

Vuoden 2025 tilinpäätöksen hyväksyminen

Kaupunginhallitus 30.03.2026 § 47
485/02.02.02/2025

Valmistelija

Hallintojohtaja Liisa Salo 23.3.2026

Kauhavan kaupungin vuoden 2025 tilinpäätös on valmistunut.
Tilinpäätöskirja on liitteenä.

Tilinpäätöksen mukaan olivat

- käyttötalousmenot (ulkoiset)	46.264.016,28 €
- käyttötaloustulot (ulkoiset)	10.524.268,99 €
- valmistus omaan käyttöön	85.287,13 €
- verotulot	32.525.471,56 €
- valtionosuudet	15.900.397,00 €
- korko- ja muut rahoitustulot ja -kulut	-667.166,76 €
- investointimenot	8.539.385,70 €
- rahoitusosuudet investointeihin	58.040,59 €
- pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	5.177.839,26 €

Vuosikatteeksi muodostui 12.104.241,64 euroa eli 813 euroa / asukas.
Vuosikate kattoi 156,5 prosenttia poistoista. Vuosikatteeseen sisältyy vesi- ja jätevesihuolto-omaisuuden myymisestä Kauhavan Vesi Oy:lle muodostunut nettomäärältään 3.086.601,79 euron myyntivoitto.

Suunnitelman mukaiset poistot olivat 6.194.696,44 euroa. Taseen pysyvien vastaavien arvostuksia käytiin tilinpäätöksessä läpi ja siihen perustuen tilinpäätökseen kirjattiin rakennuksiin kertaluonteisia poistoja 357.392,68 euroa sekä maa-alueisiin ja osakkeisiin arvonalentumisia 1.210.386,62 euroa. Arvonalentumisista muihin kuin tytäryhtiöosakkeisiin kohdistuva osuus 25.723,09 euroa kirjattiin muihin rahoituskuluihin sekä maa-alueisiin ja tytäryhtiöosakkeisiin kohdistuva osuus 1.184.663,53 euroa poistot ja arvonalentumiset -tiliryhmään.

Tilinpäätöksessä muodostettiin 105.000,00 euron pakollinen varaus entisen Etelä-Pohjanmaan pelastuslaitoksen ja palomiesten välisen palkkasaatavakiistan takautuvaa maksamista varten. Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin osastonsihteerien työaikakiistaa koskevan palkan takautuvaa maksamista varten muodostettua pakollista varausta korotettiin 2.838,28 eurolla.

Tilikauden tulokseksi muodostui 4.367.488,99 euroa. Tilinpäätössiirtona purettiin henkilökuntarahastoa vuoden 2025 käyttöä vastaava määrä ja tuloutettiin ylijäämärahasto- ja yhdistymisavustusinvestointeihin muodostettua poistoeroa poistosuunnitelmaa vastaavasti.

Henkilökuntarahastoa kartutettiin rahaston sääntöjen mukaan.
Tilinpäätössiirron jälkeen tilikauden ylijäämäksi muodostui 4.471.769,83 euroa. Taseen kertynyt ylijäämä kasvaa 22.532.270,63 euroon.

Kertaluonteiset erät eliminoiden (käyttöomaisuuden myyntivoitot ja -tappiot, pakollisen varauksen muodostaminen sekä kertaluonteiset poistot ja arvonalentumiset) saatava toiminnallinen tulos on noin 3,0 miljoonaa euroa ylijäämäinen.

Kauhavan kaupungin hallintosääntö uudistettiin 1.6.2026 lukien.
Hallintosääntöuudistuksessa tuli muutoksia sekä toimielin- että

henkilöstöorganisaatioon. Vuoden 2025 kirjanpito ja tilinpäätös on toteutettu valtuuston vuodelle 2025 hyväksymän talousarvion ja sen laadinnassa noudatetun organisaatorakenteen mukaisena.

Käyttötalouden toimielinkohtaiset toimintatuotot ja toimintakulut olivat seuraavat:

Toimielin	Toimintatuotot, €	Toimintakulut, €
Keskusvaalilautakunta	17.019,80	102.111,67
Tarkastuslautakunta		46.100,28
Valtuusto		98.317,62
Kaupunginhallitus	5.200.514,87	7.693.080,68
Kasvatus- ja opetus- lautakunta	1.928.793,06	24.027.499,23
Elämänlaatulautakunta	561.312,40	3.172.774,11
Tekninen lautakunta	2.589.861,88	10.406.917,10
Ympäristölautakunta / Kaavoitus- ja lupalautakunta	226.766,98	717.215,59

Talousarvioon verrattuna toimintatuotot toteutuivat 187,3 prosenttisesti ja toimintakulut 98,4 prosenttisesti.

