	2 553	2 553
TOIMINTAKULUT	-52 760	0	-52 760	-42 182	10 578
Toimintakate/Jäämä	-52 760	0	-52 760	-39 629	13 131

Toimintasuunnitelman toteutuminen

Ympäristönsuojelu

Ympäristönsuojeluviranomaisen tehtäviä on delegoitu hallintosäännöllä ympäristölautakunnan (1.6.2025 alkaen kaavoitus- ja lupalautakunnan) alaisille viranhaltijoille eli ympäristöasiantuntijoille, joita Kauhavan kaupungissa toimii kaksi.

Ympäristönsuojelun viranhaltijoiden tekemiä viranhaltijapäätöksiä ovat mm. maa-ainesluvut, ympäristöluvat, yleinen ilmoitusmenettely, ajoneuvojen siirtopäätökset sekä ilmoitukset, kuten rekisteröinti-ilmoitukset ja meluilmoitukset. Lisäksi ympäristönsuojelun viranhaltijat käsittelevät mm. lannan aumausilmoitukset sekä ilmoitukset lannan levityksestä poikkeusoloissa. Edellä mainittujen päätösten, ilmoitusten ja lausuntojen lisäksi työ pitää sisällään asiakasneuvontaa erilaisissa ympäristönsuojeluasioissa.

Vuonna 2025 viranhaltijapäätöksiä on tehty 36 kappaletta. Maa-aineslupapäätöksiä tehtiin 3 kappaletta, ympäristölupia 5 kappaletta, maa-aines- ja ympäristölupia (=yhteiskäsittelylupia) 2 kappaletta, lupien rauettamispäätöksiä 7 kappaletta ja yleispäätöksiä 19 kappaletta.

Kevät ja kesä ovat kiireisintä aikaa ympäristönsuojelussa, koska tarkastuskäynnit tehdään pääasiassa lumettomaan aikaan ja vireille tulevien asioiden määrä kasvaa muun muassa lupahakemusten, meluilmoitus-



ten ja valitusten vuoksi. Ilmoitusasioita käsiteltiin vuonna 2025 seuraavasti: 13 aumausilmoitusta, 2 ilmoitusta lannanlevityksestä poikkeusoloissa ja 9 meluilmoitusta.

Lupien vakuuksien palauttamista koskevia päätöksiä tehtiin 4 kappaletta. Yleisöilmoitusten perusteella viireille tulleista asioista tehtiin yksi päätös. Muut päätökset olivat muun muassa lupien rauettamisia (7 kpl) ja ajoneuvojen siirtoja (3 kpl).

Kaavoitus- ja lupalautakunnassa käsiteltiin 5 viemäri vapautushakemusta ja yksi maa-aineslupan siirto sekä yksi ilmoitus tilapäisestä leirinnästä. Alkuvuodesta lautakunnassa tehtiin indeksikorotukset ympäristönsuojeluviranomaisen taksaan ja maa-ainestaksaan, minkä lisäksi päivitettiin valvontaohjelma ja ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävien delegointi viranhaltijoille.

Valvontakäyntejä tehtiin noin 63 kappaletta, joista valvontaohjelman mukaisia oli 23 kappaletta. Valvontakäynteihin on laskettu muun muassa jätevalvonta, ympäristölupia ja maa-aineslupia varten tehdyt tarkastukset sekä ilmoitusperusteiset tarkastukset. Lukuun ei ole laskettu valvontaa, joka on tehty lähettämällä pelkkä selvityspyyntö.

Valvontaa suoritettiin valvontaohjelman mukaan sekä lisäksi tarveperusteisesti. Suunnitelmallisen valvonnan kohteista suurin osa oli pohjavesialueella sijaitsevia ei-luvanvaraisia pk-yrityksiä, joille tehtiin neuvonnallinen valvontakäynti. Valvonnan kohteista suurimmassa osassa ei ollut huomautettavaa. Maa-aineslupa-kohteista lähes kaikissa oli huomauttamista, koska valvonta kohdennettiin paikkoihin, joilla oli jo aiempien tarkastusten tai ilmoitusten perusteella huomauttamista tai niissä ei ollut suoritettu valvontaa pitkään aikaan. Lisäksi vuoden 2025 aikana käsiteltiin yksi vaarallisen aineen aiheuttama päästö. Ympäristönsuojelun viranhaltijat ovat toteuttaneet yhteisvalvontaa muiden viranomaisten kanssa, esimerkiksi Etelä-Pohjanmaan pelastuslaitoksen ja ELY:n kanssa.

Vuonna 2024 ympäristönsuojelu aloitti tiedottamaan maa-aineslupan haltijoita kohdennetusti lupien voimassaoloajoista sekä ottomäärien ilmoittamisesta. Toimintamallin todettiin toimivan hyvin, sillä se auttoi kohdentamaan neuvontaa tehokkaasti halutussa kohderyhmässä sekä lisäsi asiakkaiden aktiivisuutta lupasioissa. Viestintämallia jatkettiin myös vuonna 2025.

Ympäristöministeriö ja ELY-keskus ovat edellyttäneet valtakunnallisen ympäristönsuojelun tietojärjestelmän (YLVA) tietojen ajantasaistamista ympäristövahinkorahastolain täytäntöönpanemiseksi. Vuonna 2025 edellä mainittu lakimuutos aiheutti ympäristönsuojelulle ylimääräistä selvitystyötä yritysten toiminnasta. Ympäristönsuojelun tietojärjestelmän ajantasaistamista on jatkettu Kauhavan kaupungin osalta.

Vuonna 2025 ympäristönsuojelun viranhaltijat ovat osallistuneet muun muassa KESTÄVÄT-yhteistyöryhmään, Lapuanjoen neuvottelukuntaan ja tulvasuojeluryhmään, Ähtävän-, Purmon-, Kruunupyyn- ja Kovjoen neuvottelukuntaan, Pohjanmaan Vesi ja Ympäristö ry:n kokouksiin, LUMO-työryhmän työpajoihin, HELMI-yhteistyöryhmään ja Kauhavan veden WSP-suunnitelman laadintaan. Maaliskuussa kaupungin ympäristönsuojelu järjesti yhdessä teknisten palveluiden kanssa KESTÄVÄT-yhteistyöryhmän tekniikkatiimin tapaamisen Ylihärmen palvelupisteellä. Vuoden lopussa Kauhavan kaupungilta valittiin ympäristöasiantuntija Elina Hautala edustajaksi Pohjanmaan Vesi ja ympäristö ry:n hallituksen jäseneksi 3-vuotiskaudelle 2026–2028.

Kauhavan pohjavesialueiden toimenpiteet

Alkuvuodesta Kaupinkankaan-Pöyhösenkankaan pohjavesialueen tarkkailusuunnitelma päivitettiin ja käytiin läpi tarkkailuun osallistuvien yritysten osallisuus sekä näyttöiden tarkoituksenmukaisuus. Vuonna 2023 valmistunutta Kauhavan kaupungin pohjavesialueiden suojelusuunnitelman tiedotusta jatkettiin esimerkiksi



KESTÄVÄT-yhteistyöryhmän kautta muutamilla kouluilla, minkä lisäksi kaupungin ympäristönsuojelu osallistui Kauhavan kesämarkkinoille kesäkuussa pohjavesitiedotus-teemalla.

Suojelusuunnitelman pohjalta valvontaohjelmassa suunniteltiin neuvonnallisia tarkastuskäyntejä Ylihärjän Pöyhösenkankaan pohjavesialueella ja Alahärjän Kirkonkylä-Puisaari pohjavesialueilla sijaitseville yrityksille, joilla ei ole ympäristönsuojelulain mukaista hyväksyntää eivätkä välttämättä edes ylitä tarvekynnystä sellaiselle. Tarkoituksena oli kartoittaa mahdollisia ympäristölupatarpeita ja riskejä, mutta ennen kaikkea tiedottaa alueen yrityksiä pohjaveden suojelusta. Neuvonnalliset valvontakäynnit toteutettiin lähettämällä kevättalvella yrityksille kyselylomake, jossa kartoitettiin yrityksen toimintaa ja käytössä olevia kemikaaleja sekä pyytämällä yrityksiä varaamaan valvonta-aika kaupungin ympäristönsuojelusta. Neuvonnallisia valvontakäyntejä toteutettiin yhteensä 10 kappaletta.

Loppuvuodesta kutsuttiin koolle Kauhavan pohjavesialueiden suojelusuunnitelman seurantaryhmä ja käytiin läpi suojelusuunnitelman toimenpideohjelmassa esitettyjen toimenpiteiden toteuttamisen tilanne sekä muita pohjavesiin liittyviä asioita. Kaupunki on saanut hyvin toteutettua sille osoitettuja toimenpiteitä.

Maankäyttö ja kaavoitus

Vuosina 2021–2022 vireille tullut Kortesjärven taajaman osayleiskaavan laatiminen on vuoden 2023 luonnosvaiheen ja vuoden 2024 ehdotusvaiheen jälkeen tullut päätökseen, kun kaava hyväksyttiin kaupungin valtuuston kokouksessa toukokuussa 2025.

Vuoden 2024 kaavoituskatsauksessa vireille tullut asemakaavan muutos Kauhavan keskustaajamassa korttelissa 118 eli uuden kaupungintalon korttelissa on vuoden 2025 alkupuoliskon luonnos- ja ehdotusvaiheiden jälkeen tullut päätökseen, kun kaupunginhallitus hyväksyi kaavan kokouksessaan kesäkuussa 2025. Kaava tehtiin kaupungin omana työnä.

Vuosikymmenen vireillä ollut asemakaavan muutos Alahärjän RoadHousen ja PowerParkin alueilla laitettiin uudelleen vireille tammikuussa 2024 kaupunginhallituksen päätöksestä. Vuoden 2025 alkupuoliskon luonnos- ja ehdotusvaiheen jälkeen asemakaavan muutos ja laajennus kyseessä olevien alueiden kortteleissa 301, 302, 306 ja 307 hyväksyttiin kaupunginhallituksen kokouksessa kesäkuussa 2025.

Edellä luetellut kolme kaavaa ovat kaikki saaneet lainvoiman hyväksymispäätösten jälkeen.

Vuonna 2021 kaavoituskatsauksesta vireille tullut asemakaavan muutos ja laajennus Kauhavan keskustaajaman Passin liikealueella siirrettiin luonnosvaiheeseen loppuvuodesta 2025 kaupungin omana työnä. Kaavoitusprosessi jatkuu seuraavana vuonna.

Kaavoitustehtävien lisäksi kaavoituspuolta työllistivät kaupungin alueen osoiterekisterin ylläpito ja olemassa olevien kiinteistöjen virheellisten sijainti- ja osoitetietojen selvittelyt muille viranomaisille sekä myös tukitehtävät teknisille palveluille.

Mittaus ja paikkatieto

Louhi-paikkatietojärjestelmän hankinta eteni edellisvuoden sopimusvaiheesta käyttöönottovaiheeseen, missä palveluntarjoaja järjesti koulutuksia ja määrittelypalavereita järjestelmän tuleville käyttäjille. Vuoden aikana järjestelmään on vähitellen siirretty niin kaupungin omaa kuin myös julkista paikkatietoaineistoa hyödynnettäväksi. Koulutuksellinen käyttöönotto päättyi ennen vuodenvaihdetta ja seuraavana vuonna alkaa paikkatietojärjestelmän varsinaisen käyttöönotto kaupungin sisällä. Louhi-paikkatietojärjestelmästä on tarkoitus julkaista myös ulkoinen karttapalvelu ensi vuoden aikana.



Mittauspuolta työllistivät normaalien työtehtävien, kuten rakennuspaikkojen merkitsemisen ja pohjakartan ylläpidon sekä teknisten palveluiden tukitehtävien lisäksi myös Kauppatien saneerauksen yhteydessä tehty hulevesiaineiston ajantasaistaminen.

Metsien hoito

Vuonna 2025 puunmyyntituloja tuli vuosien 2023–2025 aikana sovituista puukaupoista. Pääosa puunmyyntituloista tuli Kortesjärven Kitkan ulkoilualueen noin 5,4 hehtaarin hakkuista, Kauhavan Riihimäen teollisuusalueen noin 1,9 hehtaarin harvennuksista ja Ylihärmän Hakonevan suljetun kaatopaikan noin 4,0 hehtaarin hakkuista sekä Vallamin ulkoilualueen noin 1,9 hehtaarin hakkuista. Lisäksi pienempiä puunmyyntituloeria tuli esimerkiksi Kortesjärven Palojärven ja Kauhavan Ontonnevan harvennuksista sekä Alahärmän Siltatie-Mummankujan puuston poistosta. Vuoden 2025 metsänhoitokuluista suurimmaksi muodostui 9,7 hehtaarin taimikonhoitotyömaa Alahärmässä sekä metsäkone- ja metsurityöt Ylihärmän Vallamin ulkoilualueella, minkä lisäksi pienempiä menoeria muodostui muista puukauppoihin liittyvistä oheiskuluista sekä metsänparannus- ja hallinnointikuluista.

Vuonna 2025 kilpailutettiin 5 puukauppaa, jotka kohdistuivat pääosin kaavoitettuihin taajamametsiin. Puukaupoista yksi sijoittui Alahärmään (noin 6,8 ha), yksi Ylihärmään (noin 2,2 ha) ja loput kolme Kauhavalle (noin 12,3 ha). Alahärmän puukaupan kilpailutus onnistui vain osittain (1,9 ha) kohteen oltua korjuuteknisesti liian haastava normaalille pystykaupamuodolle. Pinta-aloissa tarkasteltuna kilpailutettuihin puukauppoihin sisältyi pääosin kasvatushakkuita (noin 89 %), kuten ensiharvennuksia ja harvennushakkuita.

Yksi tämän vuosituhannen pahimmista myrskyistä iski voimalla myös kaupungin omistamiin metsiin. Hannes-myrsky aiheutti 27.-28.12.2025 välisenä aikana myrskytuhoja varsinkin hiljattain harvennettuihin metsiin. Myrskytuhoon lopullinen laajuus selviää vasta seuraavan vuoden aikana.

Kauhavan kaupungin puukauppojen ja metsänhoitotöiden suunnittelussa hyödynnetään vuonna 2023 valmistunutta metsäsuunnitelmaa, minkä lisäksi taajamametsien hoidossa pyritään huomioimaan teknisten palveluiden tarpeet sekä asukkaiden toiveet. Hakkuissa on pyritty noudattamaan PEFC-metsäsertifikaatin vaatimuksia, Tapion metsänhoidon suosituksia sekä mahdollisuuksien mukaan myös välttämään hakkuita ja metsänhoitotöitä lintujen kriittisimpään pesimäaikaan.

Hankkeet ja veloitteet

Saarijärven kunnostushankkeen viimeiset toimenpiteet, tarkkailut ja raportoinnit saatiin päätökseen vuoden 2025 loppuun mennessä. Jäljellä oli muun muassa läjitysalueiden kalkitukset, koeverkkokalastus sekä vesistötarkkailun ja kunnostushankkeen loppuraportoinnit.

Maankäyttöpalvelut antoivat myös tukipalvelua teknisille palveluille Kortesjärven maankaatopaikan ympäristöluvan uusimisessa ja Yliviitalan ampumaradan ilmoitusmenettelyssä.

Maanhankinta

Maanhankintaa tehtiin yhteensä noin 5,6 hehtaarin verran Kauhavan alueella. Ruotsalasta ostettiin noin 5,2 hehtaarin metsätila tontti- ja vaihtomaavarannon kehittämiseen, minkä lisäksi keskustan torialueen kehittämismahdollisuuksia parannettiin ostamalla noin 0,4 hehtaarin maa-alue torin ja Kauhavanjoen välistä.



