

KAUHAVAN KAUPUNKI

ARVIOINTIKERTOMUS VUODELTA 2025

tarkastuslautakunta 19.5.2026





Sisällysluettelo

1. Puheenjohtajan katsaus	4
2. Tiivistelmä	5
3. Tarkastuslautakunnan arviointitoiminta.....	6
3.1 Tarkastuslautakunnan tehtävät ja asema.....	6
3.2 Tarkastuslautakunnan kokoonpano	6
3.3 Tarkastuksen järjestäminen	6
4. Talouden arviointi ja strategian mukaisten tavoitteiden toteutuminen	8
4.1 Kauhavan kaupunkistrategia	8
4.2 Kaupungin talous.....	8
4.3 Vertailu kriisikuntia kuvaavien tunnuslukujen raja-arvoihin.....	10
4.4 Investoinnit	11
5. Toiminnan ja talouden tavoitteiden arviointi	13
5.1 Yleishallinto	13
Hallinto ja talous.....	13
Elinkeinotoimi ja kehittäminen.....	14
Työllisyys	15
Maaseututoimi	16
5.2 Sivistystoimiala.....	16
Varhaiskasvatus ml. esiopetus.....	16
Perusopetus.....	17
Lukiokoulutus	17
Musiikkiopisto	18
Kirjastopalvelut.....	18
Liikuntapalvelut	18
Kulttuuripalvelut.....	18
Museopalvelut.....	18
Nuorisopalvelut	19
5.3 Tekninen toimiala.....	19
5.4 Kuntakonserni	20
5.5 Kaupungin henkilöstö	23
6. Vuoden 2024 arviointikertomuksen käsittely, toimenpiteet ja kommentit	26
7. Tarkastuslautakunnan esitys valtuustolle	27



8. Allekirjoitukset..... 28

KAAVIO 1 KAUHAVAN KAUPUNGIN LAINAKANNAN KEHITYS.....	9
KAAVIO 2 KAUHAVAN KAUPUNGIN OMAVARAISUUSASTE	10
KAAVIO 3 ARVIINTIMENETTELYN TUNNUSLUVUT	11
KAAVIO 4 KAUHAVAN KAUPUNGIN 2025 KÄYTTÖTALOUSOSAT TOIMIALOITTAIN.....	13
KAAVIO 5 KUNTAKONSERNILLE ASETETTujen TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN.....	21
KAAVIO 6 KAUHAVAN KAUPUNGIN KONSERNIRAKENNE.....	22
KAAVIO 7- HENKILÖSTÖORGANISAATIO 31.5.2025 SAAKKA	24
KAAVIO 8 - HENKILÖSTÖORGANISAATIO 1.6.2025 ALKAEN	25

KUVA 1 KAUHAVAN SLOGAN ”TÄNNE MAHTUU KAIKKI”	5
KUVA 2 PALUUMUUTTAJAKAMPANJA: KYLLÄ SEN NÄKÖÖ MISTÄ ON KOTOOSIN	14
KUVA 3 KAUHAVA ETELÄ-POHJANMAAN YRITTÄJÄYSTÄVÄLLISIN KUNTA (INVESTKAUHAVA.FI)	14



1. Puheenjohtajan katsaus

Kauhavan kaupungin talous on vielä tasapainossa, mutta talouden kehityssuunta on selvästi kiristynyt. Vuoden 2025 tilinpäätöksen toteumaan sisältyy useita kertaluonteisia ja poikkeuksellisia eriä, kuten omaisuuden myyntituloja sekä rahoituserien poikkeuksellista toteumaa, minkä vuoksi tilikauden ylijäämä ei yksin anna riittävää kuvaa talouden pitkän aikavälin kestävydestä. Käyttötalous on toteutunut pääosin hallitusti, mutta samalla verotulot jäivät arvioitua pienemmiksi. Verotulojen kehitykseen liittyy epävarmuutta, mikä korostaa talouden tasapainon seurantaan tulevina vuosina. Lainakannan kasvu on keskeinen talouden kehitykseen liittyvä riskitekijä ja edellyttää investointien ja tulo-rahoituksen huolellista tasapainottamista.

Kaupungin elinvoiman, veto- ja pitovoiman kehitys on viime vuosina ollut myönteistä ja vahvistunut suhteessa vertailukuntiin.

Kaupungin palveluverkko perustuu strategiseen ratkaisuun säilyttää palvelut eri taajamissa. Samalla on kuitenkin tunnistettava väestö- ja oppilaskehityksen muutokset. Keskeiseksi kysymykseksi nousee, miten olemassa olevia tiloja ja resursseja käytetään mahdollisimman tehokkaasti pitkällä aikavälillä.

Varhaiskasvatuksen korkea käyttöaste kertoo vahvasta palvelutarpeesta ja tuo mukanaan paineita henkilöstöön, tiloihin ja kustannuksiin. Näitä vaikutuksia tulee tarkastella kokonaisuutena. Tässä yhteydessä on perusteltua arvioida myös kotihoidon tuen kuntalisän vaikutuksia. Kuntalisä voi osaltaan vähentää varhaiskasvatuksen palvelutarvetta ja siten vaikuttaa kustannuksiin, mutta sen kokonaisvaikutus ei ole yksiselitteinen ja edellyttää huolellista tarkastelua.

Henkilöstö on kaupungin toiminnan keskeinen voimavara. Kuulemisten perusteella henkilöstöresurssit ovat monin paikoin tiukat, mikä korostaa toiminnan suunnittelun ja resurssien kohdentamisen merkitystä. Samalla on tärkeää huolehtia

henkilöstön työhyvinvoinnista ja sitoutumisesta, jotta palvelujen laatu ja jatkuvuus voidaan turvata.

On tärkeää, että kaupungissa laadittavat selvitykset ovat riittävän laajoja ja kokonaisvaltaisia, jotta päätöksenteko perustuu riittävään kokonaiskuvaan. Uuden valtuustokauden alussa on perusteltua kiinnittää huomiota tiedonsaannin riittävyteen, jotta päätöksenteon tueksi on käytettävissä ajantasainen tieto kaupungin palveluverkosta, tiloista ja niiden käytöstä sekä tulevista tarpeista. Samalla on tunnistettava, että kaikkien tilojen ylläpitäminen ei ole taloudellisesti kestävä, ja heikossa kunnossa olevien tai vähäisessä käytössä olevien rakennusten osalta on perusteltua arvioida käytöstä luopumista, myyntiä tai muita kustannuksia vähentäviä ratkaisuja.

Tarkastuslautakunnan tehtävänä ei ole tehdä ratkaisuja, vaan tuoda esiin keskeiset havainnot ja riskit päätöksenteon tueksi. Vastuu konkreettisista toimenpiteistä kuuluu kaupungin toimivaltaisille toimielimille ja viranhaltijoille.

Keskeiset haasteet ovat tiedossa, ja niiden ratkaiseminen edellyttää määrätietoista päätöksentekoa.

Juho-Matti Ojanperä

Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja



2. Tiivistelmä

Arviointivuonna kaupungin talous pysyi tasapainossa, mutta kehitysnäkymiin sisältyy epävarmuuksia, jotka edellyttävät talouden ja toiminnan pitkäjänteistä seuranta. Tarkastuslautakunta korostaa talouden tasapainon ohella kaupungin sopeutumiskykyä muuttuvassa toimintaympäristössä. Väestökehitykseen, rahoituspohjaan ja palvelutarpeisiin liittyvien riskien ennakoiva tunnistaminen ja skenaariopohjainen tarkastelu tukevat kestävää päätöksentekoa.

Henkilöstöressurssien riittävyys nousi arvioinnissa keskeiseksi havaintokokonaisuudeksi useilla toimialoilla. Henkilöstömitoitus on monin paikoin tiukka, mikä lisää toiminnan haavoittuvuutta muutostilanteissa ja korostaa ennakoivan henkilöstösuunnittelun, työhyvinvoinnin ja työssä jaksamisen merkitystä. Sairauspoissaoloilla on sekä toiminnallisia että taloudellisia vaikutuksia. Tässä korostuvat esihenkilötyön laatu, säännölliset kehityskeskustelut ja toimivat rakenteelliset tukitoimet. Henkilöstö on kaupungin keskeisin voimavara, ja tarkastuslautakunta suosittelee panostamaan sen hyvinvointiin ja kestävään resursointiin.

Henkilöstöressurssien riittävyyden lisäksi huomiota tulee kiinnittää osaamisen saatavuuteen, rekrytointikykyyn ja osaamisen pitkäjänteiseen kehittämiseen. Eläköityminen ja työmarkkinoiden kiristyminen edellyttävät suunnitelmallisia toimia osaamisen turvaamiseksi. Työhyvinvoinnin edistäminen tukee paitsi henkilöstön jaksamista myös toiminnan tuottavuutta ja palvelujen laatua. Ennaltaehkäisevien toimenpiteiden vaikuttavuutta on tärkeää seurata osana johtamisen kokonaisuutta.

Kaupungin elinvoima sekä veto- ja pitovoima ovat kehittyneet myönteisesti arviointijakson aikana. Myönteinen kehitys näkyy erityisesti yritystoiminnan aktiivisuudessa ja ulkoisissa vertailuissa. Palveluverkko, asuminen, ympäristö, työllisyys ja toimiva yhteistyö eri toimijoiden kanssa muodostavat kokonaisuuden, joka tukee kaupungin houkuttelevuutta. Tarkastuslautakunta suosittelee jatkamaan määrätietoista työtä näiden tekijöiden

ylläpitämiseksi ja kehittämiseksi. Kaupungin ja sen tytäryhteisöjen sekä muiden sidosryhmien välinen yhteistyö tukee elinvoimaa ja palvelutuotantoa. Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että yhteistyön roolit ja konserniohjauksen periaatteet ovat selkeitä ja toimivia.

Uuden kaupunkistrategian valmistelun yhteydessä on tärkeää selkeyttää strategisia tavoitteita ja mitareita siten, että ne tukevat nykyistä paremmin arviointia, ohjaavat toimintaa ja mahdollistavat tavoitteiden seurannan. Tarkastuslautakunta kannustaa valtuustoa ja kaupunginhallitusta hyödyntämään arviointikertomusta strategisen päätöksenteon apuna. Mukaan ottavalla toimintatavalla ja yhteisellä tekemisellä rakennetaan Kauhavaa, johon mahtuvat kaikki.

Tarkastuslautakunnan suositukset

1. Vahvistetaan talouden ja toiminnan ennakoivaa seuranta muuttuvassa toimintaympäristössä.
2. Turvataan henkilöstöressurssien riittävyys, osaamisen saatavuus ja työhyvinvointi.
3. Jatketaan elinvoiman sekä veto- ja pitovoiman määrätietoista vahvistamista.



Kuva 1 Kauhavan slogan ”Tänne mahtuu kaikki”



3. Tarkastuslautakunnan arviointitoiminta

3.1 Tarkastuslautakunnan tehtävät ja asema

Kauhavan kaupungin valtuusto on asettanut 2.6.2025 § 56 tarkastuslautakunnan vuosien 2025–2029 hallinnon ja talouden tarkastuksen järjestämistä varten kuntalain 121 §:n perusteella. Tarkastuslautakunnan on valmisteltava valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat sekä arvioitava, ovatko valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet toteutuneet. Tarkastuslautakunta on lakisääteinen lautakunta ja se toimii suoraan kaupunginvaltuuston alaisena.

Kuntalain lisäksi tarkastuslautakunnan tehtävistä määrätään kaupunginvaltuuston hyväksymässä hallintosäännössä.

Tarkastuslautakunnan tulee kuntalain 121 §:n mukaan:

- 1) valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat;
- 2) arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla;
- 3) arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää;
- 4) huolehtia kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta;
- 5) valvoa 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi;
- 6) valmistella kunnanhallitukselle esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi sekä arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi.

3.2 Tarkastuslautakunnan kokoonpano

Lautakunta on toiminut vuonna 2025 seuraavassa kokoonpanossa:

Puheenjohtaja	Ojanperä Juho-Matti
Varapuheenjohtaja	Roumio Tiina
Jäsen	Haukkala Heikki
Jäsen	Hauta Tiina
Jäsen	Kunnari Marita
Jäsen	Peltokangas Tero
Jäsen	Sui-Tuomaala Hannele
Jäsen	Takala Vesa

Lautakunnan sihteerinä ja pöytäkirjanpitäjänä on toiminut avustava tilintarkastaja Sanni Lager. Esitely lautakunnassa tapahtuu puheenjohtajan selostuksen pohjalta.