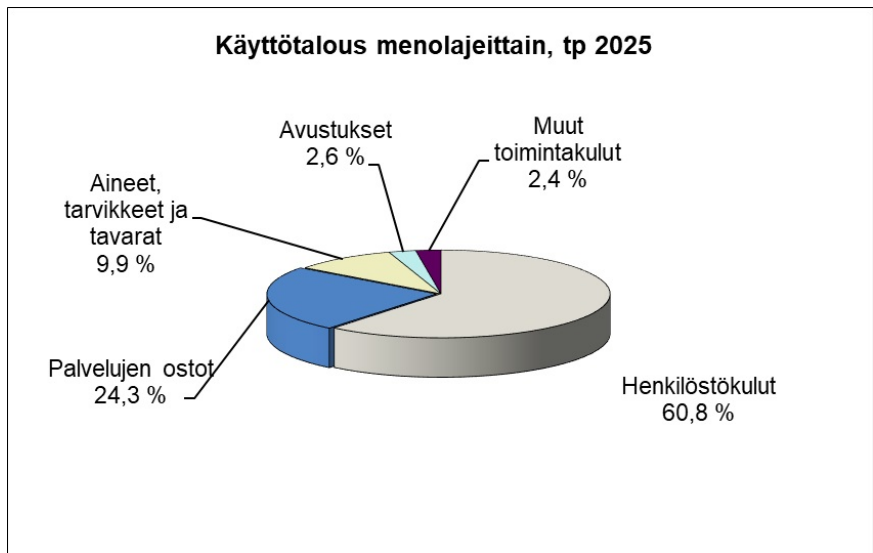
Toimielinkohtaisesti tarkasteltuna toimintatuotot toteutuivat kaavoitus- ja lupalautakuntaa / ympäristölautakuntaa lukuun ottamatta budjetoitua korkeampina. Kaavoitus- ja lupalautakunnan / ympäristölautakunnan tuloarvio alittui 10.733,02 eurolla.

Keskusvaalilautakunnan tuloarvio ylittyi 2.019,80 eurolla. Kaupunginhallitukselle kertyi tuloja 4.314.574,874 euroa ja kasvatus- ja opetuslautakunnalle 325.293,06 euroa budjetoitua enemmän. Elämänlaatulautakunnan tuloarvio toteutui 111.192,40 euroa ja teknisen lautakunnan 161.491,88 euroa budjetoitua korkeampana.

Toimintakuluissa ainoastaan elämänlaatulautakunnan kulut toteutuivat budjetoitua korkeampina ja määräraha ylittyi 43.264,11 eurolla.

Muiden toimielinten toimintakulut toteutuivat määrärahojen puitteissa. Keskusvaalilautakunnan määräraha alittui 55.708,33 eurolla, tarkastuslautakunnan 159,72 eurolla ja valtuuston 31.632,38 eurolla. Kaupunginhallituksen menot olivat 165.559,32 euroa sekä kasvatus- ja opetuslautakunnan menot 84.460,77 euroa budjetoitua pienemmät. Teknisen lautakunnan määrärahasta säästyi 242.682,90 euroa ja kaavoitus- ja lupalautakunnan / ympäristölautakunnan määrärahasta 203.424,41 euroa.

Menoryhmittäin tarkasteluna henkilöstökuluja kertyi 28.147.229,02 euroa. Palvelujen ostoihin käytettiin 11.250.200,93 euroa. Aineiden, tarvikkeiden ja tavaroiden ostot olivat 4.559.850,83 euroa. Avustuksia maksettiin 1.200.437,26 euroa ja muihin toimintakuluihin käytettiin 1.106,298,24 euroa.



Toimintatuotoista myyntituottoja oli 1.798.204,56 ja maksutuottoja 590.569,00 euroa. Tukia ja avustuksia saatiin 2.386.363,06 euroa ja muita toimintatuottoja 5.749.132,37 euroa.