Suoritteet ja tunnusluvut	TP2022	TP2023	TP2024	TP2025
Viranhaltijapäätökset ympäristönsuojelu				
Ympäristölupa	0	3	3	5
Maa-aineslupa	2	3	0	3
Yhteiskäsittelyluvat	1	1	1	2
Eläinsuojan ilmoituspäätös	1	1	4	
Muut päätökset	13	26	29	26

Rakennustarkastus ja asuntotoimi

	Alkuperäinen TA	TA muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	86 500	0	86 500	68 107	-18 393
TOIMINTAKULUT	-170 700	0	-170 700	-151 229	19 471
Toimintakate/Jäämä	-84 200	0	-84 200	-83 123	1 077

Sisäiset erät	Alkuperäinen TA	TA muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	0	0	0	580	580
TOIMINTAKULUT	-35 110	0	-35 110	-25 417	9 693
Toimintakate/Jäämä	-35 110	0	-35 110	-24 837	10 273

Rakennusvalvonnassa toimi kaksi viranhaltijaa, rakentamispäällikkö 30 prosentin osuudella sekä rakennustarkastaja. 1.6.2025 voimaantullen hallintosäännön uudistuksen myötä rakennusvalvonnan resurssit supistuivat ja rakennusvalvontaa hoitaa nykyään ainoastaan rakennustarkastaja. Rakennuspaikan merkitsemisestä vastaa kaupungin kartoittaja.

Ympäristölautakunta päätti tammikuun kokouksessaan tehdä indeksikorotuksen rakennusvalvonnan taksaan. 1.6.2025 alkaen ympäristölautakunnan korvannut kaavoitus- ja lupalautakunta päätti asettaa rakennusjärjestysehdotuksen nähtäville joulukuun kokouksessaan maankäyttö- ja rakennuslain uudistuksen takia. Uuden rakennusjärjestyksen on tarkoitus astua voimaan seuraavan vuoden aikana. Rakennusvalvontaan liittyen lautakunnissa käsiteltiin myös maakaapeleiden sijoituslupia sekä ympäristökatselmuksia ja niiden periaatteita.

Vuoden 2022 alusta Kauhavan kaupungin hakemat rakennusluvut on myöntänyt poikkeamislupatoimikunta. 1.6.2025 voimaantulleen hallintosäännön uudistuksen myötä poikkeamisluvat tehdään jatkossa kehitysjohtajan viranhaltijapäätöksenä. Muut rakentamisen luvat sekä niihin liittyvät tarkastuskäynnit tehdään rakennustarkastajan toimesta. Rakennusvalvonnassa on käytössä sähköinen lupapalvelu rakennuslupien hakemiseen sekä sähköiseen arkistointiin.

Yleinen epävarmuus maailmantilanteessa, rakennusmateriaalien hintojen sekä korkojen nousu näkyivät yhä myönnettyjen rakennuslupien määrässä. Niiden määrä nousi silti edelliseen vuoteen verrattuna.



Tilinpäätös 2025

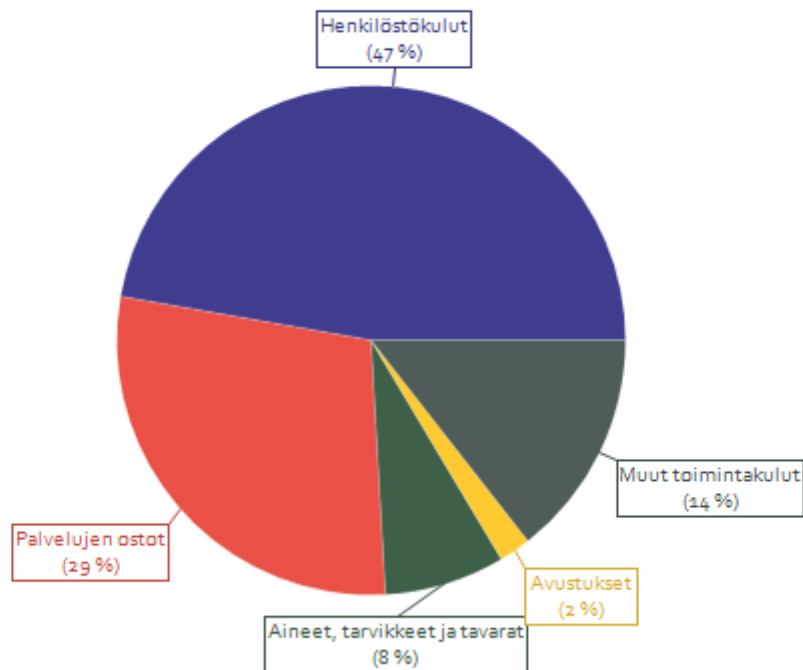
Lupa-asioita eli rakentamis-, purku- ja maisematyölupia sekä ilmoituksia käsiteltiin vuonna 2025 yhteensä 119 kappaletta. Rakennusvalvonnan tehtäviin kuuluvia tarkastuskäyntejä, kuten esimerkiksi aloituskokouksia, rakennekatselmuksia ja loppukatselmuksia, tehtiin yhteensä 232 kappaletta.

Uusia omakotitaloja valmistui vuonna 2025 yhteensä 16 kappaletta. Rivitaloja ei valmistunut yhtään.

Kauhavan kaupunki myi vuonna 2025 yhden rakentamattoman rivitalotontin.

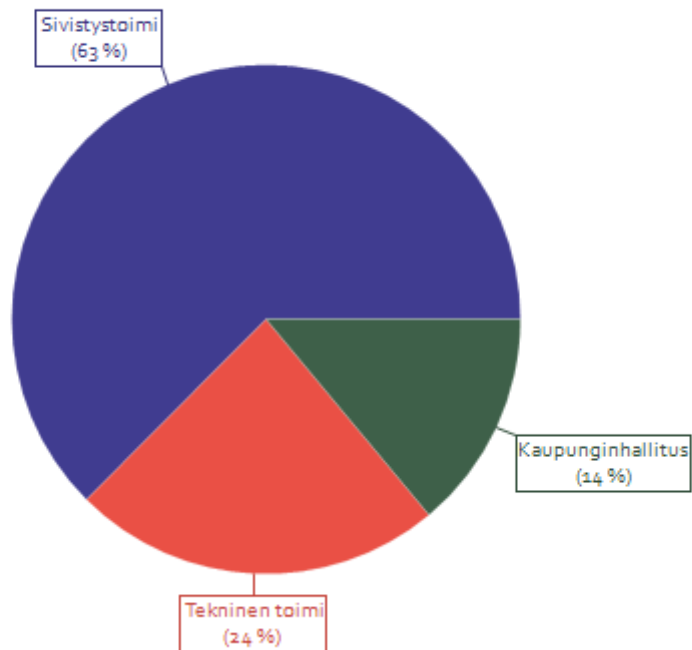
Suoritteet ja tunnusluvut	TP2022	TP2023	TP2024	TP2025
Myönnetyt rakennusluvut kpl	106	65	98	90
Myönnetyt rakennusluvut, k-m ²	14 642	16 148	20 905	27 295
Myönnetyt rakennusluvut, m ³	75 010	87 194	154 801	146 068
Asuntorakentaminen, aloitukset, huoneistojen lkm	21	23	16	12
Myydyt omakotitontit	7	8	1	0
Valmistuneet omakotitalot/kaava-alue	12	11	4	5
Valmistuneet omakotitalot/haja-asutusalue	5	8	8	11
Suunnittelutarveratkaisut ja poikkeamisluvat	4	9	6	4

Käyttötalous menolajeittain

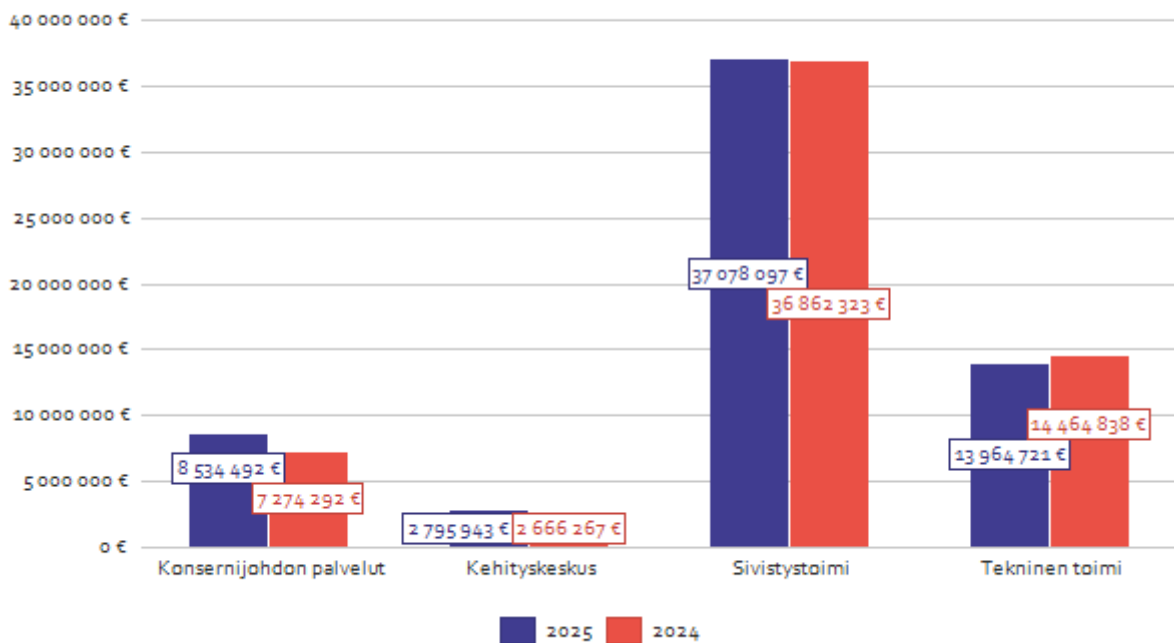




Käyttötalousmenot toimialoittain



Käyttötalousmenojen kehitys toimialoittain





2.3 Tuloslaskelmaosan toteutuminen

	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	5 620 430,00	0,00	5 620 430,00	10 524 268,99	4 903 838,99
Myyntituotot	1 365 560,00	0,00	1 365 560,00	1 798 204,56	432 644,56
Maksutuotot	537 250,00	0,00	537 250,00	590 569,00	53 319,00
Tuet ja avustukset	1 206 930,00	0,00	1 206 930,00	2 386 363,06	1 179 433,06
Muut toimintatuotot	2 510 690,00	0,00	2 510 690,00	5 749 132,37	3 238 442,37
Valmistus omaan käyttöön	113 270,00	0,00	113 270,00	85 287,13	-27 982,87
				-	-
TOIMINTAKULUT	-47 004 380,00	0,00	-47 004 380,00	46 264 016,28	740 363,72
Henkilöstökulut	-28 437 850,00	0,00	-28 437 850,00	-28 147 229,02	290 620,98
Palvelujen ostot	-10 988 680,00	0,00	-10 988 680,00	-11 250 200,93	-261 520,93
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-4 817 480,00	0,00	-4 817 480,00	-4 559 850,83	257 629,17
Avustukset	-1 455 100,00	0,00	-1 455 100,00	-1 200 437,26	254 662,74
Muut toimintakulut	-1 305 270,00	0,00	-1 305 270,00	-1 106 298,24	198 971,76
	-	-	-	-	-
Toimintakate/Jäämä	41 270 680,00	0,00	41 270 680,00	35 654 460,16	5 616 219,84
Verotulot	33 314 000,00	0,00	33 314 000,00	32 525 471,56	-788 528,44
Valtionosuudet	15 649 900,00	0,00	15 649 900,00	15 900 397,00	250 497,00
Rahoitustuotot ja -kulut	-1 556 500,00	0,00	-1 556 500,00	-667 166,76	889 333,24
Korkotuotot	45 000,00	0,00	45 000,00	462 476,27	417 476,27
Muut rahoitustuotot	405 500,00	0,00	405 500,00	533 296,72	127 796,72
Korkokulut	-1 950 000,00	0,00	-1 950 000,00	-1 555 188,86	394 811,14
Muut rahoituskulut	-57 000,00	0,00	-57 000,00	-107 750,89	-50 750,89
Vuosikate	6 136 720,00	0,00	6 136 720,00	12 104 241,64	5 967 521,64
Poistot ja arvonalentumiset	-6 172 170,00	0,00	-6 172 170,00	-7 736 752,65	-1 564 582,65
Suunnitelman mukaiset poistot	-6 172 170,00	0,00	-6 172 170,00	-6 194 696,44	-22 526,44
Kertaluonteiset poistot	0,00	0,00	0,00	-357 392,68	-357 392,68
Satunnaiset tuotot ja kulut	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Satunnaiset tuotot	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Satunnaiset kulut	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tilikauden tulos	-35 450,00	0,00	-35 450,00	4 367 488,99	4 402 938,99
Poistoeron muutos	91 950,00	0,00	91 950,00	104 280,84	12 330,84
Varausten muutos	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Rahastojen muutos	60 000,00	0,00	60 000,00	0,00	-60 000,00
Tilikauden yli-/alijäämä	116 500,00	0,00	116 500,00	4 471 769,83	4 355 269,83



	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
Verotulot	33 314		33 314	32 525	- 789
Kunnan tulovero	26 077		26 077	24 972	- 1 105
Kiinteistövero	4 489		4 489	4 674	185
Osuus yhteisöveron tuotosta	2 748		2 748	2 880	132

Kaupunki sai vuonna 2025 kunnallista tuloveroa 22,5 miljoonaa euroa, mikä on 1,1 miljoonaa euroa budjetoitua vähemmän.

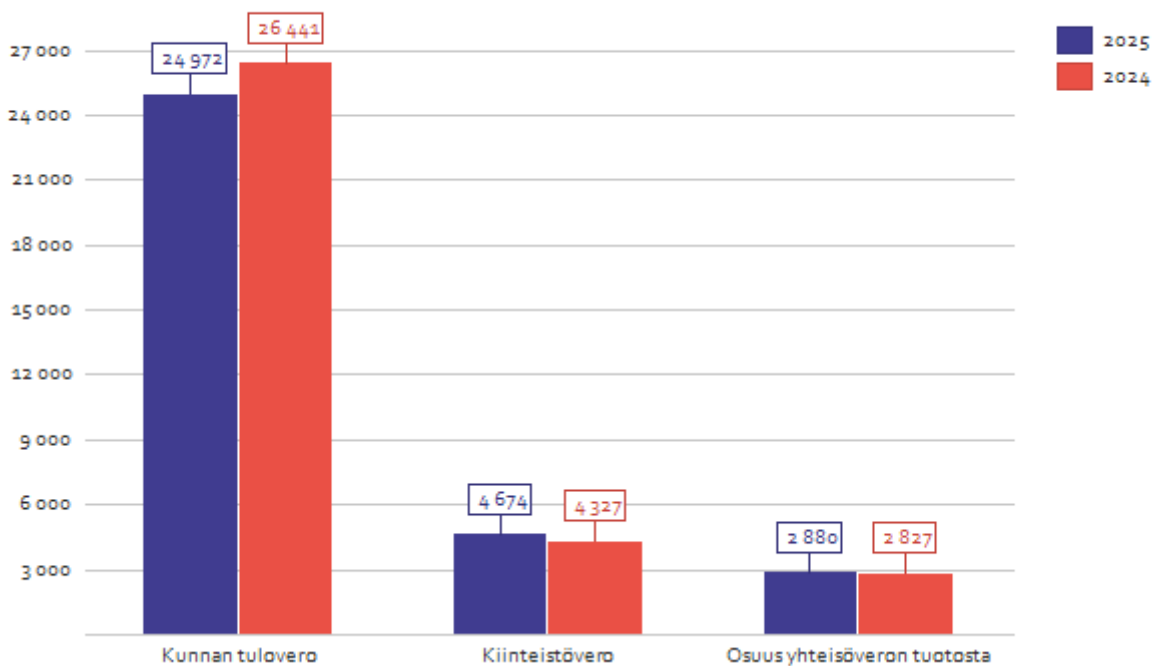
Yhteisöveroa kertyi 2,9 miljoonaa euroa, mikä on reilun 0,1 miljoonaa euroa budjetoitua enemmän.