Kaupunginvaltuusto on valinnut tilintarkastajaksi toimikaudelleen tilintarkastusyhteisö KPMG Oy Ab:n. Kaupungin vastuunalaisena tilintarkastajana on toiminut JHT, KHT Elina Pesonen.

3.3 Tarkastuksen järjestäminen

Kauhavan kaupungin tarkastuslautakunnan toimintaa sääntelee kuntalain lisäksi kaupungin hallintosääntö, kaupungin konserniohje ja sisäisen tarkastuksen toimintaohje. Tarkastuslautakunta on tehtävän suorittamiseksi perehtynyt valtuuston asettamiin tavoitteisiin ja kaupunginhallituksen toimintakertomuksessa esittämään tavoitteiden toteutumisesta koskevaan raportointiin.

Tarkastuslautakunta on kokoontunut pääasiassa kerran kuukaudessa. Kokouksissaan se on kuullut viranhaltijoita, eri toimialueiden esimiehiä ja muita työntekijöitä sekä kolmannen sektorin toimijoita kaupungin toimintaan ja talouteen liittyvistä asioista. Samalla lautakunta on saanut tietoa kesken-eräisistä hankkeista, puutteista, toimintojen nykytilasta sekä tulevaisuuden näkymistä. Lautakunta on seurannut kaupunginvaltuuston asettamien tavoitteiden toteutumista kaupunginhallituksen



toimintakertomuksen ja toimielinten pöytäkirjojen avulla.

Lautakunnan kokouksissa on ollut kuultavina:

Hallintojohtaja	Liisa Salo
Sivistysjohtaja	Jonna Heikkilä
Hyvinvointipäällikkö	Mirja Heinonen
Henkilöstöpäällikkö	Jaana Sandström
Vt. kiinteistö- ja rakennuttamispäällikkö	Maria Annala
Kaupunginjohtaja	Vesa Rantala
Kirjastopäällikkö	Pirjo-Riitta Viitajylhä
Maaseutupäällikkö	Janne Lahnalampi
Kehitysjohtaja	Juha-Martti Kuoppala
Kauhavan Nuorisoseura Ry puheenjohtaja	Mika Piri
Järviseudun kansalaisopiston rehtori	Leea Keto

Sidonnaisuusilmoitukset on käsitelty tarkastuslautakunnassa 29.1.2025 § 5, 9.9.2025 § 33 ja 3.2.2026 § 7.

Tilintarkastaja on toimittanut tarkastuslautakunnalle vuoden 2025 tarkastussuunnitelman ja esitellyt tarkastusraportin tilintarkastuksesta.



4. Talouden arviointi ja strategian mukaisten tavoitteiden toteutuminen

4.1 Kauhavan kaupunkistrategia

Kuntalain (410/2015) 7 luvun 37 §:n mukaan kunnassa on oltava kuntastrategia, jossa valtuusto päättää kunnan toiminnan ja talouden pitkäaikavälin tavoitteista. Kuntastrategia tulee tarkistaa vähintään kerran valtuuston toimikaudella.

Kauhavan kaupunkistrategia päivitettiin kesäkuussa 2023, jossa on edunvalvonnan kärjiksi nostettu kauhavalaisen ruuan- ja energiatuotannon kehittäminen, osaava työvoima, liikenne- ja tietoliikenneyhteydet sekä Kauhavan lentokentän harjoitus- ja tukikohtakäytön vakiinnuttaminen. Kaupunkistrategian toteutumista seurataan keskeisillä väestöä, taloutta, elinvoimaa, työllisyyttä, asumista, palveluja, laajakaistan saatavuutta sekä asukas- ja henkilöstökokemusta kuvaavilla mittareilla.

Tarkastuslautakunnan arvio

Tarkastuslautakunta toteaa, että strategialle asetettu mittaristo on monipuolinen ja tukee strategian toteutumisen seurantaan. Kaupungin talouden osalta taseen ylijäämä on kehittynyt strategian mukaisesti ja ylittänyt asetetun tavoitetaso vuonna 2025. Sen sijaan kaupungin henkilöstön antama kokonaisarvosana työnantajana jää asetetusta tavoitetasosta. Lisäksi työllisyyden, työpaikkojen määrän sekä konsernitason velkaantumisen kehitys edellyttää jatkossa määrätietoisia toimenpiteitä, jotta kaupungin pitkän aikavälin strategiset tavoitteet saavutetaan. Strategian tavoitteita ja mittareita tulee tarkastella seuraavan päivituksen yhteydessä toimintaympäristön muutokset huomioon ottaen.

4.2 Kaupungin talous

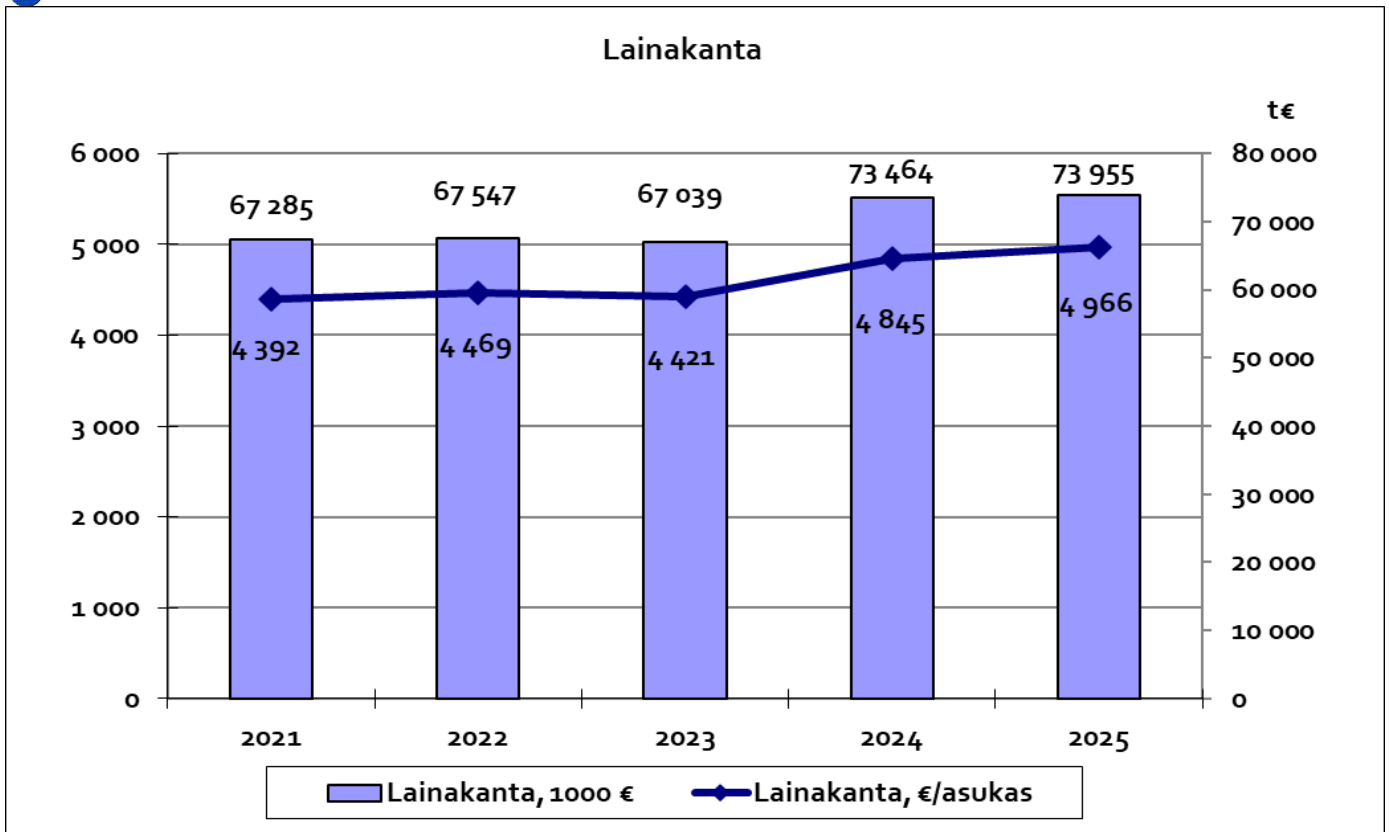
Kuntalain 113 §:n mukaan kaupunginhallituksen on laadittava tilikaudelta tilinpäätös tilikautta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä ja annettava se tilintarkastajien tarkastettavaksi. Tilintarkastajien on tarkastettava tilinpäätös toukokuun loppuun mennessä. Kaupunginhallituksen on saatettava tilinpäätös tilintarkastuksen jälkeen valtuuston käsiteltäväksi. Valtuuston on käsiteltävä tilinpäätös kesäkuun loppuun mennessä.

Kuntalain 110 §:n mukaan kaupungin taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Kaupungin tulee talous-suunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona kateaan.

Kauhavan kaupunki teki vuonna 2025 ylijäämää lähes 4,5 miljoonaa euroa. Talousarvioon nähden tulos on lähes 4,4 miljoonaa euroa parempi. Kun tilinpäätöksessä huomioidaan ns. kertaluonteiset erät, eli kertaluonteiset poistot ja arvonalentumiset, vesihuolto-omaisuuden myyntivoitot, muut myyntivoitot ja -tappiot ja pakollisen varauksen muodostaminen, on tulos noin 3,0 miljoonaa euroa ylijäämäinen. Näin ollen kaupunki saavutti talouden tasapainolle asetetun tavoitteen. Hyvä tulos kasvatti taseen kumulatiivisen ylijäämäpuskurin lähes 22,5 miljoonaan euroon.

Vuonna 2025 investointien rahoittamiseen otettiin 4,5 miljoonaa uutta pitkäaikaista lainaa. Lainoja lyhennettiin ja maksettiin pois 4,0 miljoonalla eurolla. Lainakannan muutos yhteensä oli 0,49 miljoonaa euroa.

Lainakannan kehitystä kuvaa seuraava taulukko:



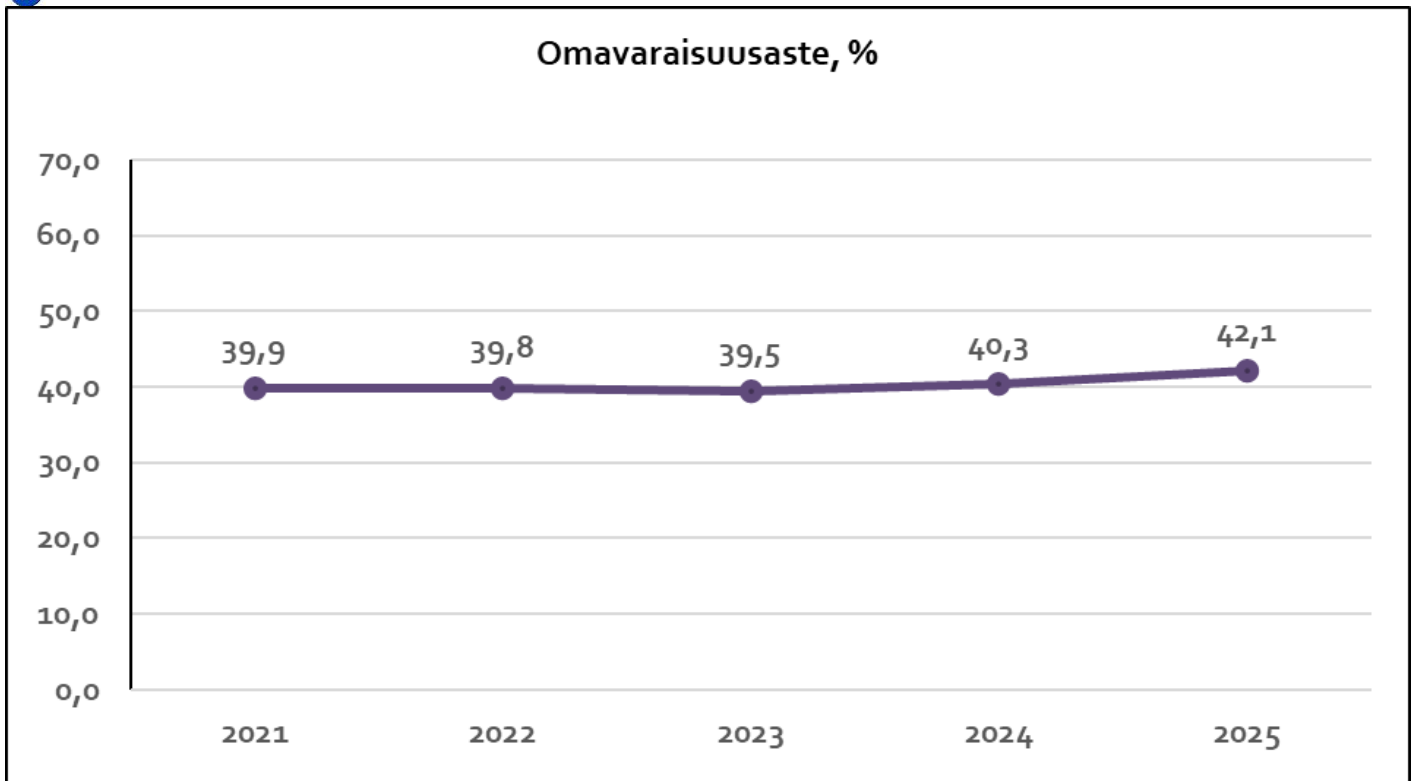
Kaavio 1 Kauhavan kaupungin lainakannan kehitys