Kunnallista tuloveroa kertyi 24.971.569,15 euroa. Kaupungille tilitettiin yhteisöveroa 2.879.862,69 euroa ja kiinteistöveroa 4.674.039,72 euroa.

Peruspalvelujen valtionosuutta saatiin 13.452.068,00 euroa, mistä 6.904.056 euroa oli verotuloihin perustuvaa valtionosuuden tasausta. Verotulomenetyksen korvausta kaupungille maksettiin 2.300.652,00 euroa. Opetus- ja kulttuuritoimen muiden palvelujen valtionosuutta kaupunki sai 147.677,00 euroa.

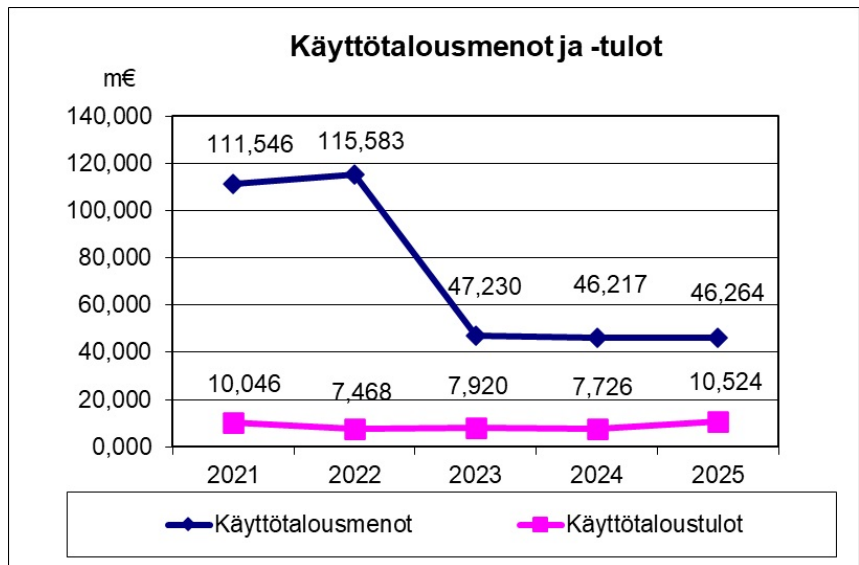
Korkotuottoja kertyi 462.476,27 euroa ja muita rahoitustuottoja 533.296,72,37 euroa. Korkokuluja maksettiin 1.555.188,86 euroa. Muita rahoituskuluja kirjattiin yhteensä 107.750,89 euroa.

Vuoden 2025 budjetoitu tulos oli 116.500 euroa ylijäämäinen. Toteutunut tilikauden ylijäämä (4.471.769,83 euroa) on 4.355.269,83 euroa budjetoitua parempi.

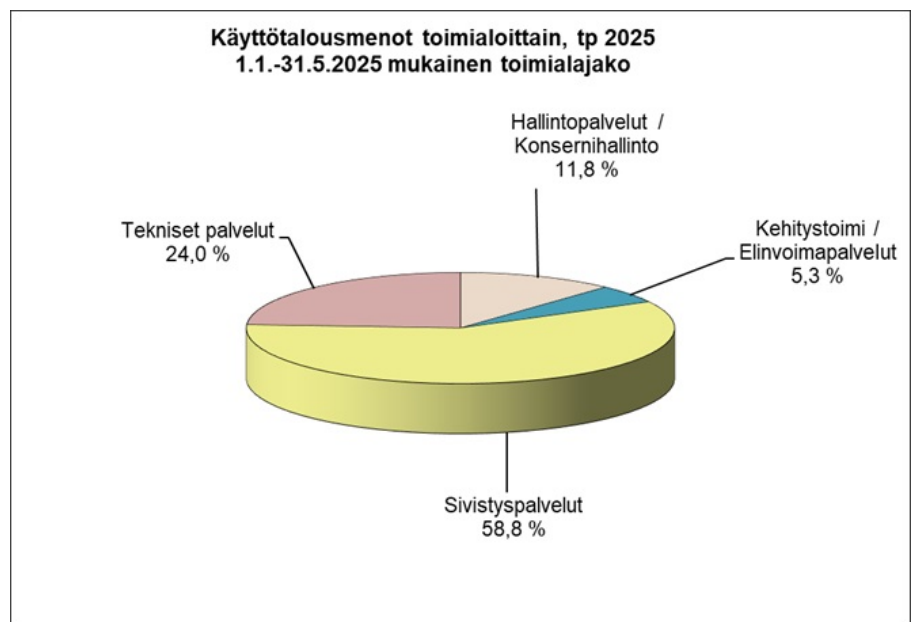
Vuonna 2025 kaupunki investoi yhteensä 8.539.385,70 eurolla. Investointimenoista 6.505.731,97 euroa eli 76,2 prosenttia kohdistui rakennuksiin. Merkittävimmät kohteet olivat Kaupungintalo (3.570.991,63 euroa) ja Ylihärmän koulukeskus (2.373.981,37 euroa). Teknisen lautakunnan kiinteisiin rakenteisiin käytettiin 879.745,41 euroa.