Kaupungille tilitettiin kiinteistöveroa lähes 4,7 miljoonaa euroa. Määrä on lähes 0,2 miljoonaa euroa talousarviossa huomioitua enemmän.

Kunnan tuloveron määräytymisen perusteet:

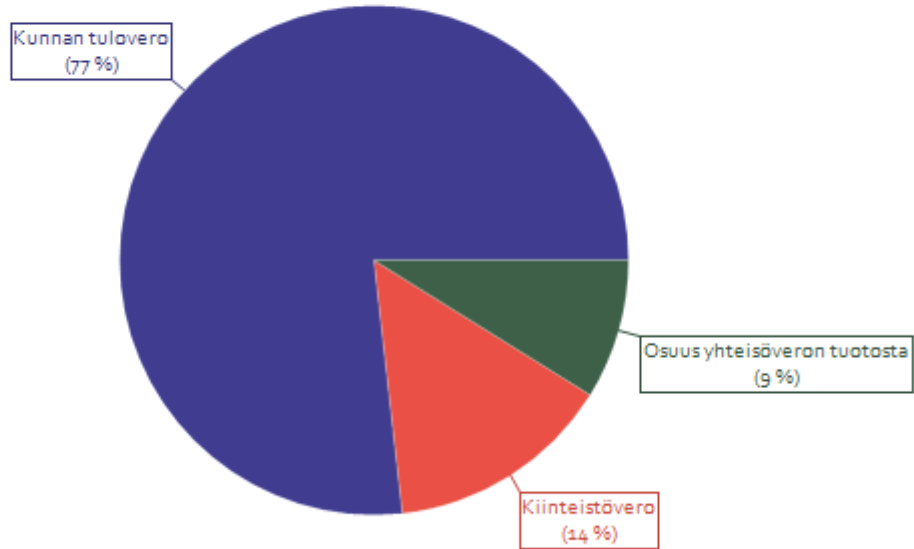
	Tulovero-prosentti	Kunnallisvero kertymä (1000€)	Muutos-%
Verovuosi 2021	21,75	47 805	1,3%
Verovuosi 2022	21,75	49 832	4,2%
Verovuosi 2023	9,11	25 715	-48,4%
Verovuosi 2024	9,10	26 440	2,8%
Verovuosi 2025	9,10	24 972	-5,6%

Verotulojen kehitys (1000 €)





Verolajien osuudet verotuloista (1000 €)

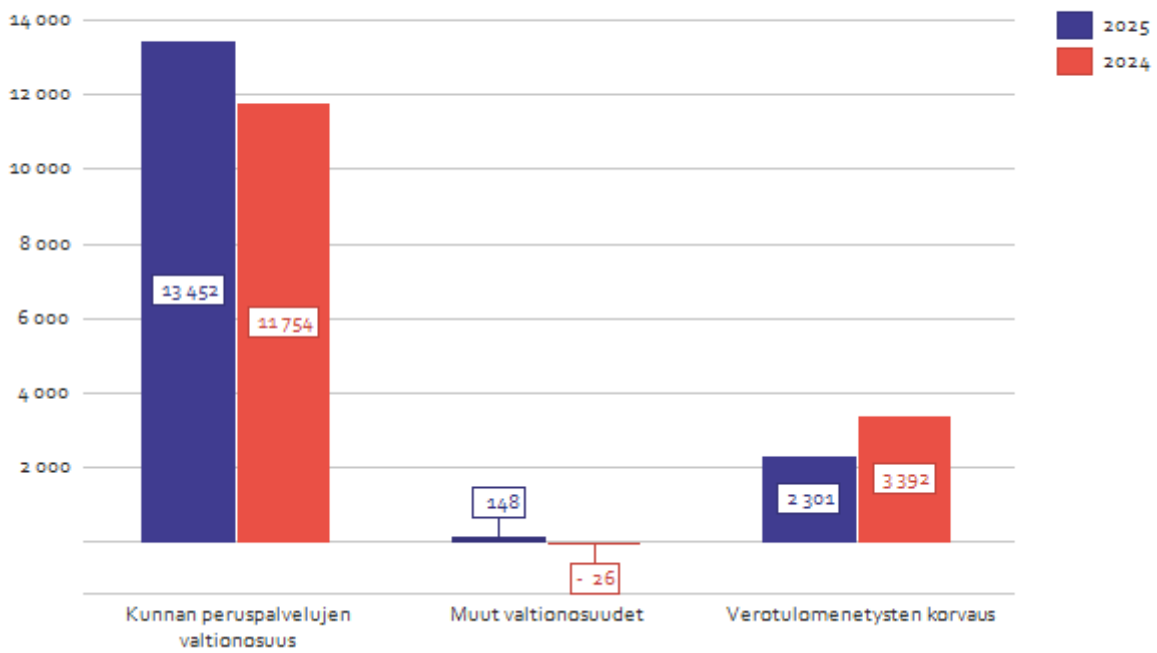


	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
Valtionosuudet	15 649 900	0	15 649 900	15 900 397	250 497
Kunnan peruspalvelujen valtionosuus	13 361 600	0	13 361 600	13 452 068	90 468
Muut valtionosuudet	-2 000	0	-2 000	147 677	149 677
Verotulomenetysten korvaus	2 290 300	0	2 290 300	2 300 652	10 352

Valtionosuudet toteutuivat budjetoitua korkeampina. Kaupunki sai peruspalvelujen valtionosuutta, veromenetysten kompensatiota ja OKM:n muita valtionosuuksia 15,9 miljoonaa euroa, mikä on yli 0,2 miljoonaa euroa budjetoitua enemmän.



Valtionosuuksien kehitys (1000 €)





2.4 Investointien toteutuminen

INVESTOINTIEN 2025 TOTEUTUMINEN

INVESTOINTIEN TOTEUTUMINEN 2025

Hanke	Alkuper. määräraha	Alkuper. tuloarvio	Tarkistettu määräraha	Tarkistettu tuloarvio	Toteuma inv.menot	Toteuma inv.tulot	Menot Tot-%	Tulot Tot-%
Kaupunginhallitus								
Kiinteä omaisuus	300 000	50 000	300 000	50 000	73 707,00	2 040 421,70	24,6 %	4080,8 %
ATK-ohjelmistot	100 000		100 000		71 623,20		71,6 %	
Kalusto, kaupungintalo	200 000		200 000		178 649,88		89,3 %	
Osakkeet ja osuudet			15 500		15 225,00	7 800,00	98,2 %	
Muu pitkävaikutteiset menot	260 000		244 500		8 637,08		3,5 %	
Kaupunginhallitus yhteensä	860 000	50 000	860 000	50 000	347 842,16	2 048 221,70	40,4 %	4096,4 %
Kasvatus- ja opetuslautakunta								
ATK -ohjelmat	25 000		25 000		9 641,70			38,6 %
Kiinteät rakenteet ja laitteet	20 000		20 000		9 410,00			47,1 %
Kasvatus- ja opetuslautakunta yhteensä	45 000		45 000		19 051,70			42,3 %
Tekninen lautakunta								
Kaupungintalo	2 800 000		3 420 000		3 570 991,63		104,4 %	
Alahärmän koulukeskus	210 000		210 000		207 010,08		98,6 %	
Ylihärmän koulukeskus	2 200 000		2 200 000		2 373 981,37		107,9 %	
Muut rakennukset	300 000		400 000		353 748,89		88,4 %	
Rakennukset yhteensä	5 510 000		6 230 000		6 505 731,97	0,00	104,4 %	
Muut pitkävaikutteiset menot	30 000		30 000		21 144,80		70,5 %	
Koneet ja kalusto	50 000		139 190		87 712,70		63,0 %	
Kiinteät rakenteet ja laitteet	1 480 000	140 000	1 480 000	140 000	879 745,41	58 040,59	59,4 %	41,5 %
Kauppatien saneeraus	700 000		700 000		678 156,96		96,9 %	
Tekninen lautakunta yhteensä	7 770 000	140 000	8 579 190	140 000	8 172 491,84	58 041	95,3 %	41,5 %
YHTEENSÄ	8 675 000	190 000	9 484 190	190 000	8 539 386	2 106 262	90,0 %	1108,6 %

Vuoden 2025 suurimmat yksittäiset investoinnit olivat Ylihärmän koulukeskus ja Kaupungintalo -rakennukset.

Kaupungintalon rakennustyöt aloitettiin marraskuussa 2024 ja uudet tilat vastaanotettiin urakoitsijalta syyskuun alussa ja otettiin käyttöön lokakuussa 2025. Kaupungintalo toteutettiin entisen Tietotalon tiloihin



täydellisellä perusparannuksella. Tiloihin sijoittui keskushallinto, elinvoimapalvelut, sivistyspalvelut sekä teipalveluita tarjoava Kuntayhtymä Kymppi.

Ylihärmän koulukeskuksen yläkouluosa otettiin käyttöön vuoden 2025 alussa. Kevään aikana purettiin vanha yläkoulurakennus, minkä jälkeen rakennettiin yläkoulu- ja alakoulurakennukset yhdistävä, ruokala- ja oppilashuollon tilat sisältävä yhdyskäytävä. Hanke valmistui marraskuussa 2025.

Alahärmän koulukeskus -investointia jatkettiin piha-alueiden rakentamisella ja varavoimakoneen hankinnalla.

Muiden rakennusten määrärahalla uusittiin mm. Kauhavan pelastusaseman eteläpäädyn ikkunat ja seinärakenteet kauttaaltaan. Kosolan koululla toteutettiin liikuntasalin IV-muutos sekä salin valaistuksen ja alakaaton uusiminen. Purmojärven Sateenkaarentuvan lämmityskattila vaihdettiin uuteen. Artturintuvlla vuonna 2024 aloitettu pesuhuoneiden perusparannus saatettiin loppuun. Korttesjärven terveyskeskuksen pihatyöt aloitettiin loppuvuodesta 2025, mutta sen asfaltointi pystytään toteuttamaan vasta vuoden 2026 aikana.

Rakennusautomaatio, lämmönvaihtimet, sähkölukitukset, turvallisuus ja keittiölaitteet määrärahalla toteutettiin mm.

Korttesjärven kirjaston kulunvalvonnan uusiminen, Kiistolän valvontakameroiden lisäys ja kulunvalvonta sekä uudet ovet kuntosalin osalta. Alahärmän varikon taitto-ovi suurennettiin ja uusittiin. Kauhavan yhteinäiskoulun liikuntaosaan tehtiin ovimuutoksia, kulunvalvontaa lisättiin sekä muutettiin. Hakolan päiväkodille lisättiin valvontakamerat. Purmojärven Sateenkaarentuvan automaatio yhdistettiin E-valvomoon sekä samalla tehtiin automaation päivitys.

Kuntotutkimuksiin varatulla määrärahalla toteutettiin Korttesjärven ja Kauhavan kirjastojen kuntotutkimukset.

Kauppaticien perusparannus toteutetaan yhteishankkeena Elyn kanssa. Perusparannus käynnistyi hulevesiputkistojen saneerauksella koko tien osalta. Perusparannus saatiin valmiiksi välillä Nahkala-Tanelintie.

Rangon alueen tiesaneerauksen 4. vaihe valmistui, mutta lunastustoimenpiteet ovat yhä kesken. Väapelikylien tiealueiden saneerausta kilpailutettiin, mutta toteutus siirtyi hankinnasta tehdyn valituksen takia eteenpäin.

Katuvalaistusten uusimista ledeiksi jatkettiin edelleen.

Alahärmän urheilukenttä aidattiin. Ylihärmän ja Alahärmän jalkapallokenttien kastelulaitteet ja Korttesjärven matopesupaikan laitteet on ostettu ja ne tullaan asentamaan paikoilleen kesällä 2026.

2024 valmistuneeseen Tynin montun kunnostamiseen saatiin takautuvasti rahoitusosuus Aisapari ry:ltä.

Talousarvion täytäntöönpano-ohjeissa on määrätty, että useamman vuoden kestävien hankkeiden kustannuksia seurataan ja arvioidaan jäljellä olevien kustannusten määrää. Näiden perusteella hankkeen kustannuksia verrataan valtuuston hyväksymään hankinta-arvoon.

Kauppaticien, Ylihärmän ja Alahärmän koulukeskusten sekä kaupungintalon rakennushankkeet jakautuvat useammalle vuodelle. Niiden osalta on tarkasteltava valtuuston hyväksymään hankinta-arvon pitävyyttä.

Valtuusto hyväksyi 14.2.2022 Alahärmän koulukeskuksen kustannusarvioksi 12,2 miljoonaa euroa. Koska



ilmeni, että hyväksytty kustannusarvio on ylittymässä, korotti valtuusto 9.12.2024 koulukeskuksen hankinta-arvon 12,6 miljoonaan euroon. Hankkeeseen on vuoden 2025 loppuun mennessä käytetty 12,45 miljoonaa euroa. Vanhan yläkoulun eli ns. Välitalon kohtalo täytyy ratkaista ennen piha-alueen lopullista viimeistelyä.

Ylihärmän koulukeskuksen yläkoulurakennuksen hankinta-arvoksi on hyväksytty 12.6.2023 pidetyssä valtuuston kokouksessa 11,0 miljoonaa euroa. Vuodella 2025 hankkeelle oli budjetoitu 2,2 miljoonaa euroa ja vuodelle 2026 0,3 miljoonaa euroa. Hankkeen valmistuminen jo marraskuussa 2025 johti siihen, että urakan loppusumma tuli maksuun vuoden 2025 puolelle. Investointimäärärahaa on käytetty yhteensä vuoden 2025 loppuun mennessä yhteensä 11.193.688,12 euroa.

Hankkeen kokonaishankinta-arvo tulee ylittymään noin 250.000 eurolla, josta vuodelle 2026 investointi tarve on noin 57.000 euroa, mm. puhelinkuuluvuuden parantamiseen. Hankinta-arvon korotusta ja lisämäärärahaa haetaan 2026.

Valtuusto päätti 6.5.2024 uudeksi kaupungintaloksi muutettavan ns. Tietotalon perusparannuksen hankinta-arvoksi 5,1 miljoonaa euroa. Tästä 1,1 miljoonaa euroa kohdistui kiinteistön hankkimiseen Kiinteistö Oy Tietotalolta. Hankinta-arvo korotettiin 5,3 miljoonaan euroon 26.5.2025. Hankkeeseen on käytetty vuoden 2025 loppuun mennessä 5.453.451,63 euroa. Vuoden 2026 puolella maksettavaksi tulee vielä mm. vara-voimakone ja valtuustojärjestelmän asennuskulut. Hankinta-arvo ylittyy kaikkiaan noin 250.000 eurolla.

Kauhavan kaupungin ja Ely keskuksen yhteishankintaan Kauppatien perusparantaminen on pysynyt vuonna 2025 määrärahan mukaisena. Vuodelle 2026 kustannusten uhkatekijänä on öljyn hinnan noususta seuraava asfaltoinnin kustannusten nousu.