Asukaskohtainen lainamäärä Kauhavalla oli vuoden 2025 lopussa 4.966 euroa. Lainamäärä on noussut viidessä vuodessa 574 euroa/asukas. Vuonna 2024 kuntien Suomen kuntien keskimääräinen asukaskohtainen lainakanta oli 4.634 euroa ja Etelä-Pohjanmaan kuntien 5.023 euroa/asukas.

Kauhavan kaupungin omavaraisuusaste on ollut vuodesta 2018 alkaen alle 50 prosenttia, mitä

pidetään kohtuullisen tason rajana. Vuonna 2024 kaikkien kuntien keskimääräinen omavaraisuusaste oli 62,0 prosenttia Etelä-Pohjanmaan kuntien keskiarvon ollessa 42,1 prosenttia. Kauhavan kaupungin korkea velkamäärä vaikuttaa merkittävästi tunnusluvun alhaisuuteen.

Omavaraisuusastetta kuvaa seuraava taulukko:



Kaavio 2 Kauhavan kaupungin omavaraisuusaste

Kauhavan kaupungin taseessa on noin 22,5 miljoonan euron ylijäämäpuskuri. Kunnittainen vertailu on mahdollista asukasta kohden lasketun kertyneen yli-/alijäämän puitteissa. Kauhavan kaupungilla on kertynyttä ylijäämää 1.513 euroa/asukas. Vuonna 2024 kaikkien kuntien keskimääräinen asukaskohtainen taseen kertynyt ylijäämä oli 3.138 euroa ja Etelä-Pohjanmaan kuntien 958 euroa.

4.3 Vertailu kriisikuntia kuvaavien tunnuslukujen raja-arvoihin

Jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää, tarkastuslautakunnan on arvioitava talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyttä (121.2 §).

Tarkastuslautakunnan on puututtava arviointikertomuksessaan kunnan talouden tasapainotukseen, jos kunnan talous tai sitä koskevat suunnitelmat ovat alijäämäisiä.

Tunnuslukuja tarkastellaan kuntakonsernin tietojen perustella. Arviointimenettely voidaan aloittaa, jos a) kunnan konsernitaseeseen kertynyt alijäämä/asukas on viimeisimmässä tilinpäätöksessä yli 1000 euroa/asukas ja sitä edeltävässä tilinpäätöksessä vähintään 500 euroa/asukas tai b) kunnan ja kuntakonsernin talouden tunnusluvut ovat kahden peräkkäisenä vuotena täyttäneet kaikki laissa säädetyt raja-arvot, jotka ovat:

Tunnusluku	Raja-arvo	Kauhavan kaupunki 2025	Toteutuminen
Konsernituloslaskelman vuosikateen (ilman harkinnanvaraista valtionosuuksien korotusta) ja poistojen suhde on alle 80 %	< 80 %	112,7 %	ei ylity



Tulovero % on vähintään 2,0 % korkeampi kuin kaikkien kuntien painotettu keskimääräinen tuloveroprosentti (7,47 % + 2 %)	9,46 %	9,10 %	ei ylity
Asukasta kohden laskettu kunnan konsernitilinpäätöksen lainojen ja vuokravastuiden määrä ylittää kaikkien kuntien konsernitilinpäätösten lainojen ja vuokravastuiden keskimääräisen määrän vähintään 50 prosentilla	12 823 (2024)	9 801	ei ylity
Kuntakonsernin laskennallinen lainanhoitokate on alle 0,8.	< 0,8	0,81	ei ylity

Kaavio 3 Arviointimenettelyn tunnusluvut

Tarkastuslautakunnan arvio

Kauhavan kaupungin talous toteutui ennakoitua parempana ja tarkastuslautakunta toteaa, että kaupungin taloutta on hoidettu vastuullisesti. Kauhavan kaupungin vuoden 2025 konsernitaseessa ei ole kattamatonta alijäämää eivätkä kriisikuntamittarien raja-arvot täyty. Vuosien 2026 ja 2027 investointisuunnitelmassa on huomioitu alhaisempi investointitaso, jotta lainamäärä saadaan käännettyä laskuun. Tilivelvollisia on ohjeistettu varmistamaan määrärahojen riittävyys seurantavelvoitetta terävöittämällä ja välittömällä reagoinnilla näköpiirissä oleviin poikkeamiin.

Viime vuosien hyvää tuloksetekokykyä ovat seittäneet useat, ei-pysyväisluonteiset tekijät, kuten myyntivoitto, satunnaiset tulot ja maahanmuuton korvaukset. Talouden heikkenemiseen on syytä varautua etupainotteisesti, vaikka kaupungin taseessa onkin puskuria yksittäisiä heikompia vuosia vastaan.

Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Vuosille 2026–2028 hyväksytyyn taloussuunnitelman mukaan suunnitelmakaudella tilikauden 2026 tulos on lievästi ylijäämäinen, mutta vuoden 2027 tulos selvästi ja vuoden 2028 tulos lievästi alijäämäisiä. Kaupungin tase pysyy kuitenkin ylijäämäisenä. Tarkastuslautakunta toteaa, että taloussuunnitelma täyttää kuntalain mukaisen tasapainovaatimuksen taseen säilyessä ylijäämäisenä, mutta alijäämäiset

tulosennusteet edellyttävät huomiota talouden ohjauksessa ja tulevien vuosien päätöksenteossa.

4.4 Investoinnit

Vuonna 2025 kaupunki investoi yhteensä 8,5 miljoonalla eurolla. Investointituloja ja rahoitusosuuksia investointeihin kertyi 2,1 miljoonaa euroa, mikä sisältää vesi- ja jätevesihuolto-omaisuuden myymisen Kauhavan Vesi Oy:lle.

Euromääräisesti vuoden 2025 suurimmat yksittäiset investoinnit olivat Tietotalon saneeraus kaupungintaloksi (3,6 m€) ja Ylihärmän koulukeskusten ylä- ja alakouluosan yhdistävä sekä ruokailutilat sisältävän osan rakentaminen (2,4 m€). Kauppaitien perusparantamiseen käytettiin 0,7 miljoonaa euroa ja kiinteisiin rakenteisiin ja laitteisiin yhteensä 0,9 miljoonaa euroa.

Strategian mukaisena tavoitteena on, että investointien määrä on 2025 alkaen enintään vuosipositivien tasolla. Kaupungin talousarviossa on määriteltä, että koulukeskus- ja kaupungintaloinvestointien valmistumisen jälkeen investointien vuositaso lasketaan kolmeen miljoonaan euroon vuodessa.



Tarkastuslautakunnan arvio

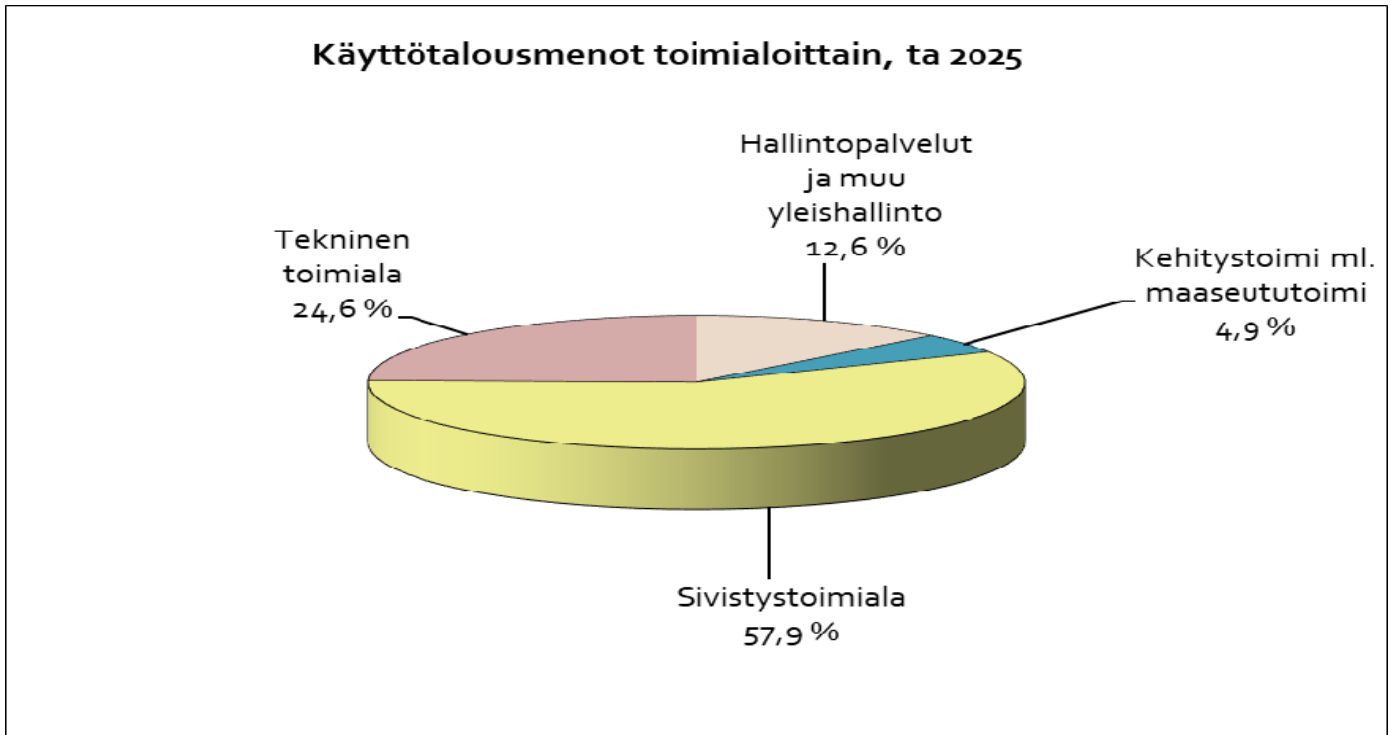
Laajat investoinnit kuvastavat tahtoa investoida tulevaisuuteen, kehittää palveluita ja tukea kestävä kasvua. Kaupunkistrategiassa on määritelty painopiste liikenneinfraan kohdistuvissa investoinneissa ja korjausrakentamisessa. Investoinneissa kestävä investointitaso jouduttiin ylittämään vielä vuonna 2025. Pitkään tavoiteltu, suunnitelman mukaisten poistojen määrän alitava taso pyritään saavuttamaan vuonna 2026, jolloin kaikki isot rakennushankkeet on toteutettu ja voidaan keskittyä kiinteistöjen ylläpito- saneerauksiin sekä liikenneväylien peruskorjaamiseen.