Vuoden 2025 talousarvion toteutuminen sekä selitykset tuloarvion alituksille ja määrärahaylityksille on annettu valtuustolle tiedoksi 23.3.2026.

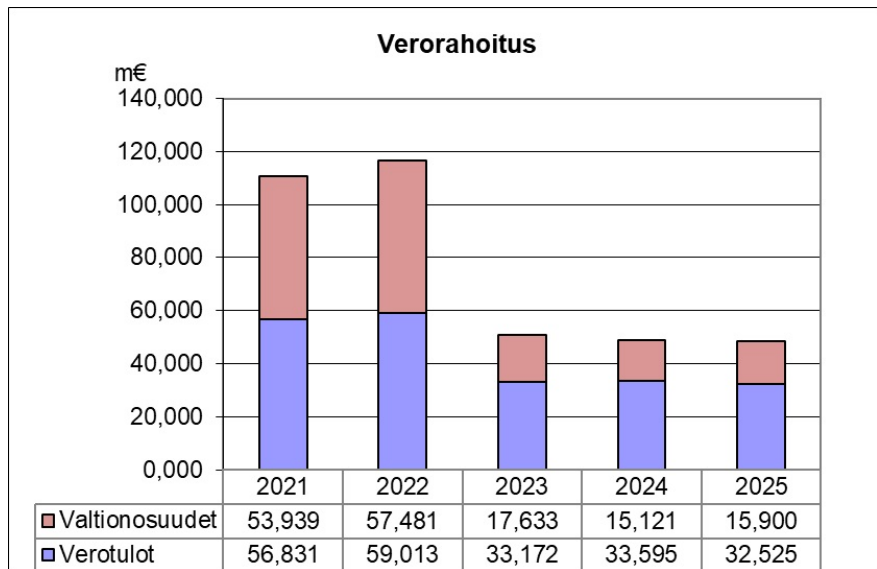
Käyttötalousmenot nousivat vuodesta 2024 vain 47.298,22 euroa. Kun huomioidaan vuonna 2025 kuntien rahoitus- ja järjestämisvastuulle siirtyneiden te-palveluiden kustannukset, olivat vuoden 2025 käyttötalousmenot selvästi vuotta 2024 alhaisemmat.



Sivistystoimiala on käyttötalousmenoiltaan kaupungin suurin toimiala. Menot jakautuvat eri toimialojen suhteen seuraavasti valtuuston vuodelle 2025 hyväksymän talousarviorakenteen mukaisesti:



Verorahoitus (verotulot + valtionosuudet) on kehittynyt seuraavasti vuosina 2021–2025. Vuosien 2022 ja 2023 välinen muutos selittyy hyvinvointialueuudistuksella.



Konsernitilinpäätös laaditaan yhdistelemällä kaupungin ja tytäryhtiöiden tilinpäätökset sekä kuntayhtymien tilinpäätöksistä kaupungin omistuksen mukainen prosenttiosuus sekä vähentämällä tytäryhtiöiden tuloksesta vähemmistöosakkaiden osuus. Konsernin sisäiset tapahtumat eliminoidaan, eli konsernitilinpäätöksen luvut sisältävät vain konsernin ulkopuoliset liike- ja rahoitustapahtumat.

Konsernitilinpäätöksen mukaan Kauhavan kaupunki -konsernin tilikauden tulos on 1.649.716 euroa ylijäämäinen. Konsernin toimintatuotot olivat 32.137.063 euroa ja toimintakulut 70.170.949 euroa. Konsernin vuosikate 13.919.994 euroa kattoi poistot 112,7 prosenttisesti.