2.5 Yhteenvedo talousarvion toteutumisesta

KÄYTTÖTALOUSOSAN TOTEUTUMINEN

Toimintatuotot	TA2025	TP 2025	Tot. %
Kauhavan kaupunki	5 620 430	10 524 269	187,3 %
Keskusvaalilautakunta	15 000	17 020	113,5 %
Tarkastuslautakunta	0	0	0,0 %
Kaupunginvaltuusto	0	0	0,0 %
Kaupunginhallitus	885 940	5 200 515	587,0 %
Kasvatus- ja opetuslautakunta	1 603 500	1 928 793	120,3 %
Elämänlaatulautakunta	450 120	561 312	124,7 %
Tekninen lautakunta	2 428 370	2 589 862	106,7 %
Kaavoitus- ja lupalautakunta	237 500	226 767	95,5 %

Toimintakulut	TA2025	TP 2025	Käyttö%
Kauhavan kaupunki	-47 004 380	-46 264 016	98,4 %
Keskusvaalilautakunta	-157 820	-102 112	64,7 %
Tarkastuslautakunta	-46 260	-46 100	99,7 %
Kaupunginvaltuusto	-129 950	-98 318	75,7 %
Kaupunginhallitus	-7 858 640	-7 693 081	97,9 %
Kasvatus- ja opetuslautakunta	-24 111 960	-24 027 499	99,6 %
Elämänlaatulautakunta	-3 129 510	-3 172 774	101,4 %
Tekninen lautakunta	-10 649 600	-10 406 917	97,7 %
Kaavoitus- ja lupalautakunta	-920 640	-717 216	77,9 %

KÄYTTÖTALOUDEN VUOSIMUUTOS

Toimintatuotot	TP 2025	TP 2024	Muutos €	Muutos %
Kauhavan kaupunki	10 524 269	7 725 767	2 798 502	36,2 %
Keskusvaalilautakunta	17 020	85 666	-68 646	-80,1 %
Tarkastuslautakunta	0	0	0	0,0 %
Kaupunginvaltuusto	0	0	0	0,0 %
Kaupunginhallitus	5 200 515	501 012	4 699 503	938,0 %
Kasvatus- ja opetuslautakunta	1 928 793	2 137 089	-208 296	-9,7 %
Tekninen lautakunta	2 589 862	2 505 162	84 699	3,4 %
Kaavoitus- ja lupalautakunta	226 767	314 497	-87 730	-27,9 %

Toimintakulut	TP 2025	TP 2024	Muutos €	Muutos %
Kauhavan kaupunki	-46 264 016	-46 216 718	-47 298	0,1 %
Keskusvaalilautakunta	-102 112	-134 626	32 514	-24,2 %
Tarkastuslautakunta	-46 100	-44 842	-1 259	2,8 %
Kaupunginvaltuusto	-98 318	-84 654	-13 664	16,1 %
Kaupunginhallitus	-7 693 081	-4 052 339	-3 640 741	89,8 %
Kasvatus- ja opetuslautakunta	-24 027 499	-24 692 040	664 541	-2,7 %
Tekninen lautakunta	-10 406 917	-10 885 195	478 278	-4,4 %
Kaavoitus- ja lupalautakunta	-717 216	-929 281	212 066	-22,8 %



VEROTULOJEN TOTEUTUMINEN

(1000€)	Ta 2025	TP 2025	Poik- keama	Tot. %	TP 2024	Vuosi- muutos	Vuosi- muutos %
Verotulot	33 314	32 525	- 789	97,6 %	33 595	- 1 070	1,4 %
Kunnan tulovero	26 077	24 972	- 1 105	95,8 %	26 441	- 1 469	1,6 %
Kiinteistövero	4 489	4 674	185	104,1 %	4 327	347	44,9 %
Osuus yhteisöveron tuotosta	2 748	2 880	132	104,8 %	2 827	53	-4,5 %

Kauhavan kaupunki sai vuonna 2025 kunnallista tuloveroa 25,0 miljoonaa euroa, mikä alittaa budjetoidun 1,1 miljoonalla eurolla.

Yhteisöveroa kertyi reilu 0,1 miljoonaa budjetoitua vähemmän, 2,9 miljoonaa euroa.

Kiinteistöveroa tilitettiin lähes 4,7 miljoonaa euroa, mikä on vajaa 0,2 miljoonaa euroa budjetoitua enemmän.

Kaikkiaan kaupunki sai verotuloja 32,5 miljoonaa euroa, mikä on lähes 0,8 miljoonaa budjetoitua vähemmän.



ULKOINEN TULOSLASKELMA

	Talousarvio				Muutos	Muutos
	€	Toteuma €	Toteuma %	TP 2024	€	%
TOIMINTATUOTOT	5 620 430	10 524 269	187,3 %	7 725 767	2 798 502	36,2 %
Myyntituotot	1 365 560	1 798 205	131,7 %	2 348 868	-550 663	-23,4 %
Maksutuotot	537 250	590 569	109,9 %	653 910	-63 341	-9,7 %
Tuet ja avustukset	1 206 930	2 386 363	197,7 %	2 086 359	300 005	14,4 %
Muut toimintatuotot	2 510 690	5 749 132	229,0 %	2 636 631	3 112 501	118,0 %
Valmistus omaan käyttöön	113 270	85 287	75,3 %	94 786	-9 498	-10,0 %
TOIMINTAKULUT	-47 004 380	-46 264 016	98,4 %	-46 216 718	-47 298	0,1 %
Henkilöstökulut	-28 437 850	-28 147 229	99,0 %	-28 659 192	511 963	-1,8 %
Palvelujen ostot	-10 988 680	-11 250 201	102,4 %	-9 986 041	-1 264 160	12,7 %
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-4 817 480	-4 559 851	94,7 %	-4 749 628	189 777	-4,0 %
Avustukset	-1 455 100	-1 200 437	82,5 %	-1 379 484	179 046	-13,0 %
Muut toimintakulut	-1 305 270	-1 106 298	84,8 %	-1 442 373	336 075	-23,3 %
Toimintakate/Jäämä	-41 270 680	-35 654 460	86,4 %	-38 396 165	2 741 705	-7,1 %
Verotulot	33 314 000	32 525 472	97,6 %	33 595 351	-1 069 880	-3,2 %
Valtionosuudet	15 649 900	15 900 397	101,6 %	15 120 644	779 753	5,2 %
Rahoitustuotot ja -kulut	-1 556 500	-667 167	42,9 %	-768 243	101 076	-13,2 %
Korkotuotot	45 000	462 476	1 027,7 %	229 331	233 146	101,7 %
Muut rahoitustuotot	405 500	533 297	131,5 %	690 833	-157 537	-22,8 %
Korkokulut	-1 950 000	-1 555 189	79,8 %	-1 645 715	90 526	-5,5 %
Muut rahoituskulut	-57 000	-107 751	189,0 %	-42 692	-65 059	152,4 %
Vuosikate	6 136 720	12 104 242	197,2 %	9 551 587	2 552 654	26,7 %
Poistot ja arvonalentumiset	-6 172 170	-7 736 753	125,3 %	-6 275 357	-1 461 395	23,3 %
Suunnitelman mukaiset poistot	-6 172 170	-6 194 696	100,4 %	-5 723 434	-471 262	8,2 %
Kertaluonteiset poistot	0	-357 393	0,0 %	-263 372	-94 020	35,7 %
Satunnaiset tuotot ja kulut	0	0	0,0 %	885 301	-885 301	-100,0 %
Satunnaiset tuotot	0	0	0,0 %	885 301	-885 301	-100,0 %
Satunnaiset kulut	0	0	0,0 %	0	0	0,0 %
Tilikauden tulos	-35 450	4 367 489		4 161 531	205 958	4,9 %
Poistoeron muutos	91 950	104 281	113,4 %	129 112	-24 831	-19,2 %
Varausten muutos	0	0	0,0 %	0	0	0,0 %
Rahastojen muutos	60 000	0	0,0 %	300	-300	-100,0 %
Tilikauden yli-/alijäämä	116 500	4 471 770	3 838,4 %	4 290 943	180 827	4,2 %



2.6 Rahoitusosan toteutuminen

RAHOITUSLASKELMA	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	Tot. 2025	Poikkeama
Toiminnan rahavirta					
Vuosikate	6 136 720	0	6 136 720	12 104 242	5 967 522
Satunnaiset erät	0	0	0	0	0
Tulorahoituksen korjauserät	-30 000	0	-30 000	-3 103 894	-3 014 450
Toiminnan rahavirta yhteensä	6 106 720	0	6 106 720	9 089 791	2 893 627
Investointien rahavirta					
Investointimenot	-8 675 000	0	-8 675 000	-8 539 386	135 614
Rahoitusosuudet investointimenoihin	140 000	0	140 000	58 041	-81 959
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	50 000	0	50 000	5 177 839	5 127 839
Investointien rahavirta yhteensä	-8 485 000	0	-8 485 000	-3 303 506	5 181 494
Toiminnan ja investointien rahavirta	-2 378 280	0	-2 378 280	5 786 285	8 075 121
Rahoituksen rahavirta					
Antolainauksen muutokset					
Antolainasaamisten lisäys	-3 000 000	0	-3 000 000	-6 278 500	-3 278 500
Antolainasaamisten vähennys	3 009 000	0	3 009 000	1 157 594	-1 851 406
Antolainauksen muutokset yhteensä	9 000	0	9 000	-5 120 906	-5 129 906
Lainakannan muutokset					
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	6 000 000	0	6 000 000	4 500 000	-1 500 000
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-4 008 560	0	-4 008 560	-4 975 219	-966 659
Lyhytaikaisten lainojen muutos	0	0	0	966 666	966 666
Lainakannan muutokset yhteensä	1 991 440	0	1 991 440	491 447	-1 499 993
Oman pääoman muutokset	0	0	0	0	0
Muut maksuvalmiuden muutokset					
Toimeksiantojen varojen ja pääomien muutokset	0	0	0	2 748	2 748
Vaihto-omaisuuden muutos	0	0	0	4 476	4 476
Saamisten muutos	0	0	0	-78 944	-78 944
Korottomien velkojen muutos	0	0	0	-365 954	-365 954
Muut maksuvalmiuden muutokset yhteensä	0	0	0	-437 673	-437 673
Rahoituksen rahavirta yhteensä	2 000 440	0	2 000 440	-5 067 132	-7 067 572
Rahavarojen muutos	-377 840	0	-377 840	719 154	1 007 549
Rahavarojen muutos taseessa					
Rahavarat 31.12.	0	0	0	19 614 333	19 614 333
Rahavarat 1.1.	0	0	0	18 895 179	18 895 179
Rahavarojen muutos taseessa yhteensä	0	0	0	719 154	719 154



3 Tilinpäätöslaskelmat

3.1 Tuloslaskelma

	2025	2024
TOIMINTATUOTOT	10 524 268,99	7 725 767,34
Myyntituotot	1 798 204,56	2 348 867,91
Maksutuotot	590 569,00	653 909,62
Tuet ja avustukset	2 386 363,06	2 086 358,53
Muut toimintatuotot	5 749 132,37	2 636 631,28
Valmistus omaan käyttöön	85 287,13	94 785,53
TOIMINTAKULUT	-46 264 016,28	-46 216 718,06
Henkilöstökulut	-28 147 229,02	-28 659 191,96
Palkat ja palkkiot	-22 817 428,43	-23 153 504,75
Henkilösivukulut	-5 329 800,59	-5 505 687,21
Eläkekulut	-4 581 696,64	-4 851 742,07
Muut henkilösivukulut	-748 103,95	-653 945,14
Palvelujen ostot	-11 250 200,93	-9 986 040,98
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-4 559 850,83	-4 749 628,27
Avustukset	-1 200 437,26	-1 379 483,67
Muut toimintakulut	-1 106 298,24	-1 442 373,18
Toimintakate/Jäämä	-35 654 460,16	-38 396 165,19
Verotulot	32 525 471,56	33 595 351,41
Valtionosuudet	15 900 397,00	15 120 644,00
Rahoitustuotot ja -kulut	-667 166,76	-768 242,82
Korkotuotot	462 476,27	229 330,71
Muut rahoitustuotot	533 296,72	690 833,37
Korkokulut	-1 555 188,86	-1 645 715,04
Muut rahoituskulut	-107 750,89	-42 691,86
Vuosikate	12 104 241,64	9 551 587,40
Poistot ja arvonalentumiset	-7 736 752,65	-6 275 357,36
Suunnitelman mukaiset poistot	-6 194 696,44	-5 723 434,45
Kertaluonteiset poistot	-357 392,68	-263 372,30
Arvonalentumiset	-1 184 663,53	-288 550,61
Satunnaiset tuotot ja kulut	0,00	885 301,00
Satunnaiset tuotot	0,00	885 301,00
Satunnaiset kulut	0,00	0,00
Tilikauden tulos	4 367 488,99	4 161 531,04
Varausten ja rahastojen muutokset	104 280,84	129 412,04
Poistoeron muutos	104 280,84	129 112,04
Varausten muutos	0,00	0,00
Rahastojen muutos	0,00	300,00
Tilikauden yli-/alijäämä	4 471 769,83	4 290 943,08



3.2 Rahoituslaskelma

RAHOITUSLASKELMA	2025	2024
Toiminnan rahavirta		
Vuosikate	12 104 241,64	9 551 587,40
Satunnaiset erät	0,00	885 301,00
Tulorahoituksen korjauserät	-3 014 450,15	-25 130,19
Toiminnan rahavirta yhteensä	9 089 794,49	10 411 758,21
Investointien rahavirta		
Investointimenot	-8 539 385,70	-12 331 778,01
Rahoitusosuudet investointimenoihin	58 040,59	462 409,89
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	5 177 839,26	159 805,00
Investointien rahavirta yhteensä	-3 303 505,85	-11 709 563,12
Toiminnan ja investointien rahavirta	5 786 285,64	-1 297 804,91
Rahoituksen rahavirta		
Antolainauksen muutokset		
Antolainasaamisten lisäys	-6 278 500,00	-4 052 320,00
Antolainasaamisten vähennys	1 157 593,94	3 335 948,19
Antolainauksen muutokset yhteensä	-5 120 906,06	-716 371,81
Lainakannan muutokset		
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	4 500 000,00	15 000 000,00
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-4 975 218,54	-4 008 552,54
Lyhytaikaisten lainojen muutos	966 666,00	-4 567 075,00
Lainakannan muutokset yhteensä	491 447,46	6 424 372,46
Oman pääoman muutokset	0,00	0,00
Muut maksuvalmiuden muutokset		
Toimeksiantojen varojen ja pääomien muutokset	2 747,88	6 519,71
Vaihto-omaisuuden muutos	4 476,34	18 996,75
Saamisten muutos	-78 943,98	670 825,41
Korottomien velkojen muutos	-365 953,55	-3 151 855,63
Muut maksuvalmiuden muutokset yhteensä	-437 673,31	-2 455 513,76
Rahoituksen rahavirta yhteensä	-5 067 131,91	3 252 486,89
Rahavarojen muutos	719 153,73	1 954 681,98
Rahavarojen muutos taseessa		
Rahavarat 31.12.	19 614 333,02	18 895 179,29
Rahavarat 1.1.	18 895 179,29	16 940 497,31
Rahavarojen muutos taseessa yhteensä	719 153,73	1 954 681,98