Tarkastuslautakunta pitää myönteisenä, että investointien vuositaso on talousarvion mukaan laskemassa suunnitelmakaudella noin kolmeen miljoonaan euroon, mikä vastaa paremmin strategista tavoitetta investointien mitoittamisesta vuosipoistojen tasolle. Nettoinvestointien ennakoidaan olevan 4,2 miljoonaa euroa vuonna 2026 ja 2,55 miljoonaa euroa vuonna 2027, mikä osoittaa investointivolyyymien hallittua

sopeuttamista. Tarkastuslautakunta toteaa, että investointitason kehittymistä on jatkossakin syytä seurata tiiviisti, jotta kaupungin taloudellinen tasapaino ja velanhoitokyky säilyvät kestävällä pohjalla. Tarkastuslautakunta nostaa esille erityisen positiivisena kehityksenä sen, että investointihankkeiden kustannusseurantaa on parannettu mm. parantamalla raportointia ja Excel-seurantaa. Kaupunginhallitukselle ei olla kuitenkaan annettu tiedoksi Yrittäjätien jatkeen ja Alahärmän urheilukentän perusparannushankkeiden taloudellisia loppuselvityksiä, vaikka tämä on ollut valtuuston asettamana tavoitteena.



5. Toiminnan ja talouden tavoitteiden arviointi



Kaavio 4 Kauhavan kaupungin 2025 käyttötalousosat toimialoittain

5.1 Yleishallinto

Yleishallinnon alle kuuluu keskusvaalilautakunta, tarkastuslautakunta, kaupunginvaltuusto ja kaupunginhallitus.

Kaupunginhallituksen tehtäväalueina ovat:

- hallinto-, talous- ja toimistopalvelut
- yhteistoiminta
- muu yleishallinto
- kehitystoimen hallinto
- elinkeinot ja kehittäminen
- työllisyys
- maaseututoimi

Kaupunginhallituksen strategiset ja sitovat tavoitteet

- *Uusi markkinointikampanja maan sisäisen muuttoliikkeen edistämiseksi*
- *Kaupungin verkkosivujen uudistaminen*
- *Uusiutuvan energian tuotannon edistäminen ja tuotantoalueet*
- *Kaupungin talous on tasapainossa suunnitelmakaudella*

- *Investointien määrä pidetään hallitulla tasolla. Investoinnit toteutetaan valtuuston hyväksymän hankinta-arvon mukaisesti.*

Hallinto ja talous

Hallintopalveluiden toimialan nimi muuttui konsernihallinnon toimialaksi 1.6.2025 voimaan tulleen hallintosääntöön sisältyvässä organisaatiouudistuksessa. Samalla tarkennettiin tehtäväalueita.

Vuosi 2025 oli konsernihallinnolle työntäyteinen. Normaalien vuosi-, kokous-, talousarvio- ja tilinpäätös- sekä henkilöstöhallinnon ja asianhallinnan tehtävien lisäksi alue- ja kuntavaalien järjestäminen työllisti henkilöstöä alkuvuoden aikana merkittävästi.

Vuonna 2024 käynnistynyt kotisivujen sekä henkilökunnan ja toimielinten introjen uudistusprojekti saatiin päätökseen kesällä 2025. Uudistuksen läpiviemiseen on tarvittu merkittävä resurssi konsernihallinnolta.

Myös hallintosäännön päivitystyö saatiin päätökseen siten, että uusi hallintosääntö hyväksyttiin



valtuustossa 26.5.2025 sekä tarkennettiin vähäisiltä osin 2.6.2025. Säännön uudistamista ohjasi toimikunta. Hallintosäätöuudistuksen myötä muuttuivat sekä kaupungin toimielin- että henkilöstöorganisaatio. Kevään aikana käytiin koko henkilöstöä koskeneet yhteistoimintaneuvottelut.

Tarkastuslautakunnan arvio

Kaupunginhallituksen strategiset ja sitovat tavoitteet ovat pääsääntöisesti toteutuneet tai niiden toteuttaminen on edennyt suunnitellusti. Erityisesti hallintosäätöuudistus, organisaattiorakenteen selkeyttäminen sekä verkkosivujen ja intranetin uudistaminen ovat parantaneet hallinnon toimivuutta ja tukeneet hyvää konsernihoitamista. Uudistusten samanaikainen toteuttaminen on kuitenkin sitonut merkittävästi konsernihallinnon henkilöresursseja.

Tarkastuslautakunta toteaa, että kaupunginhallituksen päätöksenteon jälkiseurannan käytäntöjä on perusteltua edelleen kehittää. Nykyisistä menettelytavoista ei kaikilta osin muodostu systemaattista ja dokumentoitua kokonaisuutta, jonka perusteella päätösten toimeenpanoa ja vaikutuksia voitaisiin arvioida yhtenäisesti. Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota siihen, että erityisesti kaupungin strategian kannalta keskeisiä linjauksia ja merkittäviä investointeja koskeviin päätöksiin ei välttämättä palata päätöksenteon jälkeen arviointimielessä. Tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan päätöksiä koskeva kirjallinen ja tavoitteisiin sidottu jälkiseuranta tukisi päätöksenteon vaikuttavuuden arviointia sekä parantaisi valtuuston tiedonsaantia ja ohjausmahdollisuuksia. Selkeä jälkiseurantakäytäntö loisi myös paremmat edellytykset arvioida tavoitteiden toteutumista osana tarkastuslautakunnan lakisääteistä arviointitehtävää.

Elinkeinotoimi ja kehittäminen

Kesäkuun alusta alkaen tuli voimaan hallinto- ja organisaatiouudistus, jonka myötä muodostui uusi Elinvoimapalvelut toimiala entisen Kehityskeskuksen ja maankäytön toiminnoista. Elinvoimapalvelut-toimialan tehtävänä on vastata kaupungin kasvuun ja kehittämiseen tähtäävistä toiminnoista

sekä toimintaedellytysten luomisesta vetovoimaisen kaupungin kasvulle, kaupunkiympäristön kehittämiseksi, rakenteelliselle toimivuudelle ja viihtyisyydelle.

Vuoden aikana Kauhavalle rekisteröitiin 92 uutta yritystä. Yrityksiä on yhteensä noin 1500 kpl ja aktiivimaatiloja 700 kpl. Uusien yritysten rekisteröinti oli vilkkaampaa kuin aikaisempina vuosina. Vuoden aikana toteutettiin paluumuuttajakampanjaa teemalla: Kyllä sen näköö mistä on kotoosin.



Kuva 2 Paluumuuttajakampanja: Kyllä sen näköö mistä on kotoosin

Elinvoima-, vetovoima- ja pitovoimaindeksi on kasvanut Kauhavalla vuosien 2020–2025 aikana. Kyseisellä ajanjaksolla Kauhavan indeksi kasvoi kaikista eniten seutukaungeista (+11,3) ja toiseksi eniten Manner-Suomessa. Kasvun taustalla oli erityisesti yritystoimintaa ja muuttoliikettä mittavien muuttujien vahvistuminen. Kauhava valittiin jälleen vuonna 2025 Etelä-Pohjanmaan yrittäjyystävällisimmäksi kunnaksi. Kauhava on valittu Etelä-Pohjanmaan yrittäjyystävällisimmäksi kunnaksi aiemmin myös vuosina 2022 ja 2023. Vuonna 2024 Kauhava sijoittui toiseksi.

KAUHAVA Etelä-Pohjanmaan yrittäjyystävällisin kunta

2022 2023 2024 2025

Kuva 3 Kauhava Etelä-Pohjanmaan yrittäjyystävällisin kunta (invest-kauhava.fi)



Tarkastuslautakunnan arvio

Tarkastuslautakunta toteaa, että elinvoimapaalvelut ovat jatkaneet tärkeää työtä kaupungin kilpailukyvyyn ja houkuttelevuuden lisäämisessä. Vuonna 2025 toteutetut kehittämishankkeet, kuten Kauhava Clean Energy -kokonaisuus ja puolustusteollisuuden kehittämiseen liittyvä työ, osoittavat strategista pyrkimystä vahvistaa kaupungin elinkeinorakennetta. Yrittäjäystävällisyyttä edistetään yhden toimialan periaatteella, ja toimintaa tukee laaja yhteistyöverkosto, johon kuuluu kaupungin omien yhtiöiden lisäksi alueellisia ja valtakunnallisia kehittämis- ja koulutustoimijoita.

Tarkastuslautakunta pitää myönteisenä kaupungin pitkäjänteistä panostusta elinvoiman sekä veto- ja pitovoiman kehittämiseen. Myönteinen kehitys näkyy sekä ulkoisissa vertailuissa että kaupungin kyvyssä hyödyntää paikallisia voimavaroja haastavassa talous- ja väestökehityksen toimintaympäristössä.

Tarkastuslautakunta on arviointityössään kuullut myös kolmannen sektorin toimijoita ja toteaa, että Kauhavalla toimii laaja ja monipuolinen yhdistyskenttä. Yhdistykset ja järjestöt ovat merkittävä paikallisen hyvinvoinnin, osallisuuden ja elinvoimaisuuden edistäjiä. Kaupunginhallituksen antaman vastineen ja tilinpäätösaineiston perusteella yhteistyötä kaupungin ja kolmannen sektorin välillä tehdään ja kehitetään jatkuvasti.

Tarkastuslautakunta korostaa, että organisaatioltaan pienessä kaupungissa toimiva yhteistyöviranhaltijoiden ja luottamushenkilöiden välillä on keskeinen edellytys tavoitteiden saavuttamiselle. Toimiva vuorovaikutus ja keskinäinen luottamus tukevat päätöksenteon laatua ja hallinnon toimivuutta.

Työllisyys

TE-palvelujen järjestämisvastuu siirtyi kunnille 1.1.2025 alkaen. Kuntayhtymä Kymppi on ollut työvoimapaalveluiden järjestämisvastuusta annettuun lakiin (23.3.2023/380) perustuva vastuu

työvoimapaalveluista Kuntayhtymän jäsenkuntien alueella 1.1.2025 alkaen.

Kuntayhtymän jäsenkuntia ovat Alajärven kaupunki, Alavuden kaupunki, Evijärven kunta, Kauhavan kaupunki, Kuortaneen kunta, Lappajärven kunta, Lapuan kaupunki, Soinin kunta, Vimpelin kunta ja Ähtärin kaupunki. Kuntayhtymän kotipaikka on Kauhavan kaupunki. Kauhavan kaupunki oli aktiivinen työllisyysalueen perustamis- ja valmistelutoimissa.

1.1.2025 kuntayhtymän palvelukseen siirtyi noin 40 HTV henkilöstöresursseja TE-toimistosta, ELY-keskukselta ja KEHA-keskukselta. Kuntayhtymä Kymppi on aloittanut toiminnan hyvin. Kaupunki on tukenut omalta osaltaan toiminnan käynnistymistä ja vakiintumista ensimmäisen toimintavuoden aikana.

Tarkastuslautakunnan arvio

Tarkastuslautakunta toteaa, että Kuntayhtymä Kymppi toiminta on ensimmäisenä toimintavuotena käynnistynyt suunnitellulla tavalla. Työvoimapaalvelujen siirtyminen kunnille ja uuden työllisyysalueen muodostaminen on ollut laaja hallinnollinen muutos, jonka valmistelussa ja toteutuksessa Kauhavan kaupunki on ollut aktiivisesti mukana. Toiminnan käynnistymistä ja vakiintumista on tuettu kaupungin toimesta ensimmäisen toimintavuoden aikana.

Lainsäädännön muutoksen myötä työllisyydenhoidon kustannusvastuu on siirtynyt kunnille, mikä on heijastunut kuntatalouteen jo vuoden 2025 aikana. Työmarkkinatuen kuntaosuuden kustannukset ovat kunnissa kasvaneet merkittävästi, ja myös Kauhavalla määrärahat ylittivät talousarviossa varattuun nähden. Tarkastuslautakunta toteaa, että kustannuskehitykseen vaikuttavat useat tekijät, joihin kunnan vaikutusmahdollisuudet ovat osin rajallisia, erityisesti muutoksen alkuvaiheessa.