Konsernin investointimenot olivat 14.352.145 euroa. Rahoitusosuuksia investointeihin saatiin 118.304 euroa ja pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustuloja 19.700 euroa. Investoinneista 97,8 prosenttia katettiin tulorahoituksella

Konsernitaseessa on kertynyt ylijäämää 37.106.131 euroa eli 2.492 euroa/asukas. Kauhavan kaupunki -konsernin lainakanta on suhteellisen korkea, 9.708 euroa/asukas. Lainakanta pieneni 93.772 euroa vuodesta 2024, mutta asukasmäärän vähenemisestä johtuen asukaskohtainen lainamäärä kasvoi 163 eurolla.

Konsernitilinpäätöksellä ja sen tunnusluvuilla ovat merkittävä rooli kuntalain 118 §:n mukaisessa kunnan talouden tasapainotarkastelussa. Ao. pykälässä määritellyt taloudellisissa vaikeuksissa olevien kuntien tunnusluvut ym. kriteerit eivät tule sovellettavaksi Kauhavan kaupungissa vuosien 2025 ja 2024 tilinpäätöstietojen perusteella. Tarkempi tarkastelu esitetään tilinpäätöskirjassa.

Kauhavan kaupungin talouden tunnusluvut ovat kertyneet seuraavasti:

Tunnusluku	2025	2024	2023	2022	2021
Toimintatuotot/ Toimintakulut, %	22,8	16,8	16,8	6,5	9,0
Vuosikate/ Poistot, %	156,5	152,2	118,8	128,3	140,1
Vuosikate, euro/asukas	813	635	667	553	571
Investointien tulorahoitus%	142,7	80,5	60,2	66,5	73,7

Laskennallinen lainanhoitokate	1,26	1,03	1,17	0,99	1,04
Kassan riittävyys, pv	106	101	83	43	44
Omavaraisuusaste, %	42,1	40,3	39,5	39,8	39,9
Kertynyt yli-/alijäämä, 1.000 €	22.532	18.061	13.770	11.489	9.485
Kertynyt yli-/alijäämä, €/asukas	1.513	1.191	908	760	619
Lainakanta 31.12., 1.000 €	73.955	73.464	67.039	67.547	67.285
Lainakanta 31.12., €/asukas	4.966	4.845	4.421	4.468	4.392
Konsernin lainakanta 31.12., 1.000 €	144.565	144.659	137.474	161.330	155.472
Konsernin lainakanta 31.12., €/asukas	9.708	9.613	9.066	10.671	10.149

Tunnusluvut on laskettu Tilastokeskuksen ennakkotietoon perustuvan asukasluvun mukaan, koska vuodenvaihteen virallisia asukaslukuja ei vielä ole käytettävissä.

Kuntalain mukaan kaupunginhallituksen on toimintakertomuksessa tehtävä esitys tilikauden tuloksen käsittelystä.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Vesa Rantala

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

1. allekirjoittaa Kauhavan kaupungin vuoden 2025 tilinpäätöksen ja antaa tilinpäätöksen tilintarkastajan tarkastettavaksi.
2. antaa tilinpäätöksen tarkastuslautakunnan arvioitavaksi, ja saattaa tilinpäätöksen tarkastuslautakunnan arviointiprosessin jälkeen valtuuston käsiteltäväksi.
3. esittää valtuustolle tilikauden 2025 tuloksen 4.367.488,99 euroa käsittelystä seuraavaa:
 - tuloutetaan henkilökuntarahastosta vuoden 2025 käyttöä vastaava määrä 24.906,99 euroa
 - tuloutetaan poistoeroa poistosuunnitelman mukaisesti 104.280,84 euroa
 - kartutetaan henkilökuntarahastoa 24.906,99 eurolla
 - tilikauden 2025 ylijäämä 4.471.769,83 euroa siirretään edellisten tilikausien yli-/alijäämätilille.
4. oikeuttaa hallintojohtajan tekemään tilinpäätökseen tekstitarkennuksia sekä sellaisia tilintarkastuksen aiheuttamia ja/tai tietosisältöä parantavia muutoksia, jotka eivät olennaisesti vaikuta tilikauden tulokseen.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan ehdotuksen.

Lisätietoja

Hallintojohtaja Liisa Salo, puh. 050 330 5286,
etunimi.sukunimi@kauhava.fi