3.3 Tase

TASE	31.12.2025	31.12.2024
VASTAAVAA		
PYSYVÄT VASTAAVAT		
Aineettomat hyödykkeet	1 028 795,29	1 117 516,55
Aineelliset hyödykkeet		
Maa- ja vesialueet	10 133 731,17	10 878 555,41
Rakennukset	78 424 392,97	65 659 576,31
Kiinteät rakenteet ja laitteet	10 869 124,33	13 419 225,17
Koneet ja kalusto	472 146,31	284 029,27
Muut aineelliset hyödykkeet	163 348,57	163 348,57
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	298 403,81	10 776 703,05
Aineelliset hyödykkeet	100 361 147,16	101 181 437,78
Sijoitukset		
Osakkeet ja osuudet	9 680 462,18	10 100 802,63
Muut lainasaamiset	2 591 129,48	2 595 323,42
Sijoitukset	12 271 591,66	12 696 126,05
PYSYVÄT VASTAAVAT	113 661 534,11	114 995 080,38
TOIMEKSIANTOJEN VARAT		
Valtion toimeksiannot	0,00	0,00
Lahjoitusrahastojen erityiskatteet	2 766,84	2 766,84
Muut toimeksiantojen varat	97 705,93	95 239,66
TOIMEKSIANTOJEN VARAT	100 472,77	98 006,50
VAIHTUVAT VASTAAVAT		
Vaihto-omaisuus		
Muu vaihto-omaisuus	2 175,74	6 652,08
Ennakkomaksut		
Vaihto-omaisuus	2 175,74	6 652,08
Saamiset		
Pitkäaikaiset saamiset		
Lainasaamiset	5 097 000,00	0,00
Lyhytaikaiset saamiset		
Myyntisaamiset	638 080,43	586 234,24
Lainasaamiset	3 271 920,00	3 243 820,00
Muut saamiset	531 871,19	554 511,88
Siirtosaamiset	90 999,90	41 261,42
Lyhytaikaiset saamiset	4 532 871,52	4 425 827,54
Saamiset	9 629 871,52	4 425 827,54
Rahat ja pankkisaamiset	19 614 333,02	18 895 179,29
VAIHTUVAT VASTAAVAT	29 246 380,28	23 327 658,91
VASTAAVAA YHTEENSÄ	143 008 387,16	138 420 745,79



TASE	31.12.2025	31.12.2024
VASTATTAVAA		
Oma pääoma		
Peruspääoma	36 430 262,72	36 430 262,72
Muut omat rahastot	220 919,31	220 919,31
Edellisten tilikausien yli/alijäämä	18 060 500,80	13 769 557,72
Tilikauden yli-/alijäämä	4 471 769,83	4 290 943,08
OMA PÄÄOMA	59 183 452,66	54 711 682,83
POISTOERO JA VAPAAEHTOISET VARAUKSET		
Poistoero	822 278,34	926 559,18
Vapaaehtoiset varaukset	0,00	0,00
POISTOERO JA VAPAAEHTOISET VARAUKSET	822 278,34	926 559,18
PAKOLLISET VARAUKSET		
Eläkevaraukset	71 104,92	89 498,88
Muut pakolliset varaukset	237 838,28	130 000,00
PAKOLLISET VARAUKSET	308 943,20	219 498,88
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT		
Valtion toimeksiannot		0,00
Lahjoitusrahastojen pääomat	14 783,85	14 783,85
Muut toimeksiantojen pääomat	843 445,69	838 231,54
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT	858 229,54	853 015,39
VIERAS PÄÄOMA		
Pitkäaikainen		
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	68 979 824,49	69 455 043,03
Lainat julkisyhteisöiltä	0,00	0,00
Ostovelat	0,00	0,00
Pitkäaikainen	68 979 824,49	69 455 043,03
Lyhytaikainen		
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	4 975 218,54	4 008 552,54
Lainat julkisyhteisöiltä	0,00	0,00
Saadut ennakot	413 554,36	495 392,35
Ostovelat	2 474 976,89	2 490 299,48
Muut velat	587 906,73	673 556,05
Siirtovelat	4 404 002,41	4 587 146,06
Lyhytaikainen	12 855 658,93	12 254 946,48
VIERAS PÄÄOMA	81 835 483,42	81 709 989,51
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	143 008 387,16	138 420 745,79



3.4 Konsernitilinpäätös

3.4.1 Konsernituloslaskelma

	2025	2024
Toimintatuotot	32 137 063	30 954 877
Toimintakulut	-70 170 949	-68 313 341
Osuus osakkuusyhteisöjen voitosta (tappiosta)	15 824	20 842
Toimintakate	-38 018 062	-37 337 622
Verotulot	32 525 472	36 987 355
Valtionosuudet	22 347 324	18 840 878
Rahoitustuotot ja -kulut		
Korkotuotot	466 004	462 462
Muut rahoitustuotot	174 209	293 699
Korkokulut	-3 313 323	-3 919 437
Muut rahoituskulut	-261 629	-88 298
Vuosikate	13 919 994	15 239 037
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunnitelman mukaiset poistot	-10 809 361	-10 122 503
Tilikauden yli- ja alipariarvot	-357 393	-263 372
Arvonalentumiset	-1 184 664	-288 551
Tilikauden tulos	1 568 577	4 564 611
Tilinpäätössiirrot	133 165	1 008 902
Tilikauden verot	-18 191	-29 242
Laskennalliset verot	54 288	40 565
Vähemmistöosuudet	-89 124	-241 462
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	1 648 716	5 343 375



3.4.2 Konsernirahoituslaskelma

	2025	2024
Toiminnan rahavirta		
Vuosikate	13 919 994	15 239 037
Satunnaiset erät	0	885 301
Tilikauden verot	-18 191	-29 242
Tulorahoituksen korjauserät	138 267	-75 130
Investointien rahavirta		
Investointimenot	-14 352 145	-20 531 039
Rahoitusosuudet investointimenoihin	118 304	490 689
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	19 700	1 267 856
Toiminnan ja investointien rahavirta	-174 069	-2 752 528
Rahoituksen rahavirta		
Antolainauksen muutokset		
Antolainasaamisten lisäys	-3 687 371	-1 456 997
Antolainasaamisten vähennys	1 157 594	3 335 948
Lainakannan muutokset		
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	8 274 106	19 851 680
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-11 701 407	-8 977 918
Lyhytaikaisten lainojen muutos	-1 981 191	-8 263 850
Oman pääoman muutokset	0	32 730
Muut maksuvalmiuden muutokset		
Toimeksiantojen varojen ja pääomien muutokset	2 748	8 659
Vaihto-omaisuuden muutos	57 123	-630 427
Käyttöomaisuuden muutos	0	0
Saamisten muutos	8 174 493	5 367 579
Korottomien velkojen muutokset	-756 493	-4 918 880
Rahoituksen rahavirta	-460 398	4 348 525
Rahavarojen muutos	-634 467	1 595 997
Rahavarojen muutos		
Rahavarat 31.12.	28 639 862	29 274 241
Rahavarat 1.1.	29 274 330	27 678 244
Rahavarojen muutos	-634 467	1 595 997



3.4.3 Konsernitase

KONSERNITASE

	31.12.2025	31.12.2024
VASTAAVAA		
PYSYVÄT VASTAAVAT		
Aineettomat hyödykkeet		
Aineettomat oikeudet	359 792	315 297
Muut pitkävaikutteiset menot	844 667	967 827
Ennakkomaksut	0	24 805
Aineettomat hyödykkeet	1 204 459	1 307 928
Aineelliset hyödykkeet		
Maa- ja vesialueet	13 935 135	14 683 595
Rakennukset	153 866 613	141 326 033
Kiinteät rakenteet ja laitteet	10 961 850	13 496 057
Koneet ja kalusto	1 748 565	1 743 377
Muut aineelliset hyödykkeet	9 527 942	7 849 799
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	2 284 370	12 214 749
Aineelliset hyödykkeet	192 324 476	191 313 610
Sijoitukset		
Osakkuusyhteisöosuudet	1 185 626	807 756
Muut osakkeet ja osuudet	8 783 136	6 927 776
Muut lainasaamiset	0	0
Muut saamiset	0	0
Sijoitukset	9 968 763	7 735 532
PYSYVÄT VASTAAVAT	203 497 697	200 357 070
TOIMEKSIANTOJEN VARAT	525 073	576 836
VAIHTUVAT VASTAAVAT		
Vaihto-omaisuus	1 491 695	1 548 819
Saamiset		
Pitkäaikaiset saamiset	9 015	1 010 457
Lyhytaikaiset saamiset	5 755 616	4 537 934
Saamiset	5 764 631	5 548 391
Rahoitusarvopaperit	715 610	895 052
Rahat ja pankkisaamiset	27 924 253	28 379 190
VAIHTUVAT VASTAAVAT	35 896 189	36 371 451
VASTAAVAA YHTEENSÄ	239 918 958	237 305 357



KONSERNITASE

	31.12.2025	31.12.2024
VASTATTAVAA		
OMA PÄÄOMA		
Peruspääoma	36 430 263	36 430 263
Arvonkorotusrahasto	299 670	299 670
Muut omat rahastot	2 110 173	1 375 693
Edellisten tilikausien yli-/alijäämä	35 457 416	29 698 976
Tilikauden yli-/alijäämä	1 648 716	5 343 375
OMA PÄÄOMA	75 946 238	73 147 977
VÄHEMMISTÖOSUUDET	2 589 178	2 534 278
POISTOERO JA VAPAAEHTOISET VARAUKSET		
Poistoero		
Vapaaehtoiset varaukset		
POISTOERO JA VAPAAEHTOISET VARAUKSET	0	0
PAKOLLISET VARAUKSET		
Eläkevaraukset	71 105	89 499
Muut pakolliset varaukset	271 552	130 000
PAKOLLISET VARAUKSET	342 657	219 499
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT	1 282 829	1 331 845
VIERAS PÄÄOMA		
Pitkäaikainen korollinen vieras pääoma	135 211 966	133 768 482
Pitkäaikainen koroton vieras pääoma	1 771 231	1 775 333
Laskennalliset verovelat	84 600	76 784
Lyhytaikainen korollinen vieras pääoma	9 353 518	10 890 774
Lyhytaikainen koroton vieras pääoma	13 336 740	13 560 385
VIERAS PÄÄOMA	159 758 055	160 071 758
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	239 918 958	237 305 357



4 Liitetiedot

4.1 Tilinpäätöksen laatimista ja esittämistapaa koskevat liitetiedot

4.1.1 Kaupungin tilinpäätöksen laatimista koskevat liitetiedot

1) Arvostus- ja jaksotusperiaatteet sekä menetelmät

Jaksotusperiaate

Tulot ja menot on merkitty tuloslaskelmaan suoriteperusteen mukaisesti. Suoriteperusteesta poiketen verotulot on kirjattu niiden tilitysjankohdan mukaisesti ao. tilikaudelle.

Pysyvät vastaavat

Pysyvien vastaavien aineettomat ja aineelliset hyödykkeet on merkitty taseeseen hankintamenoa vähennettynä suunnitelman mukaisilla poistoilla ja investointimenoihin saaduilla rahoitusosuuksilla.

Valtuusto on hyväksynyt pysyvien vastaavien hyödykkeille poistosuunnitelman 21.9.2009, jota noudatetaan 1.1.2009 - 31.12.2012 välisenä aikana käyttöön otettuihin hyödykkeisiin. Vuoden 2008 loppuun mennessä valmistuneisiin hyödykkeisiin noudatetaan ao. liitoskunnan voimassa ollutta poistosuunnitelmaa. Valtuusto on 17.12.2012 tarkistanut poistosuunnitelman Kilan Kuntajaoston 15.11.2011 antaman suosituksen mukaiseksi ja 16.12.2019 Kilan Kuntajaoston 22.11.2016 antaman suosituksen mukaiseksi. 2012 tarkistettua poistosuunnitelmaa noudatetaan 1.1.2013 – 30.11.2019 välisenä aikana käyttöön otettuihin hyödykkeisiin ja 16.12.2019 hyväksyttyä 1.12.2019 alkaen käyttöön otettuihin hyödykkeisiin. Henkilöstö- ja talousjaosto ja vuodesta 2015 alkaen hallintojohtaja on hyväksynyt hyödykeryhmäkohtaiset poistoajat/-menetelmät sekä osalle hyödykkeistä hyödykekohtaiset poistoajat.

Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu ennalta laaditun poistosuunnitelman mukaisesti. Hyväksytyn poistosuunnitelman mukaisesti pysyvien vastaavien poistonalaiset hyödykkeet on poistettu kerralla loppuun, jos niiden arvo 31.12.2025 on ollut alle 1.000,00 euroa. Joidenkin hyödykkeiden tasearvoa on aikaisempina tilikausina alennettu tekemällä arvonalennus, jotta hyödykkeen tasearvo vastaa sen todennäköistä luovutushintaa.

Vuonna 2025 tehtiin kaupunginhallituksen päätöksellä 364.856,36 euron arvonalennus Kauhavan Yrityskiinteistöt Oy:n osakkeiden tasearvoon ja 37.186,00 euron arvonalennus Kauhavan Jäähalli Oy:n osakkeiden tasearvoon. Maa-alueiden arvoa alennettiin 782.621,17 eurolla. Tytäryhtiöosakkeiden ja maa-alueiden arvonalentumiset kirjattiin poistot ja arvonalentumiset -tiliryhmään. Kahden Helsingin pörssissä noteeratun yhtiön osakkeiden arvo alennettiin 31.12.2025 myyntikurssin mukaiseksi, minkä lisäksi alennettiin kolmen muun yhtiön osakkeiden tasearvoa. Näiden arvonalentumisten yhteismäärä oli 25.723,09 euroa ja ne kirjattiin kuluksi muihin rahoituskuluihin.

Hallintojohtajan päätöksellä on Lummukan kylätalo Mäki-Jussi -, Ketolan talo -, Sointula -, Alahärmän museot -, Voltin päiväkotit ja esikoulu - sekä Iltakello-rakennuksiin tehty yhteensä 357.392,68 euron kertapoistot, jotka on kirjattu Poistot ja arvonalentumiset tiliryhmään. Yksi rakennus on virheellisesti käsitelty pysyvien vastaavien maa-alueissa, eikä siihen sen vuoksi oltu tehty suunnitelman mukaisia poistoja lainkaan.

Poistosuunnitelman mukaiset suunnitelmapoistojen laskentaperusteet on esitetty tuloslaskelman liitetiedoissa kohdassa suunnitelman mukaisten poistojen perusteet.



Pysyvien vastaavien sijoitukset ja sijoitusluonteiset erät on merkitty taseessa hankintamenoon lukuun ottamatta joitakin tytäryhtiöosakkeita, joiden arvoa on alennettu vastaamaan todennäköistä luovutushintaa tai tuottoarvoa. Tytäryhtiöosakkeiden tasearvojen vastaavuus on selvitetty vertaamalla osakkeiden tasearvoa yhtiön substanssi- ja tuottoarvoihin. Helsingin pörssissä noteerattujen osakkeiden arvo on huomioitu enintään 31.12.2025 noteeratun myyntihinnan mukaisena.

Seinäjoen koulutuskuntayhtymäosuus on kaupungin taseessa 289.712,97 euroa korkeampi kuin Kauhavan kaupungin osuus on koulutuskuntayhtymän peruspääomasta. Kun tarkasteluun otetaan myös koulutuskuntayhtymän taseen arvonkorotusrahasto ja muut omat rahastot, muodostuu Kauhavan osuus 53.264,75 euroa kaupungin kirjanpidon tasearvoa korkeammaksi. Tästä syystä tasearvoa ei ole tarkistettu alaspäin.

Vaihto-omaisuuden arvostus

Vaihto-omaisuus on merkitty taseeseen nimellisarvoon.

Rahoitusomaisuuden arvostus

Saamiset on merkitty taseeseen nimellisarvoon.

Rahoitusomaisuusarvopaperit on merkitty taseeseen hankintamenoon.