Työpajatoiminta on toteutettu taloussuunnitelman mukaisesti ja se muodostaa edelleen keskeisen osan kaupungin työllisyydenhoidon kokonaisuutta. Tarkastuslautakunta korostaa, että



työllisyyspalvelujen kustannusten ja vaikuttavuuden seuranta on tärkeää kehittää osana uuden toimintamallin vakiinnuttamista, jotta kunnalla on riittävät edellytykset arvioida käytettävien toimenpiteiden taloudellista ja toiminnallista vaikuttavuutta.

Maaseututoimi

Viljelijöitä on tiedotettu säännöllisesti viikoittain uusista tukiohjeista. Tukien hakemisesta on osalle hakijoista jouduttu myös soittamaan, jotta tuet eivät jäisi hakematta. Kauhavalle vuoden 2025 maatalouden rakennetukia myönnettiin 68 kpl, avustus 2.243.496 euroa ja korkotuki 3.046.747 euroa.

Maaseututoimen toimesta on järjestetty neuvontaa ja koulutusta. Kaikkiaan järjestettyihin koulutuksiin osallistui paikan päällä 180 henkilöä. Lisäksi viljelijöillä on ollut mahdollisuus osallistua sähköisesti Kurikassa pidettyyn vastaavaan koulutukseen. Näiden koulutusten lisäksi on järjestetty ELY-keskuksen kautta etäkoulutuksia kotieläintukien, luomun ja ympäristösopimusten osalta. Etäkoulutuksista on nauhoitukset käytössä myöhempää käyttöä varten.

Tarkastuslautakunnan arvio

Tarkastuslautakunta toteaa, että maaseututoimi on huolehtinut viljelijöiden tiedottamisesta säännöllisesti ja oikea-aikaisesti. Viljelijöitä on informoitu viikoittain tukihakuun ja tukiehtoihin liittyvistä muutoksista, ja tarvittaessa hakijoihin on oltu yhteydessä henkilökohtaisesti tukien hakemisen varmistamiseksi. Tällä on osaltaan edistetty tukien täysimääräistä hyödyntämistä. Tarkastuslautakunta pitää myönteisenä, että koulutustarjonta on ollut laajaa ja saavutettavaa. Tarkastuslautakunnan saaman selvityksen mukaan maaseutupalveluiden toiminta on ollut kustannustehokasta ja palvelu tavoittaa kohderyhmän hyvin.

5.2 Sivistystoimiala

Sivistystoimialan alle kuuluu kasvatus- ja opetuslautakunta sekä elämänlaatulautakunta.

Hyvinvointialueuudistuksen myötä sivistysosasto näyttäytyy kaupungin suurimpana toimialueena.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan tehtäväalueina ovat:

- sivistystoimen hallinto
- varhaiskasvatus ml. esiopetus
- perusopetus
- lukiokoulutus
- toisen asteen ammatillinen koulutus
- Henkilökuljetusten koordinointi

Kasvatus ja opetuslautakunnalle oli asetettuna kolme strategista ja sitovaa tavoitetta:

- *Tarkoituksenmukaiset ryhmäkoot perusopetuksen osalta*
- *Varhaiskasvatuksen ja esi- ja perusopetuksen lasten ja oppilaiden tuen oikea-aikaisuus ja resurssointi. Oppimisen tuen lakiuudistuksen henkilöstön koulutus ja käyttöönotto*
- *Oppilaiden ja opiskelijoiden hyvinvoinnin edistäminen, koulupudokkuuden ennaltaehkäisy, koulunuorisotyön ja muun moniammatillisen yhteistyön edistäminen*

Varhaiskasvatus ml. esiopetus

Varhaiskasvatuksessa toimitaan Kauhavalla seitsemässä päiväkodissa, joista osassa on myös esiopetusta. Esiopetusta toteutetaan päiväkotien lisäksi Korttesjärven koulun tiloissa. Perhepäivähoitoa järjestetään 9 hoitajan kodissa.

Varhaiskasvatuksen asiakasmaksuista kertyvät tulot ovat lisääntyneet talousarvioon 2025 varatusta. Nämä kertyvät tulot vähenevät kuitenkin vuosittain. Varhaiskasvatusta käyttävistä lapsista 70 prosenttia on maksuttomassa varhaiskasvatuksessa eli perheet eivät maksa lainkaan varhaiskasvatusmaksua perheen tulojen perusteella.

Kauhavan kaupunki on tuottanut varhaiskasvatuspalveluita yhteistoimintasopimuksen mukaisesti myös Evijärven kunnalle.



Tarkastuslautakunnan arvio

Varhaiskasvatuksessa lapsimäärä on kokonaisuutena vähenevä, mutta alle 3-vuotiaiden lasten osuus on suhteellisesti suuri. Pienten lasten ryhmien käyttöaste on korkea ja ryhmät ovat täynnä, mikä asettaa vaatimuksia henkilöstöresursseille ja tilojen riittävyydelle. Tarkastuslautakunnan saaman selvityksen mukaan varhaiskasvatuksen erityisopetuksen resursointi on arviointivuonna ollut riittävää, ja se tukee lasten varhaista ja oikea-aikaista tuen järjestämistä. Toimintaympäristö on muuttunut myös kieli- ja kulttuuritaustan osalta. Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että Suomi toisena kielenä -opetuksen tarve tunnistetaan ja resurssit kohdennetaan vastaamaan lisääntyviä tarpeita.

Varhaiskasvatuksen talouteen vaikuttaa se, että merkittävä osa lapsista on maksuttoman varhaiskasvatuksen piirissä. Tarkastuslautakunta toteaa, että varhaiskasvatuksen kuntalisän vaikutavuutta ei ole arviointivuonna tarkasteltu kokonaisvaltaisesti. Lautakunnan näkemyksen mukaan kuntalisän vaikutuksista palvelujen käyttöön, talouteen, henkilöstömäärään, tarvittaviin tiloihin ja perheiden valintoihin olisi tarkoituksenmukaista laatia selvitys osana päätöksenteon ja taloudellisen ohjauksen tueksi.

Perusopetus

Perusopetusta on järjestetty Kauhavalla vuosiluokille 1–9 neljällä eri koululla vuoden 2025 alusta: Alahärmän yhtenäiskoululla, Kauhavan yhtenäiskoululla, Korttesjärven yhtenäiskoululla sekä Ylihärmän yhtenäiskoululla. Näiden lisäksi Kauhavalla on järjestetty perusopetusta vuosiluokille 1–6 kahdessa alakoulussa: Kosolan koulussa ja Voltin koulussa.

Lukiokoulutus

Lukiokoulutusta järjestävät Kauhavalla Härmän lukio ja Kauhavan lukio.

Tarkastuslautakunnan arvio

Tarkastuslautakunta toteaa, että Kauhavan kouluverkkoa on tarpeen tarkastella jatkossakin väestökehityksen, oppilasmäärien muutosten ja valtiosuusuudistuksen vaikutusten näkökulmasta. Lautakunta kiinnittää huomiota siihen, että selvitykset ovat painottuneet pääosin taloudellisiin vaikutuksiin. Päätöksenteon tueksi arviointia on perusteltua tarkastella laajemmin myös opetuksen saavutettavuuden, toiminnallisen vaikuttavuuden, koulutuksellisen tasa-arvon sekä alueellisen elinvoiman näkökulmista. Tällainen kokonaisvaltaisempi tarkastelu tukee myös Kauhavan kaupunkistrategian tavoitteiden toteutumista.

Tarkastuslautakunta pitää myönteisenä, että syksyllä 2025 käynnistyi Kauhavan ensimmäinen joustavan perusopetuksen ryhmä (JOPO). Lisäksi henkilöstön osaamista on vahvistettu MAPA-koulutuksilla ja Kauhavan kaupunki solmi keväällä 2025 yhteistyösopimuksen Kauhavan seurakunnan kanssa ohjeistusten ja toimintatapojen yhtenäistämiseksi.

Elämänlaatulautakunnan tehtäväalueita ovat:

- Elämänlaatualueen hallinto
- Kirjastopalvelut
- Kulttuuripalvelut
- Liikuntapalvelut
- Museopalvelut
- Nuorisopalvelut
- Musiikkiopisto / Taiteen perusopetuksen laaja oppimäärä
- Kansalaisopisto

Elämänlaatulautakunnalle asetetut strategiset ja sitovat tavoitteet:

- *Kuntalaisten omaehtoisen liikunnan ja liikkumisen tukeminen ja lisääminen*
- *Kuntalaisten hyvinvoinnin edistäminen taiteen, kirjallisuuden ja kulttuurin keinoin*
- *Yhteistyön ja kuntalaisten osallisuuden lisääminen*



Musiikkiopisto

Härmänmaan musiikkiopisto on taiteen perusopetuksen musiikin laajan oppimäärän mukaista opetusta antava lakisääteinen oppilaitos. Härmänmaan musiikkiopisto toimii Kauhavan kaupungin kaikissa kaupunginosissa sekä Lappajärven kunnassa.

Järvilakeuden kansalaisopisto tarjoaa vapaan sivistystyön opiskelu- ja harrastekursseja sekä taiteen perusopetusta teatteritaiteesta.

Kirjastopalvelut

Kauhavan kaupungin kirjastopalvelut tuotetaan Kauhavan pääkirjastossa, Alahärmän, Ylihärmän ja Korttesjärven lähikirjastoissa sekä kirjastoauto Opuksessa. Ylihärmän koulukeskuksen rakennushankkeen takia Ylihärmän kirjasto oli kiinni lähes koko vuoden aina lokakuulle saakka. Puuttuvaa palvelua korvattiin kirjastoauton lisäpysäkeillä päiväkodin ja koulukeskuksen läheisyydessä. Ylihärmän kiinniolo kasvatti asiakas- ja lainausmääriä erityisesti pääkirjastossa.

Tarkastuslautakunnan arvio

Tarkastuslautakunta toteaa, että kirjastopalveluihin on Kauhavalla panostettu määrätietoisesti. Kirjastoselvitys valmistui alkuvuonna 2026, ja selvityksen perusteella kirjastoilla on asianmukaiset ja osin uudet toimitilat eri kaupunginosissa. Kirjastoverkko toimii kattavana lähipalveluna ja tukee kuntalaisten saavutettavia sivistyspalveluja myös poikkeustilanteissa, kuten Ylihärmän kirjaston tilapäisen sulun aikana.

Tarkastuslautakunta katsoo, että elämänlaatu- ja Järvilakeuden kansalaisopiston yhteistyötä tulisi tiivistää ja kehittää edelleen, jotta saadaan kaupungille juuri sellaisia palveluita, jotka vastaavat ajantasaisesti kuntalaisten tarpeita ja kaupungin strategisia tavoitteita.

Liikuntapalvelut

Liikuntapalvelut ovat järjestäneet ohjattua liikuntaa, edistäneet kuntalaisten omaehtoista liikuttamista ja liikuntaharrastuksia sekä tukeneet

liikunta- ja urheiluseurojen kilpailutoimintaa. Liikuntapalvelut ovat järjestäneet yhteistyössä hankkeiden, yhdistysten ja liikuntaseurojen kanssa tapahtumia, kampanjoita ja liikuntaryhmiä. Liikuntapalvelut ovat aktiivisesti mukana liikuntapaikkarakentamisessa ja suunnittelussa. Liikuntapalvelut ovat jakaneet ohjaaja-, kohde- ja yleisavustuksia sekä urheilijastipendejä.

Kulttuuripalvelut

Kulttuuripalvelut järjestivät konsertteja, näyteltyä sekä eri taiteenaloihin ja kotiseututyöhön liittyviä tapahtumia ja tilaisuuksia koko Kauhavan kaupungin alueella. Kulttuuripalvelut toteuttivat myös kulttuurikasvatus-suunnitelmaa ensimmäiselle asteelle.

Museopalvelut

Museopalvelut tallentavat alueen historiaa ja kulttuuria ja mahdollistavat siihen tutustumisen sekä kauhavalaisille että vierailijoille. Museokohteita on 14, joista viisi on kaupungin omistamia. Kauhavan kaupungilla on kaksi ammatillisesti hoidettavaa museota; Kauhavan puukko- ja tekstiilimuseo sekä Suomen jääkärimuseo.

