

Kauhavan vuorohoidon periaatteet

Kasvatus- ja opetuslautakunta 18.06.2024 § 59

Valmistelija	Varhaiskasvatuspäällikkö Johanna Kärkkäinen Kauhavalla toimii seitsemän päiväkotia, joista kolme toimii vuorohoitopäiväkotina, yksi laajennetulla aukioloajalla ja muut lyhyemmällä aukioloajalla. Kaksi päiväkodeista voi järjestää yön yli kestävää hoitoa. Vuorohoidon toteuttamista on selvitelty yhteistyössä päiväkotien kanssa ja viikonloppujen ja arkipyhien osalta on todettu olevan päällekkäistä toimintaa, jota olisi järjestettävissä tarkoituksenmukaisemmin keskitettynä. Koska keskittäminen edellyttää toimintaympäristöä, jossa voidaan toimia vuorokauden ympäri, esitetään että viikonloppujen ja arkipyhien vuorohoito keskitetään 1.8.2024 alkaen Kirkkorannan päiväkotiin. Vuorohoidon tarvitsema henkilöstö on huomioitu kyseisen päiväkodin henkilöstömitoituksessa. Viikonloppuhoidoksi määritellään aikana perjantai-illasta alkava ja maanantaiaamuun kestävä ajanjakso ja arkipyhinä vastaavasti edeltävä ilta ja arkipyhää seuraava aamu.
Esittelijä	Sivistysjohtaja Jonna Heikkilä
Päätösehdotus	Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää, että Kauhavan varhaiskasvatuksen vuorohoito järjestetään viikonloppujen ja arkipyhien osalta 1.8.2024 alkaen Kirkkorannan päiväkodissa.
Päätös	Kasvatus- ja opetuslautakunta hyväksyi yksimielisesti sivistysjohtajan päätösehdotuksen.
Lisätietoja	Varhaiskasvatuspäällikkö Johanna Kärkkäinen, puh. 050 505 4277, etunimi.sukunimi@kauhava.fi

Kaupunginhallitus 19.08.2024 § 120

Valmistelija	Hallintojohtaja Liisa Salo 14.8.2024 Kasvatus- ja opetuslautakunta on 18.6.2024 § 59 päättänyt, että Kauhavan varhaiskasvatuksen vuorohoito järjestetään viikonloppujen ja arkipyhien osalta 1.8.2024 alkaen Kirkkorannan päiväkodissa. Kaupunginhallituksen puheenjohtaja on 1.7.2024 käyttänyt kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeutta ja siirtänyt asian kaupunginhallituksen käsiteltäväksi. Otto-oikeuden käyttäminen merkitsee sitä, että kasvatus- ja opetuslautakunnan käsittelemä asia siirtyy kokonaan kaupunginhallituksen käsiteltäväksi. Kaupunginhallitus voi - tehdä asiassa uuden päätöksen - pysyttää, kumota tai muuttaa kasvatus- ja opetuslautakunnan päätöstä
---------------------	---

- palauttaa asian kasvatusta- ja opetuslautakunnan käsiteltäväksi.

Kaupunginhallituksen käsittelyä varten on varhaiskasvatuspäälliköltä pyydetty selvitystä vuorohoidon keskittämisestä saatavista säästöistä sekä kuinka monta lasta / perhettä keskittämispäätös koskee.

Selvityksen mukaan vuorohoitoa tarvitsee viikonloppuisin ja arkipyhisin Alahärmässä kolme lasta / kaksi perhettä ja Ylihärmässä neljä lasta / kolme perhettä.

Viikonloppuhoidon kustannukset ovat vähintään 65.000 euroa vuodessa.

Varhaiskasvatuspäällikön selvitys kokonaisuudessaan on oheismateriaalina.

Päätöstä valmisteltaessa ei ole tehty perhe- ja lapsivaikutusten arviointia.