Johdannaissopimusten käsittely

Tilinpäätöshetkellä kaupungilla ei ole johdannaissopimuksia.

Avustusten käsittely

Pysyvien vastaavien aineellisten hyödykkeiden hankintaan saadut rahoitusavustukset on merkitty ao. hyödykkeen hankintameno vähennykseksi.

Organisaatorakenne

Kauhavan kaupungin uusi hallintosääntö tuli voimaan 1.6.2025. Hallintosääntöuudistukseen sisältyi myös sekä toimielin- että henkilöorganisaation muuttuminen. Vuoden 2025 talousarvio on hyväksytty tuolloin voimassa olleen organisaation mukaisena. Organisaatiomuutokseen liittyen kaupungille ei laadittu välitilinpäätöstä, vaan vuoden 2025 kirjanpito on järjestetty vuodelle 2025 hyväksytyn talousarvion rakenteen mukaisena. Toimielinten ja toimialojen nimiin tulleet muutokset on osittain huomioitu tilinpäätöskirjassa, mutta toimintojen siirtymistä toimielimeltä tai toimialalta toiselle ei ole huomioitu.

4.1.2 Kaupungin tilinpäätöksen esittämistapaa koskevat liitetiedot

2) Tuloslaskelman esittämistavan muutos

Ei ilmoitettavaa tietoa.

3) Oikaisut edellisen tilikauden tietoihin

Ei ilmoitettavaa tietoa.

4) Edellisten tilikausien tietojen vertailukelpoisuus

Ei ilmoitettavaa tietoa.



5) Aikaisempiin tilikausiin kohdistuvat tuotot ja kulut

Vuonna 2025 on muodostettu 105.000,00 euron pakollinen varaus Etelä-Pohjanmaan pelastuslaitoksen aikaiseen palomiesten palkkasaatavaan sekä kasvatettu Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin aikaista osastonsihteerien palkkasaatavaan liittyvää pakollista varausta 2.838,28 eurolla.

4.1.3 Konsernitilinpäätöksen laatimista koskevat liitetiedot

Konsernitilinpäätöksen laatimisperiaatteet

Konsernitilinpäätöksen laajuus

Konsernitilinpäätökseen on yhdistelty kaikki tytäryhteisöt ja kaikki kuntayhtymät, joissa kaupunki on jäsenenä 31.12.2025.

Konsernirakenteessa tapahtuneet muutokset

Vuoden 2025 aikana kaupungin tytäryhtiön Kauhavan Vuokra-asunnot Oy:n tytäryhtiöt Asunto Oy Tilhentupa I ja Asunto Oy Tilhentupa II on sulautettu emoyhtiönsä Kauhavan Vuokra-asunnot Oy:öön.

Avaava tase

Ei ilmoitettavaa tietoa.

Aikaisempaan tilikauteen tehdyt oikaisut

Ei ilmoitettavaa tietoa

Edellisten tilikausien tietojen vertailukelpoisuus

Konsernitaseen 31.12.2025 edellisten tilikausien yli-/alijäämä ei muodostu suoraan edellisten tilikausien ja tilikauden 2024 ylijäämän summasta. Ero johtuu mm. Kauhavan Yrityskiinteistöt Oy:n oman pääoman erien välillä tehdystä siirrosta (fuusiovoitto-tilin saldo siirretty edellisten tilikausien yli-/alijäämä -tilille) sekä Kiinteistö Oy Riihen ja Kiinteistö Oy Kauhavan Tietotalon fuusioimisesta Kauhavan Yrityskiinteistöt Oy:öön.

Sisäiset liiketapahtumat ja sisäiset katteet

Konserniyhteisöjen keskinäiset tuotot ja kulut sekä saamiset ja velat on vähennetty siltä osin kun konserniyhteisöiltä on saatu tiedot em. eristä. Konserniyhteisöjen ja kaupungin omistamien kuntayhtymien keskinäiset tuotot ja kulut sekä saamiset ja velat on vähennetty vähäisiä liiketapahtumia lukuun ottamatta.

Konsernin sisäiset korkotuotot ja kulut on tilikaudesta 2025 alkaen vähennetty konsernin korkotuotoista ja -kuluista. Tilikaudella 2024 vähennys on tehty muista rahoitustuotoista ja -kuluista.

Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset

Konsernitaseessa vapaaehtoiset ja verotusperusteiset varaukset sekä poistoero on jaettu vapaaseen omaan pääomaan ja laskennalliseen verovelkaan. Jako on otettu huomioon omituksen eliminoinnissa, vähemmistösuuksien erottamisessa ja osakkuusyhteisöjen yhdistelemisessä.



Keskinäisen omistuksen eliminointi

Kaupungin ja sen tytäryhteisöjen keskinäisen omistus on eliminoitu kaupungin omistuksen mukaisesti. Omistuksen eliminoinnissa syntynyt ero on kirjattu kokonaisuudessaan hankintatilikaudelle.

Vähemmistöosuudet

Vähemmistöosuudet on erotettu konsernin yli- ja alijäämästä konsernituloslaskelmassa sekä konsernin omasta pääomasta konsernitaseessa.

Suunnitelmapoistojen oikaisu

Tytäryhteisöjen käyttöomaisuuden poistoja ei ole oikaistu, mikäli yhteisö on tehnyt suunnitelman mukaiset poistot. Mikäli yhteisö ei ole tehnyt sumu-poistoja, on poistot on oikaistu kaupungin omistussuuden mukaisesti suunnitelman mukaisiksi yhteisöjen omien ilmoitusten perusteella tai kaupungin laskemana ja jäännösarvojen ero on kirjattu konsernituloslaskelmassa tytäryhteisön poistojen oikaisuksi ja aikaisemmille tilikausille kertynyt ero konsernitaseessa edellisten tilikausien yli- ja alijäämän oikaisuksi.

Osakkuusyhteisöt

Osakkuusyhteisöistä Lappavesi Oy on yhdistetty pääomaosuusmenetelmällä konsernitilinpäätökseen. Muilta osakkuusyhteisöiltä ei ole saatu vuoden 2025 tilinpäätöstietoja.

4.2 Tuloslaskelmaa koskevat liitetiedot

6) Toimintatuotot toimialoit- tain	TP 2025	TP 2024
Kauhavan kaupunki	10 524 268,99	7 725 767,34
Konsernijohton palvelut	5 217 534,67	2 305 581,34
Kehityskeskus	1 736 968,44	1 718 903,91
Sivistystoimi	2 490 105,46	2 600 526,81
Tekninen toimi	2 816 628,86	2 819 659,19

7) Verotulojen erittely	TP 2025	TP 2024
Verotulot	32 525 471,56	33 595 351,41
Kunnan tulovero	24 971 569,15	26 440 880,19
Kiinteistövero	4 674 039,72	4 327 368,19
Osuus yhteisöveron tuotosta	2 879 862,69	2 827 103,03

8) Valtionosuuksien erittely	TP 2025	TP 2024
Valtionosuudet	15 900 397,00	15 120 644,00
Peruspalvelujen valtionosuus	6 548 012,00	11 754 489,00
Verotuloihin perustuva valtionos.tasaus	6 904 056,00	0,00
Opetus- ja kulttuuritoimen muut v. os.	147 677,00	-25 849,00
Verotulomenetyksen korvaus	2 300 652,00	3 392 004,00



g) Palvelujen ostojen erittely	TP 2025	TP 2024
Palvelujen ostot	-11 250 200,93	-9 986 040,98
Asiakaspalvelujen ostot	-836 327,08	-994 146,67
Muiden palvelujen ostot	-10 413 873,85	-8 991 894,31

6) Toimintatuotot toimialoittain (1.6.2025 voimaan tulleen toimialajaon mukaan)

	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Konsernipalvelut			3 780 566,23	586 677,43
Elinvoimapalvelut			1 436 968,44	1 718 903,91
Sivistyspalvelut			2 490 105,46	2 600 256,81
Tekniset palvelut			2 816 628,86	2 819 659,19
Toimintatuotot yhteensä	32 137 063,48	30 954 876,69	10 524 268,99	7 725 767,34

10) Valtuustoryhmien toimintaedellytysten tukemiseksi annetut tuet valtuustoryhmittäin eriteltynä

Ei ilmoitettavaa tietoa.



11) Selvitys suunnitelman mukaisten poistojen perusteista ja niiden muutoksista

Poistonalaisten hyödykkeiden poistojen määrittämiseen on käytetty ennalta laadittua poistosuunnitelmaa. Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu aineettomien ja aineellisten hyödykkeiden hankintamenoista arvioidun taloudellisen käyttöiän mukaan.

Arvioidut poistoajat ja niitä vastaavat vuotuiset poistoprosentit sekä poistomenetelmät ovat:

Hyödykeryhmä	1.1.2009 - 31.12.2012		1.1.2013 - 30.11.2019		1.12.2019 alkaen	
	Poistomenetelmä		Poistomenetelmä		Poistomenetelmä	
Kehittämismenot	Tasapoisto	5 vuotta	Tasapoisto	2 - 5 vuotta	Tasapoisto	2 - 5 vuotta
Aineettomat oikeudet	Tasapoisto	5 vuotta	Tasapoisto	5 - 20 vuotta	Tasapoisto	5 - 20 vuotta
Liikearvo	Tasapoisto	5 vuotta	Tasapoisto	2 - 5 vuotta	Tasapoisto	2 - 5 vuotta
Muut pitkävaikutteiset menot						
Atk-ohjelmistot	Tasapoisto	5 vuotta	Tasapoisto	2 - 5 vuotta	Tasapoisto	2 - 5 vuotta
Osallistuminen toisen yhteisön tiedhankkeisiin	Ei määritelty		Ei määritelty		Tasapoisto	15 - 20 vuotta
ratahankkeisiin	Ei määritelty		Ei määritelty		Tasapoisto	30 - 40 vuotta
väylähankkeisiin (sovelletaan vastaavanalaisen hyödykkeen hankintamenoa koskeviä poistoajkoja)	Ei määritelty		Ei määritelty		Ei määritellä	
Osake- ja vuokrahuoneistojen perusrakennusmenot	Ei määritelty		Ei määritelty		Tasapoisto	5 - 10 vuotta
Muut	Tasapoisto	5 vuotta	Tasapoisto	2 - 5 vuotta	Tasapoisto	2 - 10 vuotta
Aineelliset hyödykkeet						
Maa- ja vesialueet	Ei poistoaikaa		Ei poistoaikaa		Ei poistoaikaa	
Rakennukset ja rakennelmat						
Hallinto- ja laitosrakennukset	Tasapoisto	40 vuotta	Tasapoisto	20 - 50 vuotta	Tasapoisto	20 - 50 vuotta
Tehdas- ja tuotantorakennukset	Tasapoisto	30 vuotta	Tasapoisto	20 - 30 vuotta	Tasapoisto	20 - 30 vuotta
Talousrakennukset	Tasapoisto	20 vuotta	Tasapoisto	10 - 20 vuotta	Tasapoisto	10 - 20 vuotta
Vapaa-ajanrakennukset	Tasapoisto	30 vuotta	Tasapoisto	20 - 30 vuotta	Tasapoisto	20 - 30 vuotta
Asuinrakennukset	Tasapoisto	30 vuotta	Tasapoisto	30 - 50 vuotta	Tasapoisto	30 - 50 vuotta
Kallioluolat ja -tunnelit, väestönsuojat	Ei määritelty		Ei määritelty		Tasapoisto	30 - 70 vuotta
Kiinteät rakenteet ja laitteet						
Kadut, tiet, torit ja puistot	Menojäännöspoisto	15 %	Menojäännöspoisto	15 - 20 %	Menojäännöspoisto	15 - 20 %
Sillat, laiturit ja uimalat	Menojäännöspoisto	15 %	Menojäännöspoisto	10 - 25%	Menojäännöspoisto	10 - 25%
Muut maa- ja vesirakenteet	Menojäännöspoisto	15 %	Menojäännöspoisto	10 - 20 %	Menojäännöspoisto	10 - 20 %
Vedenjakeluverkosto	Menojäännöspoisto	7 %	Tasapoisto	30 vuotta	Tasapoisto	30 - 40 vuotta
Viemäriverkko	Menojäännöspoisto	7 %	Tasapoisto	30 vuotta	Tasapoisto	30 - 40 vuotta
Kaukolämpöverkko	Menojäännöspoisto	10 %	Tasapoisto	20- 30 vuotta	Tasapoisto	20 - 30 vuotta
Sähköjohdot, muuntoas, ulkovalaistuslaitteet	Menojäännöspoisto	15 %	Menojäännöspoisto	15 - 20 %	Menojäännöspoisto	15 - 20 %
Puh. verkko, keskusasema ja alakeskukset	Menojäännöspoisto	20 %	Tasapoisto	10 vuotta	Tasapoisto	10 - 12 vuotta
Maakaasuverkko	Ei määritelty		Ei määritelty		Ei määritellä	
Muut putki- ja kaapeliverkot	Menojäännöspoisto	20 %	Tasapoisto	15 - 20 vuotta	Tasapoisto	15 - 20 vuotta
Sähkö-, vesi- yms. laitojen laitoskoneet ja laitteet	Menojäännöspoisto	20 %	Menojäännöspoisto	25 %	Menojäännöspoisto	15 - 25%
Kiinteät nosto- ja siirtolaitteet	Menojäännöspoisto	20 %	Menojäännöspoisto	20 %	Menojäännöspoisto	15 - 20%
Liikenteen ohjauslaitteet	Menojäännöspoisto	20 %	Menojäännöspoisto	25 %	Menojäännöspoisto	20 - 25%
Muut kiinteät koneet, laitteet ja rakenteet	Menojäännöspoisto	20 %	Menojäännöspoisto	25 %	Menojäännöspoisto	20 - 25%
Koneet ja kalusto						
Rautaiset alukset	Menojäännös	20 %	Menojäännöspoisto	20 %	Menojäännöspoisto	20 %
Puiset alukset ja muut uivat työkonet	Menojäännös	25 %	Menojäännöspoisto	25 %	Menojäännöspoisto	25 %
Muut kuljetusvälineet	Menojäännös	30 %	Menojäännöspoisto	25 - 30 %	Menojäännöspoisto	25 - 27 %
Muut liikkuvat työkonet	Menojäännös	30 %	Menojäännöspoisto	25 - 30 %	Menojäännöspoisto	25 - 30 %
Muut raskaat koneet	Menojäännös	25 %	Menojäännöspoisto	20 - 25 %	Menojäännöspoisto	20 - 25 %
Muut kevyet koneet	Menojäännös	30 %	Menojäännöspoisto	25 - 30 %	Menojäännöspoisto	25 - 30 %
Sairaala-, terveydenhuolto- yms. laitteet	Tasapoisto	10 vuotta	Tasapoisto	10 vuotta	Tasapoisto	5 - 15 vuotta
Atk-laitteet	Tasapoisto	4 vuotta	Tasapoisto	4 vuotta	Tasapoisto	3 - 5 vuotta
Muut laitteet ja kalusteet	Menojäännös	30 %	Tasapoisto	3 - 5 vuotta	Tasapoisto	3 - 5 vuotta
Muut aineelliset hyödykkeet						
Luonnonvarat	Käytön mukainen poisto		Käytön mukainen poisto		Käytön mukainen poisto	
Arvo- ja taide-esineet	Ei poistoaikaa		Ei poistoaikaa		Ei poistoaikaa	

Pienet pysyvien vastaavien hankinnat, joiden hankintameno on alle 10 000 euroa, on kirjattu vuosikuluiksi. Mikäli hankinta jatkuu seuraavan vuoden aikana, on hankintameno kirjattu keskeneräisiin hankintoihin. Käyttöomaisuuskohteet, joiden menojäännös tilikauden lopussa on alle 1 000 euroa, on poistettu kertapoistoina.