Tarkastuslautakunnan arvio

Tarkastuslautakunta toteaa, että liikunta-, kulttuuri- ja museopalvelut tukevat monipuolisesti kuntalaisten hyvinvointia, osallisuutta ja paikallista identiteettiä. Palveluja on toteutettu yhteistyössä yhdistysten, seurojen ja muiden toimijoiden kanssa, mikä on osaltaan lisännyt toiminnan kattavuutta ja saavutettavuutta eri puolilla kaupunkia.

Tarkastuslautakunta toteaa, että avustusten hakemisen ja myöntämisen menettelyjä on kehitetty. Avustussääntö on hyväksytty elämänlautilautakunnassa 8.1.2025. Selkeämmät käytännöt parantavat hakijoiden yhdenvertaista kohtelua ja tukevat avustusten tarkoituksenmukaista kohdentamista.



Nuorisopalvelut

Nuorisotyötä toteutetaan Kauhavan kaupungissa monimuotoisena. Nuorisotyöhön kuuluvat nuorisotilat, nuorisovaltuusto, Ohjaamo-palvelu, jalkautuva nuorisotyö, JOPO-toiminta, nuorisotyö kouluissa, ehkäisevä päihdetyö, tapahtumat ja retket sekä avustukset.

Tarkastuslautakunnan arvio

Tarkastuslautakunta toteaa, että hallintosääntömuutoksen myötä nuorisovaltuuston asema kaupungin päätöksenteossa on vahvistunut. Syksystä 2025 alkaen nuorisovaltuustolla on ollut edustaja puhe- ja läsnäolo-oikeudella useissa keskeisissä lautakunnissa, mikä parantaa nuorten vaikuttamismahdollisuuksia ja tukee osallisuuden toteutumista.

Keväällä 2025 toteutettu jalkautuva nuorisotyö yhteistyössä seurakunnan Saapas-toiminnan kanssa osoittaa toimivaa poikkisektoraalista yhteistyötä. Paikallinen yhteistyöryhmä, johon osallistui useita järjestöjä ja vapaaehtoisia, vahvisti toiminnan kattavuutta ja tuki nuorten tavoittamista.

Koulunuorisotyö on tukenut koulu yhteisöjen yhteisöllisyyttä, lisännyt aikuisten läsnäoloa ja edistänyt nuorten osallisuutta arjen koulutyössä. Tarkastuslautakunta pitää myönteisenä, että nuorisotyön eri toimintamuodot tukevat toisiaan ja muodostavat toimivan kokonaisuuden kaupungin nuorisotyössä.

Viimeisimmän uuden koulurakennuksen myötä kaikilla neljällä kaupunginosalla on käytössään uudet / uudehkot ja terveet koulurakennukset. Tarkastuslautakunta toteaa, että terveiden ja toimivien oppimisympäristöjen ylläpidon tavoite olisi tärkeää huomioida myös nuorisotilojen osalta.

5.3 Tekninen toimiala

Tekniseen toimialaan lukeutuvat tekninen lautakunta sekä ympäristölautakunta.

Teknisen lautakunnan tehtäväalueita ovat omaisuuden hallinta, yhdyskuntatekniikka ja ateria- ja puhtauspalvelut. Tekninen lautakunta vastaa katu- ja muiden yleisten alueiden rakennuttamisesta ja kunnossapidosta sekä tilojen rakennuttamisesta, ellei tehtäviä ole annettu muulle toimielimelle tai viranhaltijalle.

Organisaatiouudistusta, joka on määrittänyt uudet tehtäväalueet 1.6.2025 alkaen, ei viety vuonna 2025 talousarviorakenteeseen, vaan talous on järjestetty valtuuston vuodelle 2025 hyväksymän talousarvion ja sen rakenteen mukaisena.

Tekniselle lautakunnalle oli asetettuna kolme strategista ja sitovaa tavoitetta:

- *Palveleva liikenneverkko*
- *Kasvatus- ja koulutus turvallisessa ympäristössä*
- *Vahva kuntatalous*

Teknisen lautakunnan määrärahan käyttö on kokonaisuudessaan pysynyt hyvin suunnitelman mukaisena. Toimintatuottojen osalta toteuma ylittää ja toimintakulujen kokonaismäärä alittaa budjetoidun. Toimintakuluista ainoastaan palvelujen osat ylittyvät hieman suunnitellusta.

Tarkastuslautakunnan arvio

Alempiasteisen liikenneverkon eli yksityisteiden kunnan edistämistä koskeva strateginen tavoite ei arviointivuonna toteutunut. Tiekunnille ei ole myönnetty valtionavustuksia, jotka ovat edellytyksenä kaupungin avustusten maksamiselle, minkä vuoksi perusparannushankkeita ei käynnistynyt. Tarkastuslautakunta toteaa, että kaupungin vaikutusmahdollisuudet ovat tässä osin rajalliset, mutta tiekuntien avustushakuprosessien ja tarvittavien uusien tiekuntien perustamisen tukemista tulee edelleen tarkastella.

Lähiruoan suosimista koskeva tavoite on kouluruokailussa toteutunut hyvin. Lähiruoan osuus on ollut korkea, noin 95 prosenttia. Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota siihen, että käsitteen "lähiruoka" määrittely ja sitä koskevan mittariston selkeys tukisivat tavoitteen



seurattavuutta ja arvioitavuutta jatkossa. Tarkastuslautakunta haluaa tuoda esille edelleen tärkeänä asiana seurakunnan ja kaupungin välisen yhteistyömallin koulujen ylijäämäruuan jakamisessa.

Tarkastuslautakunta toteaa, että kaavoitus- ja lupalautakunnan päätösten toimeenpanon ja vaikutusten seuranta ei ole kaikilta osin tullut arviointivuonna esiin esimerkiksi kaavoitusten etenemisen tai epäsiistien tonttien siivoukseen liittyvien päätösten osalta. Päätösten jälkiseurannan kehittäminen tukisi tavoitteiden toteutumisen arviointia ja päätöksenteon vaikuttavuutta.

Varautumista ja valmiussuunnittelua on tehty, mutta suunnitelmien päivitystyö on vielä kesken. Tarkastuslautakunta katsoo, että suunnitelmien ajantasaisuus on tärkeää nykyisessä turvallisuus- ja toimintaympäristössä. Uuden teknisen johtajan myötä työ on käynnistymässä. Lautakunta toteaa, että ohjeiden ja suunnitelmien kehittäminen edellyttää riittäviä henkilöstöresursseja, jotta työ voidaan toteuttaa suunnitelmallisesti ja ajantasaisesti.

Ympäristölautakunnan tehtäväalueita ovat:

- Ympäristön ja rakentamisen viranomaispalvelut
- Maankäytön ja ympäristökuvan ylläpito ja kehitys
- Kaavoitus
- Paikkatieto

Ympäristölautakunnalle oli asetettuna kolme strategista ja sitovaa tavoitetta:

- Asiantuntevan ja lainmukaisen viranomaispalvelun saatavuus kaikilla osa-alueilla. Lupahakemukset johtavat lainmukaiseen päätökseen.
- Rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun palvelut tuotetaan tehokkaasti, sähköistä asiointia hyödyntäen.
- Kaavoitus

Ympäristölautakunnan strategisten tavoitteiden toimenpiteet ovat toteutuneet neuvonnan,

rakennuslupien kustannusten ja käsittelyajan sekä tiedottamisen osalta.

Tarkastuslautakunnan arvio

Tarkastuslautakunta toteaa, että ympäristölautakunnalle asetettujen strategisten tavoitteiden toteutuminen on ollut osittain vaihtelevaa. Neuvontaan, lupakäsittelyn kustannuksiin, käsittelyaikoihin ja tiedottamiseen liittyvät toimenpiteet ovat toteutuneet pääosin suunnitellusti.

Osa tavoitteista on kuitenkin toteutunut vain osittain. Erityisesti rakennusvalvonnan henkilöstön säännöllinen koulutus jäi alle asetetun tavoitetason, sillä kaikkia suunniteltuja koulutuspäiviä ei arviointivuonna toteutettu.

Useat keskeiset tavoitteet jäivät toteutumatta. Näitä olivat riittävien henkilöstöressurssien turvaaminen, rakennuskannan dokumentointi ja rakennustietojen ajantasaistaminen sekä oman työn osuuden ylläpitäminen asemakaavoituksessa tavoitetasolla. Henkilöstöressurssien niukkuus on vaikuttanut tehtävien priorisointiin ja johtanut erityisesti ei-kiireellisten töiden kertymiseen. Arviointivuonna valmistuneista kahdesta asemakaavasta vain toinen toteutettiin kaupungin omana työnä, mikä jäi alle asetetun tavoitteen.

Tarkastuslautakunta toteaa, että henkilöstöressurssien riittävyydellä on keskeinen merkitys tavoitteiden toteutumiseen ja palvelujen kehittämiseen ympäristölautakunnan vastuualueella.

5.4 Kuntakonserni

Kuntalaki korostaa valtuuston vahvaa asemaa ja vastuuta kuntakonsernin toiminnasta ja taloudesta. Valtuusto vastaa strategisesta päätöksenteosta ja koko kuntakonsernin tavoitteiden asettamisesta, toiminnan ja talouden tasapainosta sekä toiminnan arvioinnista ja seurannan järjestämisestä. Kauhavan kaupungissa on kaupunginhallituksen alainen konserni- ja henkilöstöjaosto, joka vastaa konserniohjauksesta.

Voimassa oleva konserniohje on hyväksytty valtuustossa 29.5.2017. Konserniohje muodostaa



puitteet konsernin toiminnan ohjaukselle. Tytäryhteisöjen toimielimissä on kaupungin edustajina lähinnä luottamushenkilöitä, joita jaosto ja kaupungin johto on tarvittaessa ohjeistanut ennen tytäryhteisöjen kokouksia.

Kuntatalouden tarkastelu painottuu konsernitasolle, mukaan lukien kriisikuntamittarit. Kaupungin omistajaohjaus varmistaa tytäryhteisöjen toiminnan kuntakonsernin kokonaisedun mukaisesti. Kaupunkikonsernin talouden tasapainoon vaikuttaa merkittävästi myös tytäryhtiöiden toiminta. Tämän vuoksi tytäryhtiöiden toiminnan tulee olla

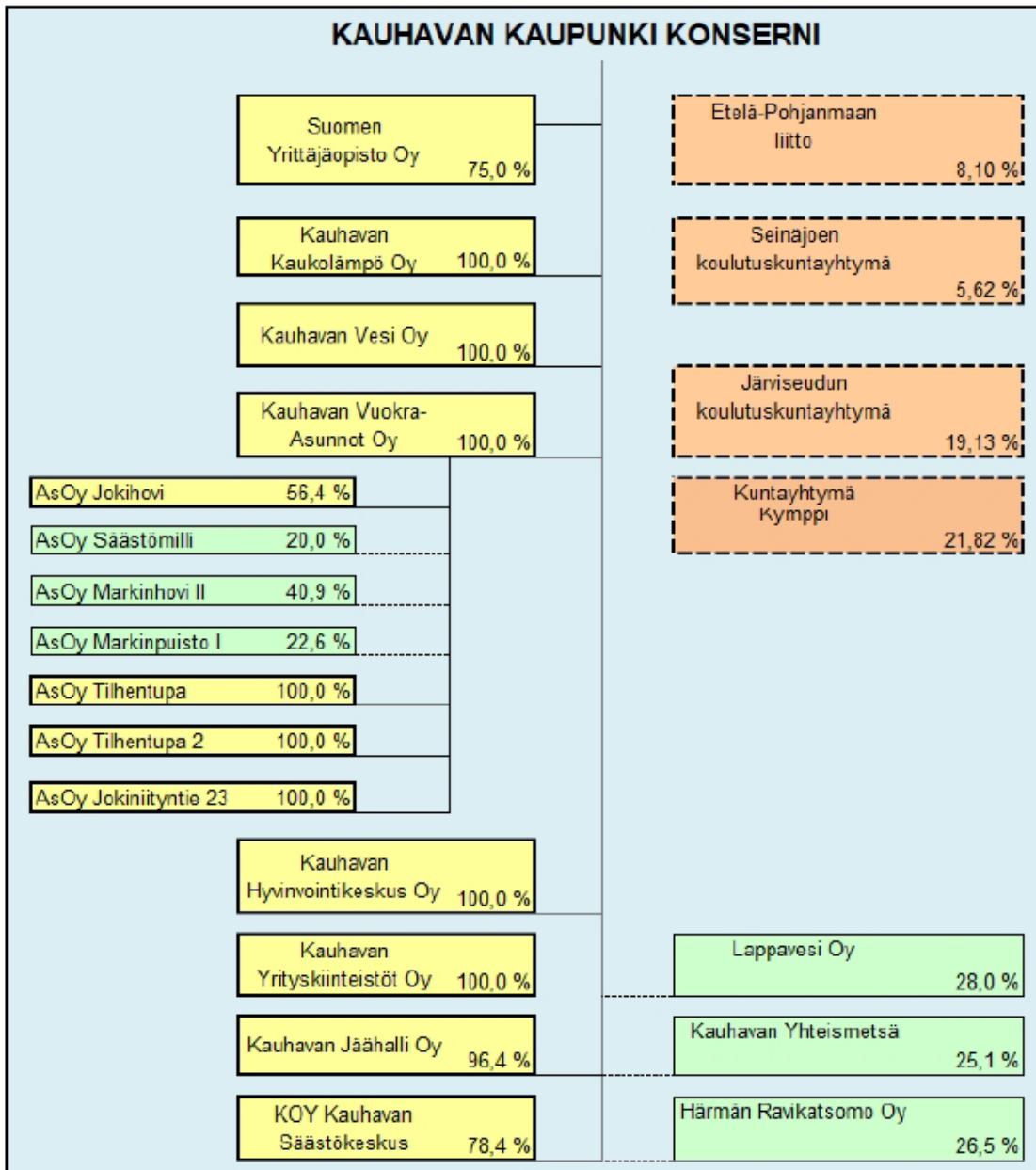
taloudellista ja tuloksen oltava vähintään lievästi voitollinen.

