

Oikaisuvaatimus konserni- ja henkilöstöjaoston päätökseen 23.6.2025 § 14

Konserni- ja henkilöstöjaosto 18.08.2025 § 21
220/01.04.00/2025

Valmistelija

Hallintojohtaja Liisa Salo ja kaupunginjohtaja Vesa Rantala 13.8.2025

Osittain salassa pidettävä, JulkL (621/1999) 24 § 1 mom. 32 k.

Ulla Salminen, Eija Kujanpää, Johanna Kärkkäinen ja Janni Joutsen (myöhemmin oikaisuvaatimuksen tekijät) ovat tehneet oikaisuvaatimuksen konserni- ja henkilöstöjaoston päätöksestä 23.6.2025 § 14 Eräiden virkojen lakkauttaminen ja viran perustaminen. Jaosto lakkautti ao. päätöksellä tilapalvelupäällikön, rakentamispäällikön ja palveluohjaajien virat sekä perusti kiinteistö- ja rakennuttamispäällikön viran.

Oikaisuvaatimuksen tekijät vaativat, että konserni- ja henkilöstöjaosto

- kumoaa päätöksensä 23.6.2025 § 14
- selvittää palvelusopimuksen tilanteen ja kuulee Evijärven kuntaa sopimusmuutoksista
- huolehtii, että viranhaltijan perhevapaasuojat toteutuu täysimääräisesti ja että vakituinen virka säilyy viranhaltijan paluulta varten.

Perusteluina vaatimukselleen oikaisuvaatimuksen tekijät esittävät seuraavaa:

1. Päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä – kokous ei ollut laillisesti kokoon kutsuttu.

Kauhavan kaupungin hallintosäännön mukaan kokouksen esityslista on asetettava julkisesti nähtäville vähintään neljä päivää ennen kokousta. Kyseisessä asiassa esittelyteksti on laadittu 22.6.2025, ja kokous on pidetty 23.6.2025, mikä ei täytä hallintosäännön määräyksiä kokouksen julkisuudesta ja valmistelusta.

Oikaisuvaatimuksen tekijöiden mukaan päätös rikkoo kuntalakia ja Kauhavan kaupungin hallintosääntöä.

2. Palveluohjaajan viran lakkautus on viranhaltijalain ja tasa-arvolain vastainen

*** Salassa pidettävä osuus alkaa ***

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

*** Salassa pidettävä osuus päättyy ***

3. Palveluohjaajan tehtävä on myyty palvelusopimuksella Evijärven kunnalle – ilman sopimuskumppanin kuulemistä.

Evijärven alueen palveluohjaajan virkaan sisältyvät palveluohjaajan virkatehtävien lisäksi päiväkodin johtajan tehtävät, joista säädetään tarkemmin varhaiskasvatuslaissa (540/2018).

Palveluohjaajan tehtävää hoitava määräaikainen työntekijä toteuttaa työtehtäviä, jotka sisältyvät Evijärven kunnan kanssa laadittuun palvelusopimukseen ja joka on edelleen voimassa

23.6.2025 tehdyllä päätöksellä on lopetettu virka, johon sisältyy varhaiskasvatuslaissa määritelty velvoite (päiväkodilla tulee olla nimetty johtaja, jonka kelpoisuus on määrätty samaisessa laissa). Päätös rikkoo siten varhaiskasvatuksen keskeisintä oikeusnormistoa.

Asiakirjasta ei ilmene, että sopimuskumppania olisi informoitu tehtävän lakkauttamisaikeista, kuultu palvelun järjestämistavan muutoksesta tai huomioitu palvelun jatkuvuuden ja sopimusvelvoitteiden näkökulmasta.

Oikaisuvaatimuksen tekijöiden mukaan päätös rikkoo hallintolakia, kuntalakia ja sopimusoikeuden yleisiä periaatteita.

Oikaisuvaatimuksen tekijät kiinnittävät huomiota myös siihen, että palveluohjaajien virkojen lakkauttamisen yhteydessä ei ole tehty lapsiperhepalveluiden osalta lapsivaikutusten arviointia.

Oikaisuvaatimus päätöksessä on annettava perusteltu ratkaisu oikaisuvaatimuksessa esitettyihin vaatimuksiin.

Kauhavan kaupungin näkemykset oikaisuvaatimuksessa esitettyihin vaatimuksiin ja perusteihin ovat seuraavat:

1. Päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä – kokous ei ollut laillisesti kokoon kutsuttu.

Kuntalain 103 §:n mukaan muu toimielin kuin valtuusto on päätösvaltainen kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä. Lakiin ei sisälly määräyksiä kokouksen koollekutsumisen aikataulusta muun toimielimen kuin valtuuston osalta. Kuntalaissa ei ole esityslistaa koskevia määräyksiä.