12) Pakollisten varausten muutokset

	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Eläkevastuu 1.1.	89 498,88	107 653,80	89 498,88	107 653,80
Lisäykset tilikaudella				
Vähennykset tilikaudella	18 393,96	18 154,92	18 393,96	18 154,92
Eläkevastuu 31.12.	71 104,92	89 498,88	71 104,92	89 498,88
Muut pakolliset varaukset 1.1.	130 000,00	30 000,00	130 000,00	30 000,00
Lisäykset tilikaudella	141 552,28	100 000,00	107 838,28	100 000,00
Vähennykset tilikaudella				
Muut pakolliset varaukset 31.12.	271 552,28	130 000,00	237 838,28	130 000,00

13) Pysyvien vastaavien hyödykkeiden myyntivoitot ja -tappiot

	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Muut toimintatuotot				
Maa- ja vesialueiden myyntivoitot	30 374,39	35 779,44	30 374,39	35 779,44
Rakennusten myyntivoitot	22 178,96		22 178,96	0,00
Muut myyntivoitot	3 136 575,05	72 308,00	3 136 575,05	72 308,00
Myyntivoitot yhteensä	3 189 128,40	108 087,44	3 189 128,40	108 087,44
Muut toimintakulut				
Maa- ja vesialueiden myyntitappiot	2 771,88	1 112,17	2 771,88	1 112,17
Muut myyntitappiot	56 738,96		56 738,96	0,00
Myyntitappiot yhteensä	59 510,84	1 112,17	59 510,84	1 112,17

14) Osinkotuottojen ja peruspääoman korkotuottojen erittely

	2025	2024
Osinkotuotot muista yhteisöistä	131 038,85	224 555,18
Peruspääoman korot kuntayhtymiltä		
Yhteensä	131 038,85	224 555,18



15) Erittely poistoeron muutoksista

	2025	2024
Investointivarauksiin ja ylijäämärahastopurkuun liittyvä poistoeron muutos	104 280,84	129 112,04
Suunnitelman mukaisten poistojen ja verotuksessa tehtyjen poistojen erotus (- tai +) Poistoeron muutokset yhteensä	104 280,84	129 112,04

16) Kuluksi kirjaamattomat menot ja pääoma-alennukset

Ei ilmoitettavaa tietoa.

17) Arvonkorotukset

Ei ilmoitettavaa tietoa

4.3 Tasetta koskevat liitetiedot

4.3.1 Taseen vastaavia koskevat liitetiedot



Tilinpäätös 2025

18) Aineettomat ja aineelliset hyödykkeet

	Aineettomat hyödykkeet			Aineelliset hyödykkeet							Yhteensä
	Aineettomat oikeudet	Muut pitkävaikutteiset menot	Ennakkomaksut	Yhteensä	Maa- ja vesialueet	Rakennukset	Kiinteät rakenteet ja laitteet	Koneet ja kalusto	Muut aineelliset hyödykkeet	Ennakkomaksut ja keskener. Hankinnat	
Poistamaton hankintameno 1.1	155 682,87	961 833,68	0,00	1 117 516,55	10 878 555,41	65 659 576,31	13 419 225,17	284 029,27	163 348,57	10 776 703,05	101 181 437,78
Lisäykset tilikauden aikana	36 421,75	24 922,18	0,00	61 343,93	834 804,59	3 040 221,09	1 198 190,34	282 209,26	0,00	3 831 184,92	9 186 610,20
Rahoitusosuudet	0,00	3 796,85	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	58 040,59	58 040,59
Vähennykset tilikauden aikana	0,00	0,00	0,00	0,00	797 007,66	399 508,40	1 962 395,91	0,00	0,00	14 251 443,57	17 410 355,54
Siirrot erien välillä	55 087,96	0,00	0,00	55 087,96	0,00	14 137 340,45	96 319,32	0,00	0,00	0,00	0,00
Tilikauden poisto	60 207,14	144 946,01	0,00	205 153,15	0,00	4 013 236,48	1 882 214,59	94 092,22	0,00	0,00	5 989 543,29
Arvonlennukset ja niiden palautukset			0,00	0,00	782 621,17	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	782 621,17
Poistamaton hank.meno 31.12	186 985,44	841 809,85	0,00	1 028 795,29	10 133 731,17	78 424 392,97	10 869 124,33	472 146,31	163 348,57	298 403,81	86 910 108,56
											0,00
Arvonkorotukset	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.	186 985,44	841 809,85	0,00	1 028 795,29	10 916 352,34	78 424 392,97	10 869 124,33	472 146,31	163 348,57	298 403,81	100 361 147,16
Olennaiset lisäpoistot							357 392,68				
Erittely olennaisista lisäpoistista on esitetty liitetiedossa 1) Arvostus- ja jaksotusperiaatteet sekä menetelmät							1 184 663,53				

Maa- ja vesialueiden erittely

	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Maa- ja vesialueet				
Kiinteistöjen liittymismaksut			406 539,74	406 539,74
Muut maa- ja vesialueet	13 935 134,97	14 683 594,53	10 509 812,60	10 472 015,67
	13 935 134,97	14 263 954,85	10 916 352,34	10 878 555,41



Tilinpäätös 2025

Pysyvien vastaavien sijoitukset

	Osakkeet ja osuudet		Kuntayhtymä osuudet	Muut osakkeet ja osuudet		JVK-, muut laina- ja muut saamiset		Saamiset konserniyhteisöiltä	Saamiset kuntayhtymiltä	Saamiset muut yhteisöt	Yhteensä
	Osakkeet konserniyhtiöt	Osakkeet omistusyht. Yhteisöt		Yhteensä	JVK-lainasaamiset						
Hankintameno 1.1.	6 755 919,89	244 995,20	2 660 150,07	439 737,47	10 100 802,63	0,00	2 595 323,42	0,00	0,00	2 595 323,42	
Lisäykset	15 225,00	0,00	0,00	0,00	15 225,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Vähennykset	0,00	0,00	0,00	7 800,00	7 800,00	0,00	4 193,94	0,00	0,00	4 193,94	
Siirrot erien välillä	0,00	0,00	0,00		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Hankintameno 31.12.	6 771 144,89	244 995,20	2 660 150,07	431 937,47	10 108 227,63	0,00	2 591 129,48	0,00	0,00	2 591 129,48	
Arvonlennukset	402 042,36	0,00	0,00	25 723,09	427 765,45	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Arvonkorotukset	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Kirjanpitoarvo 31.12	6 369 102,53	244 995,20	2 660 150,07	406 214,38	9 680 462,18	0,00	2 591 129,48	0,00	0,00	2 591 129,48	



Olellaiset kuntayhtymäosuuksien arvon muutokset

Ei ilmoitettavaa tietoa.

19-21) Omistukset muissa yhteisöissä

Nimi	Y-tunnus	Kaupungin omistus-osuus	Konsernin omistus-osuus	Kuntakonsernin osuus (1000 €)		
				omasta pääomasta	vieraasta pääomasta	tilikauden voitosta / tappiosta
Tytäryhteisöt						
Suomen Yrittäjäopisto Oy	0208850-1	75%	75%	5 450	1 193	271
Kauhavan Kaukolämpö Oy	0355682-1	100%	100%	5 249	14 605	-85
Kauhavan Vesi Oy	1627902-6	100%	100%	7 838	10 082	59
Kauhavan Vuokra-asunnot Oy	0178914-6	100%	100%	2 871	22 192	6
AsOy Jokihovi	1739280-5	0%	0%	1 562	4	-
As Oy Kvan Jokiniityntie 23	3022291-5	0%	0%	306	4	-
Kauhavan Yrittäjäyhteisöt Oy	0305601-8	100%	100%	1315	18 719	-155
Kauhavan Hyvinvointikeskus Oy	3088505-7	100%	100%	91	16 932	34
KOY Kauhavan Säästökeskus	0178923-4	78,40%	78,40%	33	-	-91
Kauhavan Jäähalli Oy	0908135-3	96,40%	96,40%	95	375	-24
Yhteensä				24 810	84 106	15
Kuntayhtymät						
Etelä-Pohjanmaan liitto	0955281-3	8,10%	8,10%	154	45	5
Seinäjoen koulutuskuntayhtymä	1007629-5	5,62%	5,62%	3 469	2 918	-6
Järviseudun koulutuskuntayhtymä	1807931-9	19,13%	19,13%	1 659	181	-40
Kuntayhtymä Kymppi	3432985-9	21,82%	21,82%	314	181	214
Yhteensä				5 596	3 325	173
Osakkuusyhteisöt						
Lappavesi Oy	0182606-5	28%	28%	1 107	423	16
As Oy Säästömilli	0474679-0	0%	0%	-	-	-
As Oy Markinhovi II	0667378-3	0%	0%	-	-	-
As Oy Markinpuisto I	0557861-0	0%	0%	-	-	-
Härmän Ravikatsomo	0668175-9	26,50%	26,50%	-	-	-
Kauhavan Yhteismetsä	2449281-2	25,10%	25,10%	-	-	-
Yhteensä				1 107	423	16

As Oy Kauhavan Tilhentupa I ja As Oy Kauhavan Tilhentupa II on sulautettu Kauhavan Vuokra-asunnot Oy:n 31.10.2025.



22) Saamisten erittely

	2025		2024	
	Pitkäaikaiset	Lyhytaikaiset	Pitkäaikaiset	Lyhytaikaiset
Saamiset tytäryhteisöiltä				
Myyntisaamiset	0,00	127 524,88	0,00	109 964,88
Lainasaamiset*	7 583 279,48	3 014 850,00	2 595 323,42	2 740 000,00
Muut saamiset	0,00	0,00	0,00	0,00
Yhteensä	7 583 279,48	3 142 374,88	2 595 323,42	2 849 964,88
Saamiset kuntayhtymiltä, joissa kunta on jäsenenä				
Myyntisaamiset				
Yhteensä	0,00	104,88	0,00	0,00
Saamiset osakkuus- sekä muilta omistusyhteisyy- teisöiltä				
Yhteensä	0,00	0,00	0,00	0,00
Saamiset yhteensä	7 583 279,48	3 142 479,76	2 595 323,42	2 849 964,88
*) Sijoitusten taseryhmässä Muut lainasaamiset tytäryhteisöiltä.	2 591 129,00	0,00	2 595 323,42	0,00

23) Siirtosaamiin sisältyvät olennaiset erät

	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Lyhytaikaiset siirtosaamiset*				
Tulojäämät				
Siirtyvät korot			86 456,83	36 893,17
Kelan korvaus työterveyshuollosta			167 464,01	165 445,18
EU-tuet ja avustukset				
Muut tulojäämät				
Tulojäämät yhteensä				
Yhteensä			368 950,25	398 181,23
Lyhytaikaiset siirtosaamiset yhteensä	1 999 925,59	2 080 551,61	622 871,09	600 519,58
*) Tietoja ei ole saatu kaikilta konserniyhteisöiltä				



4.3.2 Taseen vastattavia koskevat liitetiedot

24) Oman pääoman erittely	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Peruspääoma 1.1.	36 430 262,72	36 430 262,72	36 430 262,72	36 430 262,72
Lisäykset	-	-	-	-
Vähennykset	-	-	-	-
Peruspääoma 31.12.	36 430 262,72	36 430 262,72	36 430 262,72	36 430 262,72
Arvonkorotusrahasto 1.1.	299 670,07	299 670,07		
Lisäykset	-	-		
Vähennykset	-	-		
Arvonkorotusrahasto 31.12.	299 670,07	299 670,07		
Muut omat rahastot 1.1.	1 375 693,03	1 415 218,69	220 919,31	221 219,31
Siirrot rahastoon	854 577,91		24 906,99	60 000,00
Siirrot rahastosta	-120 097,71	-39 525,66	-24 906,99	-60 300,00
Muut omat rahastot 31.12.	2 110 173,23	1 375 693,03	220 919,31	220 919,31
Edellisten tilikausien yli-/alijäämä	35 457 416,03	29 698 976,06	18 060 500,80	13 769 557,72
Lisäykset				
Vähennykset				
Edellisen tilikauden virheen oikaisu				
Ed. tilikausien yli-/alijäämä 31.12.	35 457 416,03	29 698 976,06	18 060 500,80	13 769 557,72
Tilikauden yli-/alijäämä	1 648 716,07	5 343 375,37	4 471 769,83	4 290 943,08
Oma pääoma yhteensä	75 946 238,12	73 147 977,35	59 183 452,66	54 711 682,83

Tilikausien yli-/alijäämä ja tuloksenkäsittelyerät	Kunta	
	2025	2024
Edellisten tilikausien ylijäämä 31.12.	18 060 500,80	13 769 557,72
Tilikauden ylijäämä/alijäämä	4 471 769,83	4 290 943,08
Kertynyt poistoero 31.12.	822 278,34	926 559,18
Vapaaehtoiset varaukset 31.12.	-	-
Kertynyt yli-/alijäämä ja tuloksenkäsittelyerät yhteensä	23 354 548,97	18 987 059,98



25) Erittely poistoerosta

Ei ilmoitettavaa tietoa.

26) Pitkäaikaiset velat, jotka erääntyvät myöhemmin kuin 5 vuoden kulluttua

	2025	2024
Joukkovelkakirjalainat		
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	35 176 344,33	42 808 280,13
Lainat julkisyhteisöiltä		
Pitkäaikaiset velat yhteensä	35 176 344,33	42 808 280,13

27) Joukkovelkakirja

Ei ilmoitettavaa tietoa.