Kauhavan kaupungin vuoden 2024 talousarvio on noin 800.000 alijäämäinen. Tämänhetkinen tilinpäätösennuste arvioi tilikauden tuloksen toteutuvan arvion mukaisena. Vuoden 2025 talousarvioehdotuksia ei vielä ole jätetty, joten talousarvion karsintatarpeesta ei ole tässä vaiheessa tarkkaa tietoa. Selvää kuitenkin on, että vuosi 2025 tulee olemaan kuluva vuotta taloudellisesti haastavampi ja talouden tasapainon saavuttamiseen vuonna 2025 tarvitaan merkittäviä toimenpiteitä.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Vesa Rantala

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää, että Kauhavan varhaiskasvatuksen vuorohoito järjestetään viikonloppujen ja arkipyhien osalta 1.9.2024 alkaen Kirkkorannan päiväkodissa.

Kaupunginjohtajan muutettu ehdotus

Kaupunginhallitus palauttaa asian kasvatusta- ja opetuslautakunnalle uudelleen valmisteltavaksi.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan muutetun ehdotuksen.

Pöytäkirjaan merkittiin, että tämän pykälän käsittelyn aikana klo 17.02-17.43 paikalla kokouksessa olivat sivistysjohtaja Jonna Heikkilä ja varhaiskasvatuspäällikkö Johanna Kärkkäinen. Heikkilä ja Kärkkäinen poistuivat kokouksesta ennen päätöksentekoa.

Lisätietoja

Hallintojohtaja Liisa Salo, puh. 050 330 5286,
etunimi.sukunimi@kauhava.fi

Kasvatusta- ja opetuslautakunta 24.09.2024 § 87
448/12.00.04.00.01/2024

Valmistelija

Sivistysjohtaja Jonna Heikkilä ja varhaiskasvatuspäällikkö Johanna Kärkkäinen 20.9.2024

Varhaiskasvatustalain (540/2018) 5 §:n mukaan kunnan on järjestettävä varhaiskasvatusta siinä laajuudessa ja sellaisin toimintamuodoin kuin kunnassa esiintyvä tarve edellyttää. Samassa pykälässä mainitaan niin ikään, että päiväkodin toiminta kalenterivuoden aikana ja aukioloaika vuorokaudessa on järjestettävä paikallisen tarpeen mukaan.

Varhaiskasvatustalain 13 §:ssä säädetään vuorohoidon järjestämisestä seuraavaa: ”Vuorohoitoa järjestetään iltaisin, öisin, viikonloppuisin ja arki- ja juhlapäivinä päiväkodeissa tai perhepäivähoidossa. Vuorohoitoa on järjestettävä tarpeen mukaisessa laajuudessa lapselle, joka tarvitsee sitä vanhemman tai muun huoltajan työssäkäynnin tai opiskelun vuoksi.” Oikeus vuorohoitoon ei ole lapselle subjektiivinen oikeus.

Kauhavan kaupungin varhaiskasvatuksessa vuorohoitoa järjestetään poikkeuksellisen laajasti verrattuna Etelä-Pohjanmaan alueen muiden kuntien varhaiskasvatukseen. Niillä paikkakunnilla, joissa toimii useampi kuin yksi päiväkotitoimi, on varhaiskasvatuksen vuorohoito keskitetty joko kokonaan yhteen päiväkotiin tai vuorohoitoa on enintään kahdessa päiväkodissa arkena ja viikonloppujen ja arkipyhien aikainen vuorohoito on keskitetty yhteen päiväkotiin.

Kauhavan kaupungin varhaiskasvatuksessa on selvitetty viikonloppujen ja arkipyhien aikainen vuorohoidon tarve. Metsäkulman päiväkodissa vuorohoitoa viikonloppujen osalta tarvitsee 2 lasta ja Ylihärman päiväkodissa 1 lapsi. Lasten tarvitsema hoitoaika on niin pitkä, ettei yhdelle työntekijälle voi työvuorosuunnitelmaan varata ajallisesti yhtä pitkää työaikaa, jolloin työntekijöitä tarvitaan kummassakin yksikössä kaksi. Näihin työvuoroihin on palkattava lisätyöntekijä/työntekijät. Määrällisesti arkipyhyisin ja viikonloppuisin lapsia on sen verran vähän, että Kirkkorannan henkilöstömitoitus sellaisenaan riittää vastaamaan koko kunnan varhaiskasvatushenkilöstön määrää, jota laki edellyttää paikalla olevan lasten iät ja lukumäärä huomioiden. Muutamien lasten tarvitsemaa yön yli kestävä varhaiskasvatusta ei voida järjestää kuin kahdessa toimintayksikössä, Kirkkorannan ja Ylihärman päiväkodeissa.