Kaupunginvaltuusto on asettanut vuoden 2025 talousarviossa tavoitteet sekä koko kuntakonsernille että kullekin tytäryhtiölle. Koko konsernille asetettiin tavoitteeksi neljä talouden tunnuslukua tavoitetasoineen. Tunnuslukutavoitteet asetettiin tarkoituksena varmistaa konsernin talouden tasapaino.

Konsernille asetetut tavoitteet	TA2025	TP2025	TP2024	TP2023
Konsernin vuosikate poistoista, %:a	yli 80	112,7	142,8	123,8
Konsernin omavaraisuusaste, %:a	yli 30	32,7	31,9	32,2
Konsernin lainat ja vuokravastuut, €/asukas	alle 11 000	9 801	9 716	9 228
Konsernin laskennallinen lainanhoitokate	yli 0,8	0,81	0,87	1,00

Kaavio 5 Kuntakonsernille asetettujen tavoitteiden toteutuminen

Kuten taulukosta näkyy, konsernille asetetut tunnuslukutavoitteet toteutuivat.



Kaavio 6 Kauhavan kaupungin konsernirakenne

Tytäryhteisöt raportoivat valtuustolle toiminnastaan ja taloudestaan vuosittain kaupungin osavuositarkastuksessa ja tilinpäätöksen toimintakertomuksessa. Yhtiöiden toimitusjohtajat lähettävät kaupunginjohtajalla ja hallintojohtajalle toiminnan ja talouden toteutumisraportin puolivuositain 30.6. ja 31.12. tilanteiden mukaisina. Kaupunginjohtaja ja hallintojohtaja on pidettävä tietoisena kaikista olennaisista toimintaan ja talouteen vaikuttavista asioista.

Kaupungin taloustoimi tarjosi vuonna 2025 taloushallintopalvelut seuraaville tytäryhtiöille: Kauhavan Vuokra-asunnot Oy, Asunto Oy Tilhentupa 1 ja 2, Kauhavan Kaukolämpö Oy, Kauhavan Vesi Oy,

Kauhavan Jäähalli Oy ja Kauhavan Hyvinvointikeskus Oy. Asunto Oy Tilhentuvat fuusioitiin loppuvuodesta Kauhavan Vuokra-asunnot Oy:hyn. Harkinnassa on vielä Kiinteistö Oy Kauhavan Säästökeskuksen fuusioiminen toiseen kaupungin tytäryhtiöön tai yhtiön purkaminen.

Tarkastuslautakunnan arvio

Tarkastuslautakunta toteaa, että konserniyhtiöille asetetut tavoitteet ovat pääsääntöisesti toteutuneet. Konsernirakenteen tiivistäminen on selkeyttänyt omistajaohjausta ja parantanut konsernin kokonaisuohjauksen edellytyksiä.

Kauhavan Jäähalli Oy:n toiminta ei arviointivuonna ollut taloudellisesti omavarainen, sillä



jääajan myynnistä ja muista tuloista kertyneet tuotot eivät kattaneet toiminnan hoitokuluja. Yhtiö sai kaupungilta lyhytaikaista kassalainaa maksuvalmiutensa turvaamiseksi. Tarkastuslautakunta toteaa, että yhtiön taloudellinen asema edellyttää edelleen seurantaa.

Kauhavan Yrityskiinteistöt Oy teki tilikaudella 2025 tappiota 154 643 euroa. Tappio heikensi yhtiön taloudellisia tunnuslukuja, minkä seurauksena omavaraisuusaste laski 6,6 prosenttiin ja nettovelkaantuneisuus kasvoi. Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota yhtiön taloudelliseen kestävyteen sekä rahoitusrakenteen kehitykseen.

Kauhavan Vesi Oy osti joulukuussa 2025 kaupungin omistaman vesi- ja jätevesihuolto-omaisuuden. Kaupan arvo oli noin 5,1 miljoonaa euroa. Kaupan myötä aiemmin kaupungin omistuksessa ja yhtiön vuokraamana ollut omaisuus siirtyi kokonaisuudessaan yhtiön omistukseen 31.12.2025 alkaen. Samassa yhteydessä yhtiö hankki omistukseensa myös kyseiseen omaisuuteen liittyvät maa-alueet. Järjestely selkeyttää omistusrakennetta ja vastuiden jakautumista konsernissa.

5.5 Kaupungin henkilöstö

Myös henkilöstöorganisaatioon tehtiin muutoksia 1.6.2025 voimaan tullessa hallintosäännössä. Hallintopalvelujen toimiala muuttui konsernihallinnon toimialaksi ja kehityskeskus elinvoimapalvelujen toimialaksi. Maankäyttö- ja lupapalvelut siirtyivät tekniseltä toimialalta elinvoimapalveluihin. Teknisen toimialan nimi muuttui teknisten palveluiden toimialaksi. Teknisissä palveluissa rakennuttamisen ja tilapalvelujen vastuualue yhdistettiin omaisuuden hallinnan ja rakennuttamisen tehtäväalueeksi ja ateria- ja puhtauspalvelut siirrettiin suoraan teknisen johtajan alaiseksi tehtäväalueeksi, jossa toimintayksikön esihenkilönä toimii ruoka- ja puhtauspalveluvastaava. Sivistystoimialan nimi muuttui sivistyspalveluiden toimialaksi.

Virkarakenteesta poistui neljä virkaa eli rakennuttamispäällikkö ja tilapalvelupäällikkö tekniseltä

toimialalta ja kaksi varhaiskasvatuksen palveluohjaajaa sivistyspalvelujen toimialalta. Tekniselle toimialalle perustettiin omaisuudenhallinnan ja rakennuttamisen tehtäväalueelle kiinteistö- ja rakennuttamispäällikön virka. Uudistukseen sisältyi myös muita pienempiä muutoksia.

Vuoden 2025 talousarvioon ei ole tehty organisaatiouudistukseen liittyen muutoksia, ja vuoden 2025 tilinpäätös laaditaan vuodelle 2025 hyväksytyntaloustarvion rakenteen mukaisena. Hallintosääntömuutosta valmisteli kaupunginhallituksen asettama toimikunta.

Tarkastuslautakunnan arvio

Tarkastuslautakunta toteaa, että vuoden 2025 aikana toteutettiin mittava henkilöstö- ja organisaatiouudistus, joka toi useita muutoksia toimialarakenteeseen ja tehtäväalueisiin. Uudistus on edellyttänyt henkilöstöltä sopeutumista uusiin vastuihin ja toimintamalleihin. Toimistopalvelujen poikkihallinnollista toimintatapaa on kehitetty edelleen, ja toimistohenkilöstön tehtävät jakautuvat joustavasti eri toimialojen välillä. Lyhytaikaisia sijaisuuksia on järjestetty yli toimialarajojen, mikä on osaltaan tukenut toiminnan jatkuvuutta.

Henkilöstö on aiempina vuosina nostanut esiin tarpeen kiertäville sijaisille. Lautakunta näkee joustavat sijaisratkaisut mahdollisena huomiotavana kehittämistoimenpiteenä muillakin toimialueilla toimistopalveluiden lisäksi, joka voisi parantaa työssä jaksamista ja henkilöstön saatavuutta. Kuntien välinen yhteistyö voi näyttäytyä myös mahdollisuutena henkilöstön saatavuus- ja resursointihaasteisiin.

Tarkastuslautakunta pitää myönteisenä, että alkuvuodesta 2025 käynnistettiin hyvinvointipäällikön määräaikainen virka. Hyvinvointipäällikön johdolla kaupungissa on aloitettu systemaattinen hyvinvointityö, ja asukkaiden osallistamista on edistetty erilaisten hyvinvointikyselyiden kautta. Yhteistyö hyvinvointialueen kanssa on kehittynyt, ja lautakunta katsoo, että hyvinvointityöhön kohdennettu selkeä vastuu tukee kaupungin veto- ja elinvoiman kehittämistä.

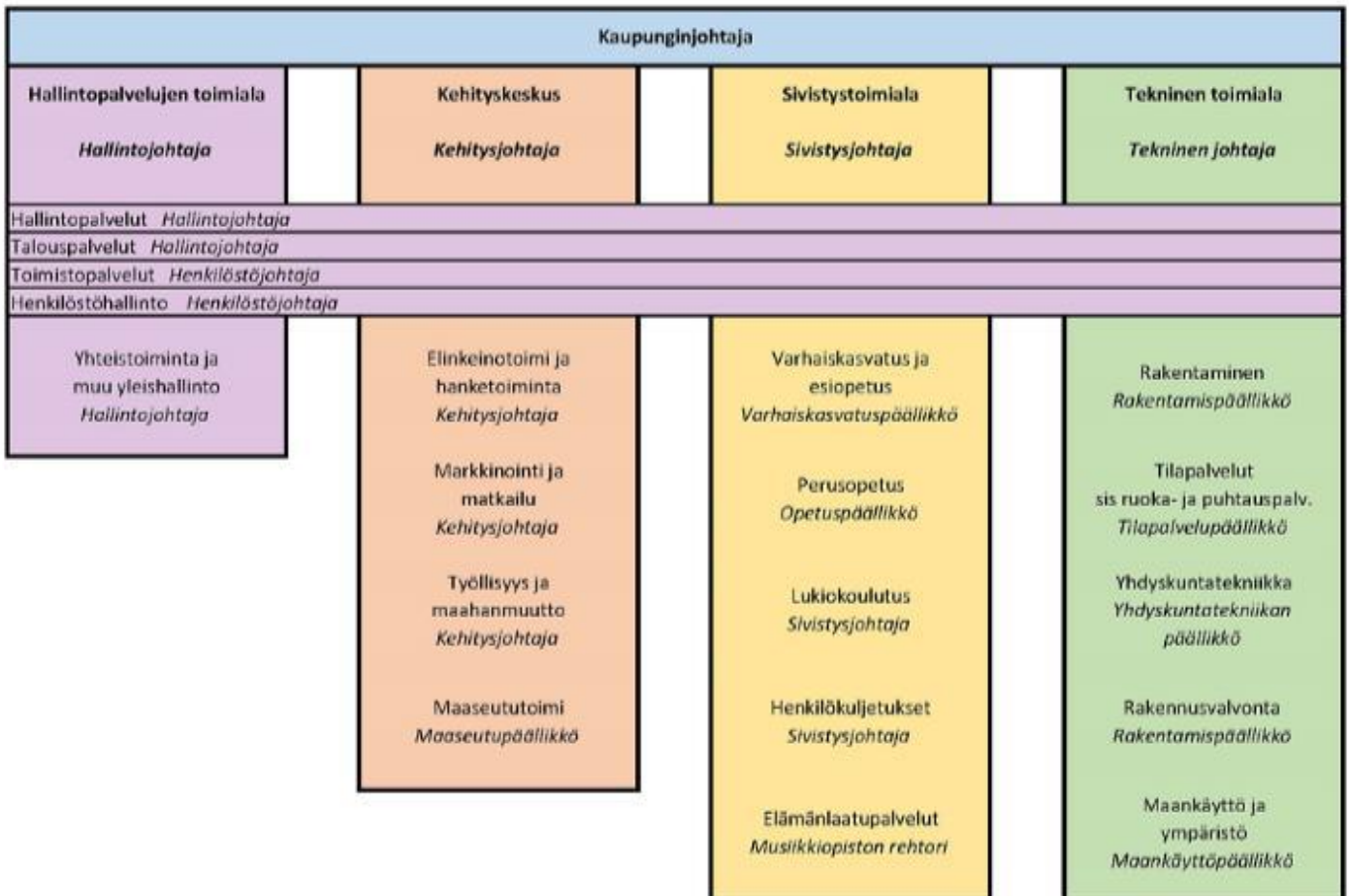


Tarkastuslautakunta korostaa viime vuosien tapaan, että HYTE-kertoimen nostaminen vahvistaa Kauhavan kaupungin resursseja hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseen.