Sama koskee Kauhavan kaupungin hallintosääntöä. Määräajan kokouskutsun antamiselle koskee ainoastaan valtuuston kokouksia (hallintosäännön 107 §). Muiden toimielinten kokousmenettelystä säädetään hallintosäännön 17. luvussa. Hallintosäännön 145 §:n mukaan toimielin päättää kokouksensa ajan ja paikan. Kokous pidetään mys, milloin puheenjohtaja katsoo kokouksen tarpeelliseksi tai enemmistö toimielimen jäsenistä tekee puheenjohtajalle esityksen kokouksen pitämisestä ilmoittamansa asian käsittelyä varten. Tällöin puheenjohtaja määrää kokousajan.

Hallintosäännön 146 §:n mukaan kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat.

Kutsu konserni- ja henkilöstöjaoston kokoukseen on toimitettu jaoston jäsenille sähköpostilla 19.6.2025. Kutsussa on mainittu kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat.

Kuntalain 101 §:n mukaan muun toimielimen kuin valtuuston kokoukset ovat julkisia vain, jos toimielin niin päättää eikä kokouksessa käsitellä aisia tai asiakirjaa, joka on lailla säädetty salassa pidettäväksi. Kauhavan kaupunginhallituksen konserni- ja henkilöstöjaoston kokoukset eivät ole julkisia.

Oikaisuvaatimuksen tekijöiden väite siitä, että päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, koska kokousta ei ole kutsuttu laillisesti koolle, ei pidä paikkaansa edellän todettuun perustuen.

Sovelletut lainkohdat:

Kuntalaki 101 § ja 103 §

Kauhavan kaupungin hallintosääntö 107 §, 145 §, 146 §

2. Palveluohjaajan viran lakkautus on viranhaltijalain ja tasa-arvolain vastainen

Kunnissa noudatetaan lakia kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta.

Palveluohjaajan viran lakkauttamisella ei ole vaikutusta Evijärven kunnan päiväkodin toimintaan. Palveluohjaaja on toiminut myös päiväkodin johtajana, eli kyseessä on ollut yhdistelmätehtävä. Sama henkilö jatkaa päiväkodin johtaja -vakanssilla, eikä hänen tehtäväkuvansa muutu oleellisesti.

*** Salassa pidettävä osuus alkaa ***

[REDACTED]

*** Salassa pidettävä osuus päättyy ***

Konserni- ja henkilöstöjaosto ei ole käsitellyt henkilöiden irtisanomisia henkilöön liittyvillä tai tuotannollis-taloudellisilla syillä. Jaosto ei ole käsitellyt irtisanomisia, vaan eräiden virkojen lakkauttamista ja uuden viran perustamista. Yhteistoimintaneuvottelut on käyty lainsäädännön edellyttämällä tavalla henkilöstön edustajien kanssa.

*** Salassa pidettävä osuus alkaa ***

[REDACTED]

*** Salassa pidettävä osuus päättyy ***

Kuntalain 14 §:n mukaan kunnassa on valtuusto, joka päättää kunnan toiminnasta ja taloudesta sekä käyttää kunnan päätösvaltaa. Valtuusto päättää mm. hallintosäännöstä. Kuntalain 90 §:n mukaan hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset mm. henkilöstöorganisaatiosta.

Kunnissa noudatetaan lakia työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta. Työnantajan ja henkilöstön välisessä yhteistoiminnassa käsitellään ainakin sellaiset asiat, jotka koskevat: 1) henkilöstön asemaan merkittävästi vaikuttavia muutoksia työn organisoinnissa, kunnan tai hyvinvointialueen palvelurakenteessa, kuntajaossa tai kuntien tai hyvinvointialueiden tai näiden välisessä yhteistyössä; 2) palvelujen uudelleen järjestämisen periaatteita, jos asialla voi olla ulkopuolisen työvoiman käytöstä tai liikkeen luovutuksesta johtuvia tai muita olennaisia henkilöstövaikutuksia; 3) henkilöstöön, henkilöstön kehittämiseen ja tasa-arvoiseen kohteluun sekä työyhteisön sisäiseen tietojenvaihtoon liittyviä periaatteita ja suunnitelmia; 4) taloudellisista tai tuotannollisista syistä toimeenpantavaa osa-aikaistamista, lomauttamista tai irtisanomista.

Kauhavan valtuusto on 26.5.2025 § 42 hyväksynyt kaupungille uuden hallintosäännön, johon ei sisälly konserni- ja henkilöstöjaoston lakkauttamia tilapalvelupäällikön, rakentamispäällikön ja varhaiskasvatuksen palveluohjaajan virkoja. Sääntöä on muilta osin tarkistettu 2.6.2025 § 54. Valtuuston hallintosäännön hyväksymistä koskevat päätökset ovat lainvoimaisia. Ennen asian ratkaisemista valtuustossa on henkilöstöorganisaation muuttamisesta käyty keväällä 2025 yhteistoimintalain mukaiset neuvottelut henkilöstön edustajien kanssa. Yhteistoimintavelvoitteen täyttyminen on todettu henkilöstön edustajien kanssa.