Vuorohoidon toteuttaminen nykyisellä toimintamallilla on haavoittuvaa, koska usein vuorohoito järjestetään 1–2 lapselle Metsäkulman tai Ylihärman päiväkodilla. Lasten ollessa äkillisesti poissa varatusta viikonlopulle varhaiskasvatuksesta, on työntekijöillä oikeus tulla sovittuun työvuoroon ja saada siitä palkka, vaikka lapset jäisivät tulematta kokonaan tulematta. Lauantain palkka yhdelle työntekijälle ilman ilta- tai muita lisiä on 169,23 € ja sunnuntain palkka 282,06 € ilman lisiä. Lasten hoitoaikojen ollessa pidempiä kuin työntekijälle määriteltävä työaika (max 9 h), on työtehtäviin viikonlopulle varattava enemmän kuin yksi työntekijä/päivä.

Vuorohoitoa (ennen klo 6 tai klo 18 jälkeen) tarvitsee tällä hetkellä arkisin 43 lasta. Heistä 12 on alle 3 v, 24 lasta on 3–5 v ja 7 esiopetusikäistä. Koko vuorohoidon keskittäminen Kirkkorannan päiväkotiin toisi muutoksen huomattavasti suuremmalle joukolle lapsia ja perheitä ja edellyttäisi koko esiopetuksen uudelleenorganisointia. Toki isompia säästöjä tavoiteltaessa, tulisi koko vuorohoidon keskittämistä yhteen yksikköön selvittää, mikäli kuntatalous siihen suuntaan ohjaa. Tämän muutoksen myötä ei toteutuisi enää lähipäiväkotiajatus lasten sijoittelussa, mutta laadukasta varhaiskasvatusta olisi silloinkin saatavissa.

Vaihtoehtojen arviointia:

Tällä hetkellä viikonloppuhoitoa käyttää vain muutama lapsi, joten toiminnan hajauttaminen nykyisellä tavalla ei ole järkevää eikä taloudellista. Toimittaessa keskitetysti todennäköisyys lasten tulemiseen

varhaiskasvatukseen on suurempi eikä palkkaa makseta ns. tyhjässä talossa olemisesta. Keskitettäessä toiminta yhteen päiväkotiin voidaan vastata paremmin varhaiskasvatusta ohjaavan asiakirjan Varhaiskasvatussuunnitelman toteuttamisesta. Varhaiskasvatus määritellään siinä ryhmämuotoiseksi toiminnaksi.

Tällä hetkellä muutos kohdistuisi kahden perheen lasten kuljettamiseen viikonloppuisin ja arkipyhisin eri päiväkotiin kuin missä lapset tällä hetkellä arkipäivinä ovat. Lasten toimintaympäristöt olisivat näiden lasten kohdalla muuttuvia vaihtelevan varhaiskasvatuspaikan mukaan. Henkilöstä ei ole Ylihärman tai Metsäkulman päiväkodeillakaan viikonloppuisin samat kuin viikolla, joten varhaiskasvatuksen henkilöstö olisi joka tapauksessa viikonloppuisin vaihtelevaa.

Mikäli viikonloppuhoitoa keskitettäisiin vuorotellen useaan päiväkotiin, tulisi siitä sekä lapsille että henkilöstölle kuormittavampaa, koska tällöin muutos olisi jatkuvaa viikonlopusta toiseen. Viikonloppuhoidon osalta on huomioitava myös muiden toimijoiden, kuten ruoka- ja puhtauspalveluiden työntekijöiden tarve, mikä lisää kustannuksia.

Koko vuorohoidon keskittäminen Kirkkorannan päiväkotiin vaatisi suurempaa toiminnan kokonaisarviointia ja muutosten vaikutusten arviointia sekä varhaiskasvatuksen että esiopetuksen toteuttamisessa, mutta on tarkoituksenmukaista huomioida se vaihtoehtoisena mahdollisuutena arvioitaessa vuorohoidon viikonloppujen ja arkipyhien varhaiskasvatuksen keskittämisen kokonaisuutta.