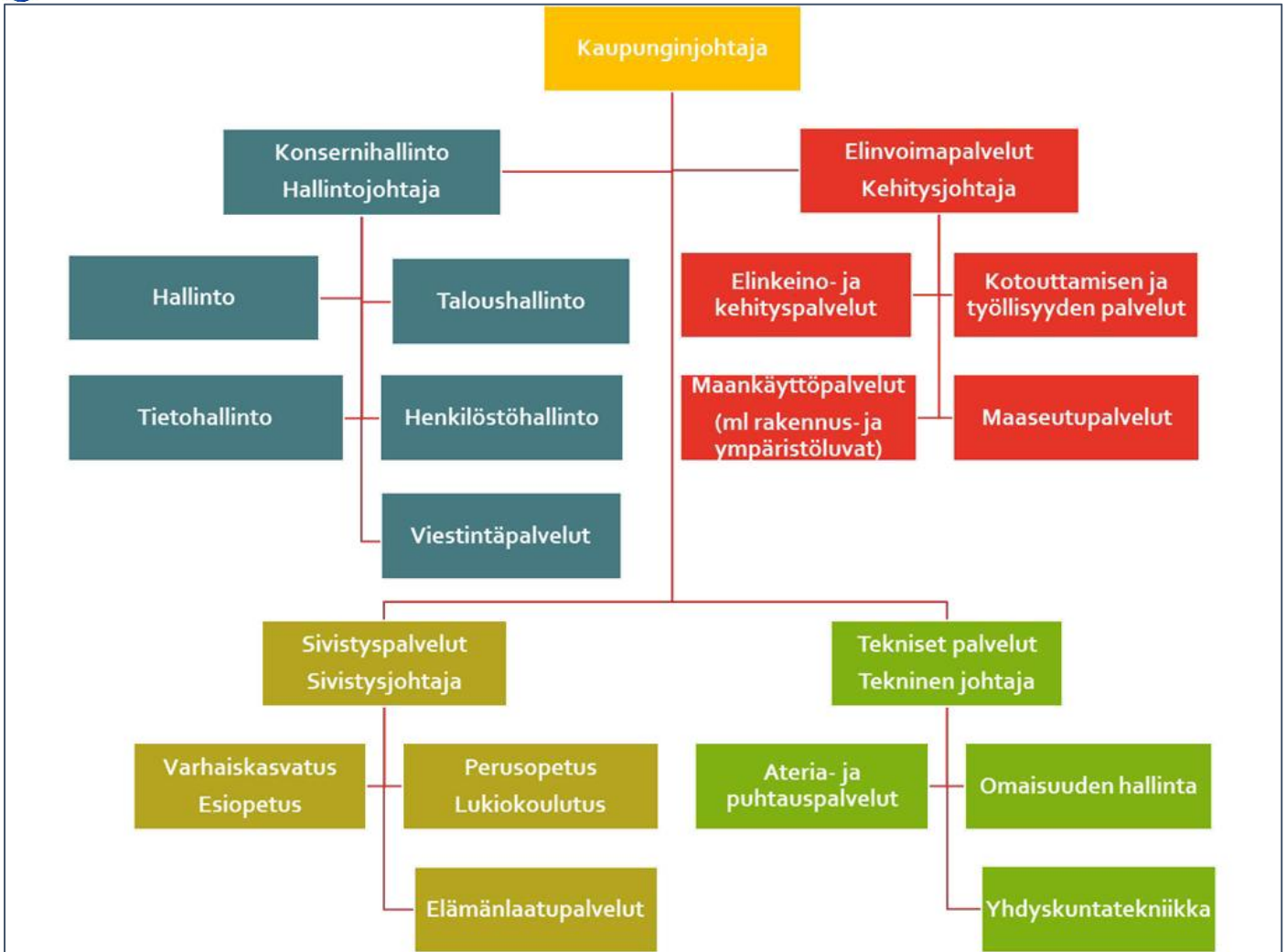
Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota teknisten palveluiden henkilöstötilanteeseen. Rakennuttamispäällikkö, myöhemmin kiinteistö- ja rakennuttamispäällikkö on toiminut vt. teknisenä johtajana 8 kuukauden ajan. Virassa olevan teknisen johtajan irtisanouduttua uusi tekninen johtaja valittiin vuoden 2025 lopulla. Tarkastuslautakunta toteaa, että henkilöstömitoitus teknisissä palveluissa on ollut tiukka ja toiminta on ollut muutoksille altista. Kun tehtävät saadaan vaikiinnettua ja toimintaympäristö rauhoittuu, teknisten palveluiden toiminta muuttuu

suunnitelmallisemmaksi ja kehitystyölle on paremmat edellytykset.

Lisäksi tarkastuslautakunta toteaa, että liikunta-alueiden hoidossa käytettävissä olevat resurssit ovat arviointivuonna olleet niukat. Erityisesti haasteita aiheuttaa liikuntapaikkavastaavan puute, mutta myös osaltaan vajaa hoitajaresurssi. Tarkastuslautakunta pitää perusteltuna, että liikuntapaikkojen hoidon resurssitarvetta arvioidaan osana talousarvio- ja henkilöstösuunnittelua.



Kaavio 7- Henkilöstöorganisaatio 31.5.2025 saakka



Kaavio 8 - Henkilöstöorganisaatio 1.6.2025 alkaen



6. Vuoden 2024 arviointikertomuksen käsittely, toimenpiteet ja kommentit

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä arviointikertomuksen jälkiseurantaa. Keskeistä arviointityön merkityksen kannalta on se, miten arviointikertomusta ja sen sisältöä käsitellään valtuustossa ja miten arviointia hyödynnetään kaupungin toiminnassa.

Kaupunginvaltuusto on käsitellyt tarkastuslautakunnan hyväksymän arviointikertomuksen vuodelta 2024 26.5.2025 § 19. Kaupunginhallitus on 7.10.2025 § 218 antanut selvityksen 2024 arviointikertomuksessa esitettyihin havaintoihin liittyen ja antanut sen tiedoksi sekä tarkastuslautakunnalle että kaupunginvaltuustolle. Kuntalain (410/2015) 121 §:n 5 momentin mukaan kunnanhallitus antaa valtuustolle lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aiheutta.

Tarkastuslautakunta arvioi, että arviointikertomuksen jälkiseuranta on toteutettu asianmukaisesti. Kaupunginhallituksen lausunto on laaja ja kattaa kaikki arviointikertomuksessa esille nostetut keskeiset teemat. Lausunnossa on tunnistettu ja käsitelty muun muassa talouden tasapainon turvaaminen, investointien hallinta, konserniohjaus, elinvoiman, veto- ja pitovoiman kehittäminen sekä henkilöstön jaksamiseen ja saatavuuteen liittyvät haasteet. Lautakunta pitää myönteisenä sitä, että useisiin havaintoihin on kytketty konkreettisia toimenpiteitä, kuten talouden seurantarakenteiden vahvistaminen, investointien kustannuseurantakäytäntöjen kehittäminen, konserniohjauksen täsmentäminen sekä organisaatiouudistuksen kautta elinvoimapalvelujen vahvistaminen.

Jälkiseurantamateriaalin perusteella osa toimenpiteistä on jo toteutunut tai käynnissä, esimerkiksi talousarvion toteutumisen seurannan tiukentaminen, Kestävä kuntatalous -toimikunnan perustaminen sekä elinvoimapalvelujen uusi toimialarakenne. Tarkastuslautakunta toteaa kuitenkin, että osa kehittämistoimenpiteistä on edelleen

suunnittelu- tai valmisteluvaiheessa, kuten konserniohjeen päivittäminen sekä henkilöstön jaksamista tukevien ratkaisujen käyttöönotto.

Kauhava 2030 -kaupunkistrategian henkilöstöä koskevinä painopisteinä ovat osaava ja hyvinvoiva henkilöstö sekä selkeä ja joustava organisaatio. Kaupungin henkilöstön kokonaisarvosana työnantajalle on ollut 2025 67 %, kun tavoitetaso on 80 %. Kaupunginhallituksen lausunnossa mainitaan, että henkilöstön hyvinvointi on kaupungille tärkeää, ja sitä edistetään mm. e-passilla, kaupungin tarjoamalla jumpilla, tyky-tapahtumilla jne. Tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan nykyiset hyvinvointia tukevat toimenpiteet ovat tärkeitä, mutta niiden vaikutus henkilöstön kokonaisarvosanan parantamiseen vaikuttaa rajalliselta. Tavoitetasoon pääseminen edellyttää kokonaisvaltaisempia ja rakenteellisia toimenpiteitä, joilla puututaan työkuormitukseen, resurssien riittävyyteen ja työn organisointiin.

Tarkastuslautakunta korostaa jatkuvan seurannan ja arvioinnin merkitystä. Jatkossa on tärkeää arvioida toimenpiteiden etenemistä ja niiden vaikuttavuutta suhteessa asetettuihin tavoitteisiin. Näin varmistetaan, että arviointikertomuksessa esiin nostetut kehittämiskohteet johtavat pysyviin parannuksiin kaupungin toiminnassa ja tukevat strategisten tavoitteiden saavuttamista.



7. Tarkastuslautakunnan esitys valtuustolle

Kauhavan kaupungin tarkastuslautakunta on tarkasteluvuoden aikana kuullut useita virkamiehiä ja luottamushenkilöitä, sekä saanut yhteydenottoja kaupungin asukkailta. Tarkastuslautakunnan omiin havaintoihin ja näihin saatuihin selvityksiin perustuvat asiat tuodaan esiin kootusti tässä arviointikertomuksessa. Keskeisimpinä havaintoina nostamme esiin kertomuksessa mainitut seikat.

Kauhavan kaupungin tarkastuslautakunta jättää arviointikertomuksen vuodelta 2025 Kauhavan kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi ja esittää, että valtuusto edellyttää kaupunginhallitukselta arviointikertomuksessa esitettyihin kannanottoihin ja havaintoihin lausunnot ja toimenpide-esitykset vuoden 2026 loppuun mennessä.

Tarkastuslautakunta kiittää kaupungin johtoa, henkilökuntaa, tilintarkastajaa, lautakunnan sihteerää sekä tarkastuslautakunnan kuulemia asiantuntijoita hyvästä yhteistyöstä.



8. Allekirjoitukset

Kauhavalla 19. toukokuuta 2026

Kauhavan kaupungin tarkastuslautakunta

Juho-Matti Ojanperä
puheenjohtaja

Tiina Roumio
varapuheenjohtaja

Heikki Haukkala
jäsen

Tiina Hauta
jäsen

Marita Kunnari
jäsen

Tero Peltokangas
jäsen

Hannele Sui-Tuomaala
jäsen

Vesa Takala
jäsen