28) Pakolliset varaukset

	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Eläkevastuuvaraus	71 104,92	89 498,88	71 104,92	89 498,88
Muut pakolliset varaukset	33 714,00			
Käytöstä poistettujen jätevedenpuhdistamojen purkaminen	30 000,00	30 000,00	30 000,00	30 000,00
E-P:n SHP:n jäsenkuntien palkkasaatava vastuu	102 838,28	100 000,00	102 383,28	100 000,00
E-P:n pelastuslaitosliikelaitos palkkasaatava vastuu	105 000,00	0,00	105 000,00	0,00
Muut pakolliset varaukset yhteensä	342 657,20	219 498,88	308 943,20	219 498,88



Tilinpäätös 2025

29) Vieras pääoma	2025		2024	
	Pitkäaikainen	Lyhytaikainen	Pitkäaikainen	Lyhytaikainen
Velat tytäryhteisöille		169 198,04		201 093,73
Saadut ennakot				
Ostovelat				
Muut velat				
Siirtovelat				
yhteensä				
Velat kuntayhtymille, jossa kunta jäsenenä				
Saadut ennakot				
Ostovelat		272,01		645,00
Muut velat				
Siirtovelat				
Yhteensä				
Velat osakkuus- sekä muille omistusyhteisyyksille				
Saadut ennakot				-
Ostovelat				
Muut velat				
Siirtovelat				
Yhteensä				
Vieras pääoma yhteensä		169 470,05		201 738,73

30) Sekkilimiitti	2025	2024
Luotollisen sekkitilin limiitti 31.12. siitä käyttämättä oleva määrä	2 000 000,00	2 000 000,00

31) Muiden velkojen erittely	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Muut velat				
Liittymismaksut	1 334 789,53	1 338 894,48		
Muut velat	1 316 208,62	1 780 112,05	587 906,73	673 556,05
Muut velat yhteensä	2 650 998,15	3 119 006,53	587 906,73	673 556,05



32) Siirtovelkoihin sisältyvät olennaiset erät				
	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Lyhytaikaiset siirtovelat				
Tuloennakot				
Menojäämät				
Palkkojen ja henkilöstösivukulujen jakso- tukset	4 700 240,83	4 713 614,11	3 213 842,64	3 345 675,44
Korkojaksotukset	803 410,06	825 195,88	253 230,69	269 790,50
Muut menojäämät	1 039 549,80	1 284 702,51	936 929,08	971 680,12
Lyhytaikaiset siirtovelat yhteensä				
Siirtovelat yhteensä	6 543 200,69	6 823 512,50	4 404 002,41	4 587 146,06

4.4 Vakuuksia, vastuusitoumuksia ja taseen ulkopuolisia järjestelyjä koskevat liitetiedot

33) Velat, joiden vakuudeksi annettu kiinnityksiä kiinteistöihin				
	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta				
Vakuudeksi annetut kiinnitykset	10 121 398,75	24 265 465,84		
Lainat julkisyhteisöiltä				
Vakuudeksi annetut kiinnitykset				
Lainat muilta luotonantajilta				
Vakuudeksi annetut kiinnitykset				
Vakuudeksi annetut kiinnitykset yht.	10 121 398,75	24 265 465,84	0,00	0,00
Velat, joiden vakuudeksi on annettu osak- keita	1 272 199,00	1 272 199,00	0,00	0,00



34-36) Vakuudet				
	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Omasta puolesta annetut vakuudet				
Sitoumusten vakuudeksi annetut kiinnitykset				
Yhteensä	80 857 213,75	74 820 217,00		
Kuntakonserniin kuuluvien yhteisöjen puolesta annetut vakuudet				
Vakuudeksi annetut kiinnitykset				
Yhteensä				
Muiden puolesta annetut vakuudet				
Vakuudeksi annetut kiinnitykset				
Yhteensä				
Vakuudet yhteensä	80 857 213,38	74 820 217,00	0,00	0,00

37) Vuokravastuut				
	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Vuokravastuut yhteensä	1 387 334,15	1 552 370,27	913 589,02	840 093,77
Siitä				
Seuraavalla tilikaudella maksettavat PPP-hankkeet	830 668,32	495 387,02	556 111,88	289 612,01
Sopimukseen sisältyvät lunastusveloitteet				
Sopimukseen ei sisälly olennaisia irtisanomis- ja lunastusehdon mukaisia vastuuta.				

38) Vastuusitoumukset				
	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Takaukset samaan konserniin kuuluvien yhteisöjen puolesta				
Alkuperäinen pääoma			75 685 747,01	81 422 707,25
Jäljellä oleva pääoma			63 515 616,05	63 785 056,44
Takaukset muiden puolesta				
Alkuperäinen pääoma	3 915 924,17	4 375 990,36	3 915 924,17	4 375 990,36
Jäljellä oleva pääoma	1 040 510,05	1 178 163,21	1 040 510,05	1 178 163,21



39) Vastuu Kuntien takauskeskuksen takausvastuista	2025	2024
Kunnan osuus takauskeskuksen takausvastuista 31.12.	139 796 582,00	131 063 764,00
Kunnan osuus takauskeskuksen kattamattomista takausvastuista 31.12.	0,00	0,00
Kunnan mahdollista vastuuta kattava osuus takauskeskuksen rahastosta 31.12.	178 937,00	140 644,00

40) Muut taseen ulkopuoliset järjestelyt *)	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Järjestelyn tarkoitus				
Sopimusvastuut				
Maankäyttösopimuksista kunnalle aiheutuvat velvoitteet				
Sitoumukset avustukseen				
Sopimukseen sisältyvät palautusvastuut				
Yhteistyö- ja kumppanuussopimukset				
Sopimusvastuut yhteensä				
Osuus kuntayhtymän alijäämästä				
Arvonlisäveron palautusvastuu **)	27 590 752,91	19 721 819,26	24 433 303,03	19 316 722,26
Perustamishankkeiden valtionosuuden palautusvastuu ***)				
Johdannaissopimukset	3 680 000,00	2 680 000,00		
Markkina-arvo	420 716,31	381 937,37		
Taseen ulkopuolisten, kaupungin y-tunnuksen alla olevien pankkitilien varat			6400,67	184,20
Konsernin johdannaissopimukset on tehty lainojen korkojen suojaamiseksi. Niiden tulosvaikutus on ollut positiivinen.				
Taseen ulkopuolisia, kaupungin y-tunnuksen alla olevia varoja on siirretty kaupungin taseeseen vuoden 2024 aikana.				
*) Liitetietotositteessa annetaan yksityiskohtainen erittely.				
**) Palautuksena ja vähennyksenä käsitellyt arvonlisäverot uudisrakennusten ja perusparantamisen hankintamenoista, joihin liittyy mahdollinen palautusvelvollisuus kiinteistöt myytäessä tai niiden käyttötarkoituksen muuttuessa vähennykseen tai palautukseen oikeuttamattomaan tarkoitukseen (ALV 120 §). Palautusvastuuta määriteltäessä otetaan huomioon kiinteistöt, joiden osalta vastuun toteutuminen on todennäköistä investointi- ja taloussuunnitelmaan tai toimenpideohjelmaan perustuen.				



4.5 Henkilöstöä koskevat liitetiedot

41) Henkilöstön lukumäärä 31.12.		
	2025	2024
Konsernihallinnon toimiala	25	24
Elinvoimapalvelujen toimiala	10	13
Sivistyspalvelujen toimiala	435	428
Teknisten palveluiden toimiala	88	95
Yhteensä	558	560

42) Henkilöstökulut		
	2025	2024
Henkilöstökulut tuloslaskelman mukaan	28 147 229,02	28 659 191,96
Henkilöstökuluja aktivoitu aineettomiin ja aineellisiin hyödykkeisiin	85 287,13	94 785,53
Henkilöstökulut yhteensä	28 232 516,15	28 753 977,49

43) Luottamushenkilön palkkiosta perityt ja tilitetyt luottamushenkilömaksut		
	2025	2024
Suomen Keskusta	12 486,15	9 302,60
Kansallinen Kokoomus	7 989,00	6 370,79
Suomen Sosialidemokraattinen Puolue	2 557,50	2 697,75
Perussuomalaiset	2 610,75	2 865,50
Kristillisdemokraatit	1 850,00	1 160,00
Vapaudenliitto	59,00	142,00
Yhteensä	27 552,40	22 538,64

44) Tilintarkastajan palkkiot		
	2025	2024
KPMG Oy Ab		
Tilintarkastuspalkkio	18 793,25	23 406,79
Tilintarkastajan lausunnot		
Tarkastuslautakunnan sihteerin tehtävät	9 108,00	1 760,00
Muut palkkiot, tarkastuslautakunta	0,00	5 456,00

Kauhavan kaupunki on antanut alla mainituille, omistamilleen yhtiöille pääomailainaa seuraavasti:

- Kauhavan Yrityskiinteistöt Oy 2.159.000 euroa
- Kauhavan Vuokra-asunnot Oy 110.000 euroa

sekä asuntotuotantoon tarkoitettua ns. tertiärilainaa seuraavasti:

- Kauhavan Vuokra-asunnot Oy 322.129,48 euroa



Pääoma- ja tertiäärilainoille ei ole saatu turvaavaa vakuutusta. Kyse on ennen kuntalain 2015 voimaantuloa annetuista lainoista. Kauhavan kaupungin arvion mukaan em. lainoihin saattaa sisältyä kohtuullinen taloudellinen riski.

Kaupunki lainoitti Kauhavan Vesi Oy:n ja kaupungin välisen vesi- ja jätevesihuolto-omaisuuden 5.097.000,00 euron kaupan myöntämällä yhtiölle kaksi, laina-ajaltaan 20 vuoden lainaa:

- Tasalyhenteinen laina 2.097.000 euroa, korko euribor 6 kk + 1,00 %
- Kertalyhenteinen laina 3.000.000 euroa, korko 5 vuoden swap-korko + 1,00 %.

Lainojen vakuutena on 6.116.400 euron yrityskiinnitys. Lainoihin liittyy vähäinen taloudellinen riski.

Kauhavan kaupunki on antanut tilikaudella Kauhavan Jäähalli Oy:lle avustusta pääomakuluihin 56.814,54 euroa.

Kauhavan kaupungilla on ollut jätekuljetuksia koskevat sopimukset kaupunginhallituksen jäsenen Petri Hietamäen omistaman Härmänmaan Ympäristöpalvelut Oy:n kanssa. Kaupunki on vuonna 2025 maksanut em. sopimukseen perustuen Härmänmaan Ympäristöpalvelut Oy:lle arvonlisäverollisena 89.041,19 euroa. Sopimukset perustuvat kilpailutukseen. Ateriakuljetussopimus on päättynyt vuoden 2024 loppuun, mutta osa sopimuksen mukaisesta laskutuksesta on kirjautunut tilikaudelle 2025.

Kauhavan kaupungilla on vuonna 2025 maksanut kirvesmiestöistä teknisen lautakunnan varapuheenjohtaja Mika Pirin omistamalle Jomica Oy:lle yhteensä 210.162,20 euroa. Summasta osa on arvonlisäverollista ja osa kuuluu rakennuspalveluiden käännetyn arvonlisäveron piiriin. Hankinnat perustuvat kilpailutuksiin.

Kauhavan kaupunki on hankkinut vuonna 2025 lämmitysöljyä kaupunginhallituksen 1. varapuheenjohtaja (31.5.2025 saakka), valtuuston 1. varapuheenjohtaja (1.6.2026 alkaen) Jari Välikankaan omistamalta Härmän Lämpö Ky:ltä arvonlisäverollisena 125.617,86 eurolla. Hankinta perustuu kilpailutukseen.

Kauhavan kaupungilla on kilpailutukseen perustuva sopimus ateriakuljetuksista valtuuston 2. varapuheenjohtaja (1.6.2025 alkaen) Mika Ekolan omistaman Härmän Kuriiri Oy:n kanssa. Sopimuskausi on alkanut 1.1.2025. Kaupunki on maksanut vuonna 2025 Härmän Kuriiri Oy:lle ateriakuljetuksista ja pienhankintana hankituista muuttokuljetuksista yhteensä 84.880,78 euroa.



5 Muut eriytetyt laskelmat

Myytävät taloushallintopalvelut

Tuloslaskelma	1.1. - 31.12.2025	1.1. - 31.12.2024
TOIMINTATUOTOT		
Myyntituotot		
Muut myyntitulot	120 600,00	120 366,63
TOIMINTATUOTOT	120 600,00	120 366,63
TOIMINTAKULUT		
Henkilöstökulut		
Palkat ja palkkiot	-61 066,60	-54 617,52
Henkilösivukulut		
Eläkekulut	-11 738,81	-11 173,76
Muut henkilösivukulut	-1 990,78	-1 529,66
Henkilösivukulut	-13 729,59	-12 703,42
Henkilöstökulut	-74 796,19	-67 320,94
Palvelujen ostot		
Muiden palvelujen ostot	-40 617,16	-46 355,43
Palvelujen ostot	-40 617,16	-46 355,43
Aineet, tarvikkeet ja tavarat		
Ostot tilikauden aikana	-1 117,69	-865,93
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-1 117,69	-865,93
Muut toimintakulut		
Vuokrat	-2 900,00	-4 500,00
Muut toimintakulut	-35,18	-28,91
Muut toimintakulut	-2 935,18	-4 528,91
TOIMITAKULUT	-119 466,22	-119 071,21
TOIMINTAKATE	1 133,78	1 295,42
Laskennalliset erät	-1 082,67	-759,59
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	51,11	535,83

Kauhavan kaupunki on vuonna 2025 myynyt taloushallintopalveluja tytäryhteisölleen. Hinnoittelu perustuu aiheuttamisperiaatteeseen.

Myytävien taloushallintopalvelujen kirjanpito on toteutettu kaupungin kirjanpidossa omalle kustannuspaikalleen, johon on kohdistettu kaikki toiminnasta aiheutuneet tuotot ja kulut. Kustannuspaikalle on kirjattu suoraan osuus kahden kirjanpitäjän ja toimistosihteerin myytäviin taloushallintopalveluihin kohdistuvasta palkkakustannuksesta ja muut toimintaan kohdistuvat ulkoiset menot. Kustannuspaikalle on kohdistettu osuus tietoverkkokustannuksista, toimitilan sisäinen vuokra sekä siihen kohdistuvat kustannuslaskennalliset erät. Lisäksi kustannuspaikalle on sisäisenä henkilöstöpalvelun myyntinä kohdistettu palkanlaskennan kulut aiheuttamisperiaatteen mukaisesti. Työaikaan perustuvassa sisäisessä laskutuksessa on tuntihintana käytetty toimistohenkilöstön osalta 27,00 euroa. Palkkalaskelman hintana on käytetty 22,00 euroa.



6 Allekirjoitukset ja merkinnät

6.1 Tilinpäätöksen allekirjoitus

KAUHAVAN KAUPUNKI

Tilinpäätös tilikaudelta 1.1. – 31.12.2025

Kauhavalla 30. päivänä maaliskuuta 2026

KAUHAVAN KAUPUNGINHALLITUS

Janne Sankelo
kaupunginhallituksen
puheenjohtaja

Heikki Hakala
kaupunginhallituksen I varapuheenjohtaja

Emmi Niva
kaupunginhallituksen II varapuheenjohtaja

Petri Hietämäki

Sinikka Lammi

Hanna-Liisa Malmi

Mikko Mäkipelkola

Harri Ojanperä

Asko Peltola

Lea Puotinen

Lasse Ruotsala

Anu Ylinen

Vesa Rantala
kaupunginjohtaja

Tilinpäätös on hyväksytty allekirjoitettavaksi kaupunginhallituksen kokouksessa 30.3.2026, minkä jälkeen se on allekirjoitettu sähköisesti.



6.2 Tilinpäätösmerkintä

Olemme antaneet suorittamastamme tilintarkastuksesta tänään kertomuksen.

Sähköisen allekirjoituksen mukaisena päivämääränä

KPMG Oy Ab
Tilintarkastusyhteisö

Elina Pesonen
JHT-, KHT-tilintarkastaja



7 Luettelot ja selvitykset

7.1 Luettelo kirjanpitokirjoista ja tositteiden lajeista

Kirjanpitokirjat

Pääkirja

Päiväkirja

Tilinpäätöskirja

Talousarvion toteutumisvertailu

Tositteiden lajit

001 Muistiot

002 Avaavan taseen kirjaukset

010 Tiliotekirjaukset

020 Myyntireskontra suoritukset

021 Myyntireskontra viitesuoritukset

022 Intrum viitesuoritukset

098 Sumupoistot

301 Palkat

400 Ostolaskujen maksut

430 Sähköiset ostolaskut

500 Vyörytykset

601 Toimitilojen vuokrat

602 Sekalaiset laskut

603 Asuntojen vuokrat

604 Maanvuokrat

605 Sekalaiset vuokralaskut

647 Sivistystoimen laskut

648 Musiikkiopiston laskut

650 Aamu- ja iltapäivätoiminta

654 Päivähoitolaskutus Kauhava

655 Päivähoitolaskutus Evijärvi

800 Ympäristötoimen laskut

850 Kaavoitus

860 Ruokapalvelu

870 Teknisen toimen laskut

7.2 Selvitys kirjanpidon säilytyksestä

Pysyvästi säilytettävät:

Tasekirja

Talousarvion toteutumisvertailu

Tilintarkastuskertomus ja arviointikertomus

Toimintakertomus

Tililuettelo



10 vuotta säilytettävät:

Pääkirja

Tase-erittelyt

Päiväkirjat

Tilikauden tositteet *)

*) ESR:n ja EAKR:n rahoittamien kohteiden tositteet 12 vuotta ohjelmakauden päättymisestä.