Huomioiden varhaiskasvatuksen palvelujen kattavan palveluverkon nykytilan ja tuleva palvelujen tarve, on toimintoja ja niiden toteuttamista arvioitava sekä lasten että kokonaisuuden järjestämisen näkökulmasta. Muutoksia on lasten määrän vähenemisen vuoksi tulevaisuudessa tehtävä ja siitä huolimatta voitava tarjota laadukasta varhaiskasvatusta tiukentuvien resurssien. Keskittämällä tässä vaiheessa viikonloppujen ja arkipyhien varhaiskasvatus Kirkkorannan päiväkotiin, on tässä vaiheessa tehtävän muutoksen lapsivaikutus mahdollisimman pieni. Suurempien linjausten tekeminen varhaiskasvatuksen järjestämisen tavassa ja laajuudessa vaatii laajempaa perehtymistä mm. lasten lukumääräennusteisiin, varhaiskasvatusaikatarpeisiin sekä mahdollisiin muutoksiin esim. kaksivuotisen esiopetuksen tulevaisuudesta.

Esittelijä

Sivistysjohtaja Jonna Heikkilä

Päätösehdotus

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää edelleen, että arkipyhien ja viikonloppujen vuorohoito järjestetään Kirkkorannan päiväkodissa 1.11.2024 alkaen.

Asian käsittely

Keskustelun kuluessa Anna-Maria Sironen esitti, että arkipyhien ja viikonloppujen vuorohoito järjestetään Ylihärman, Metsäkulman ja Kirkkorannan päiväkotien lisäksi optiona myös Korttesjärvellä, mikäli on tarvetta. Sironen esitystä ei kannatettu.

Kasvatus- ja opetuslautakunta kävi asiasta keskustelua, jonka perusteella sivistysjohtaja teki seuraavanlaisen muutetun päätösehdotuksen: Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää edelleen, että arkipyhien ja viikonloppujen vuorohoito järjestetään Ylihärman ja Kirkkorannan päiväkodeissa 1.11.2024 alkaen.

Varajäsen Esa Puronvarsi teki vastaehdotuksen, että vuorohoitoa järjestetään jatkossakin arkipyhien ja viikonloppujen osalta kuten tähänkin asti, eli Ylihärmän, Metsäkulman ja Kirkkorannan päiväkodeissa.

Jäsen Joni Pirhonen kannatti Puronvarren tekemää vastaesitystä. Koska oli tehty kannatettu vastaehdotus, puheenjohtaja totesi, että on suoritettava äänestys. Sivistysjohtajan muutettua päätösehdotusta kannattavat äänestivät "jaa", ja Puronvarren vastaehdotusta kannattavat äänestivät "ei". Äänestys suoritettiin nimenhuutoäänestyksellä.

Suoritetussa nimenhuutoäänestyksessä annettiin:

- 8 "Jaa" -ääntä
- 3 "Ei" -ääntä

Sivistysjohtajan muutettua päätösehdotusta kannattivat Niina Järvinen, Marita Kunnari, Lasse Ruotsala, Anna-Maria Sironen, Ville Virrankoski, Mika Ekola, Emmi Niva ja Juha-Matti Herrala. Puronvarren tekemää vastaesitystä kannattivat Tuula Haapala, Joni Pirhonen ja Esa Puronvarsi.

Puheenjohtaja totesi, että sivistysjohtajan muutettu päätösehdotus sai enemmän kannatusta.

Sivistysjohtajan muutettu päätösehdotus

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää edelleen, että arkipyhien ja viikonloppujen vuorohoito järjestetään Ylihärmän ja Kirkkorannan päiväkodeissa 1.11.2024 alkaen.

Päätös

Kasvatus- ja opetuslautakunta hyväksyi äänin 8-3 sivistysjohtajan muutetun päätösehdotuksen, jonka mukaan arkipyhien ja viikonloppujen vuorohoito järjestetään Ylihärmän ja Kirkkorannan päiväkodeissa 1.11.2024 alkaen.

Pöytäkirjaan merkittiin, että Emmi Niva poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn jälkeen klo 19.09.

Lisätietoja

Varhaiskasvatuspäällikkö Johanna Kärkkäinen, puh. 050 505 4277, etunimi.sukunimi@kauhava.fi