Tasa-arvolakia (L miesten ja naisten tasa-arvosta (609/1986) ei voida tapauksessa soveltaa.

Sovelletut lainkohdat:

Kuntalaki 14 § ja 90 §

Laki työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella 3 §, 4 §, 5 §, 7 § ja 13 §

Laki kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta 38 §

3. Palveluohjaajan tehtävä on myyty palvelusopimuksella Evijärven kunnalle – ilman sopimuskumppanin kuulemista.

Kuntalain 49 §:n mukaan kunnat voivat sopimuksen nojalla hoitaa tehtäviään yhdessä. Kuntalain mukaan kunta voi järjestää sille laissa säädetyt tehtävät itse tai se voi sopia järjestämisvastuun siirtämisestä toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle.

Tehtävien hoidosta järjestämisvastuussa oleva kunta vastaa järjestettävien palvelujen ja muiden toimenpiteiden:

1. yhdenvertaisesta saatavuudesta;
2. tarpeen, määrän ja laadun määrittämisestä;
3. tuottamistavasta;
4. tuottamisen valvonnasta ja
5. viranomaiselle kuuluvan toimivallan käyttämisestä.

Kuntien julkisoikeudellisesta yhteistoiminnasta säädetään kuntalain luvussa 8. Kunnat ja kuntayhtymät voivat sopimuksen nojalla hoitaa tehtäviään yhdessä. Kunnan järjestämisvastuu voidaan siirtää toiselle tai kuntayhtymälle jollakin 8. luvussa säädetyllä yhteistoimintamuodolla.

Kuntien julkisoikeudellisen yhteistoiminnan muotoja ovat

- yhteinen toimielin (51-52 §) eli vastuukuntamalli (ent. isäntäkuntamalli),
- yhteinen virka (53 §)
- sopimus viranomaistehtävän hoitamisesta (54 §) ja
- kuntayhtymä (55 -64 §)

Julkisoikeudellinen yhteistoiminta koskee kuntien lakisääteisiä tai niiden vapaaehtoisesti hoitamia tehtäviä, joihin liittyy julkisen vallan käyttöä.

Kuntien julkisoikeudellisen yhteistoiminnan muotoja on. mm sopimus viranomaistehtävän hoitamisesta. Kauhavan kaupungilla ja Evijärven kunnalla on sopimus, jonka perusteella Kauhavan kaupunki tuottaa varhaiskasvatuksen palvelut myös Evijärven kunnan alueella.

Kauhavan kaupungilla ei ole sopimusta, jolla kaupunki myy palveluohjaajan tehtävän Evijärven kunnalle.

Kauhavan kaupungin ja Evijärven kunnan välisen sopimuksen mukaan varhaiskasvatuksen henkilöstö on Kauhavan kaupungin palveluksessa. Kauhavan kaupunki on siis Evijärven kunnan alueella toimivan varhaiskasvatushenkilöstön työnantaja, ja Kauhavan kaupunki päättää siihen perustuen henkilöstöä koskevista asioista.

Hallintosäätöuudistuksella, siihen liittyneellä henkilöstöorganisaatiouudistuksella ja henkilöstöorganisaatiouudistuksesta johtuneilla virkojen lakkauttamispäätöksillä ei ole vaikutusta Kauhavan kaupungin Evijärven kunnalle tuottamaan varhaiskasvatuspalveluun. Kauhavan kaupunki tuottaa palvelun samoin kuin tähänkin asti. Uudistus ei ole koskenut tätä kuntien välistä sopimusta mitenkään. Hallinnon oikeusperiaatteiden mukaisesti Evijärven kunta voi luottaa siihen, että Kauhavan kaupunki tuottaa Evijärven kunnan alueen varhaiskasvatuspalvelut kuten tähänkin asti.

Sopimuksessa asianosaisia ovat Evijärven kunta ja Kauhavan kaupunki. Oikaisuvaatimukset tekijät eivät edusta Evijärven kuntaa. Sopimus on lainvoimainen, voimassa oleva. Sopimukseen sisältyy vuosittain käytävä ns. sopimustarkastus, jossa käydään läpi sopimuksen toteutuminen ja mahdolliset tarkasteltavat asiat.

Oikaisuvaatimuksessa mainitut vuoden 2022 tehtäväjärjestelyt eivät liity mitenkään nyt tehtyihin toimenpiteisiin.

Sovelletut lainkohdat:
Kuntalaki 8. luku

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Vesa Rantala

Päätösehdotus

Konserni- ja henkilöstöjaosto päättää hylätä oikaisuvaatimuksen perusteettomana.

Päätös

Konserni- ja henkilöstöjaosto hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan ehdotuksen.

Lisätietoja

Hallintojohtaja Liisa Salo, puh. 050 330 5286,
etunimi.sukunimi@kauhava.fi
