

**Kaupunginvaltuusto**

Aika 23.10.2023 klo 18:00 - 18:25

Paikka Kauhavan koulukeskus, auditorio

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 65	Kaupunginvaltuuston kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 66	Pöytäkirjantarkastajien valitseminen	5
§ 67	Perussopimuksen hyväksyminen / Kuntayhtymä Kymppi	6
§ 68	Järjestämissuunnitelman hyväksyminen / Kymppin työllisyysalue	12
§ 69	Valtuustoaloitteet 23.10.2023	18



Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Annala Annukka	1. varapuheenjohtaja	
	Ekola Mika	Jäsen	
	Haanpää Ilkka	Jäsen	
	Hakala Heikki	Jäsen	
	Hakala Teemu	Jäsen	
	Heikkilä Ville-Pentti	Jäsen	
	Hietamäki Petri	Jäsen	
	Janhunen Kari	Jäsen	
	Järvinen Niina	Jäsen	
	Kamppinen Aapo	Jäsen	
	Kankaansyrjä Mika	Jäsen	
	Kivikangas Emma	Jäsen	
	Kunnari Marita	Jäsen	
	Kurvinen Antti	Jäsen	
	Lammi Sirpa	Jäsen	
	Liinamaa Tapio	Jäsen	
	Malmi Hanna-Liisa	Jäsen	
	Malmi Seppo	Jäsen	
	Mattila Marita	Jäsen	
	Mattila Risto	Jäsen	
	Mäki-Fränti Tuula	Jäsen	
	Mäkipelkola Mikko	Jäsen	
	Niemistö Jaakko	Jäsen	
	Ojanperä Harri	Jäsen	
	Peltola Asko	Jäsen	
	Peltoluhta Sami	Jäsen	
	Pirhonen Joni	Jäsen	
	Piri Mika	Jäsen	
	Poltto Jyri	Jäsen	
	Pukkila Mathias	Jäsen	
	Puronvarsi Esa	2. varapuheenjohtaja	
	Rantala Taina	Jäsen	
	Ruotsala Lasse	Jäsen	
Saarimaa Susanna	Jäsen		
Sandvik Jan-Erik	Jäsen		
Sankelo Janne	Puheenjohtaja		
Uusimäki Toni	Jäsen		
Välikangas Jari	Jäsen		
Niva Emmi	Varajäsen		
Puroaho Alpo	Varajäsen		
Sironen Anna-Maija	Varajäsen		
Sui-Tuomaala Hannele	Varajäsen		
Ylinen Virva	Varajäsen		
Roumio Tiina	Kaupunginhallituksen edustaja		
Rantala Vesa	Kaupunginjohtaja		
Salo Liisa	Pöytäkirjanpitäjä		
Hakola Antti	Tekninen johtaja		
Heikkilä Jonna	Sivistysjohtaja		
Kuoppala Juha-Martti	Kehitysjohtaja		



Niemistö Päivi
Hiljanen Eerika

Henkilöstöjohtaja
Nuorisovaltuuston
edustaja
Tietohallintokoordinaat
tori

Latvala Virpi

Poissa

Kari Jorma
Lillbacka Veli-Matti
Peltonen Matias
Takala Vesa
Virrankoski Ville

Allekirjoitukset

Janne Sankelo
puheenjohtaja

Liisa Salo
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

65 - 69

Pöytäkirjan tarkastus

Kauhava 25.10.2023

Mathias Pukkila
pöytäkirjantarkastaja

Esa Puronvarsi
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pöytäkirja on julkaistu Kauhavan kaupungin kotisivuilla 26.10.2023

Tämä pöytäkirja on tarkastettu ja allekirjoitettu sähköisesti.



Kaupunginvaltuusto

§ 65

23.10.2023

Kaupunginvaltuuston kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginvaltuusto 23.10.2023 § 65

Kuntalain 103 §:n mukaan valtuusto on päätösvaltainen, kun vähintään 2/3 valtuutetuista on läsnä.

Hallintosäännön 95 §:n mukaan valtuuston esityslista, liitteet ja oheismateriaali julkaistaan valtuutettujen intranetissä viimeistään neljä päivää ennen kokousta. Intranetissä julkaisemisesta lähetetään sähköpostitse ilmoitus / kokouskutsu kullekin valtuutetulle sekä niille, joilla on kokouksessa läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus. Samassa ajassa kokouksesta tiedotetaan kaupungin kotisivuilla sekä Järviseedun sanomissa, Komiat-lehdessä ja Lakeuden Aviisissa.

Kokouskutsu on julkaistu kaupungin kotisivuilla 17.10.2023. Se on julkaistu Komiat-lehdessä, Järviseedun Sanomissa ja Lakeuden Aviisissa 18.10.2023. Kokouskutsu on toimitettu 11.10.2023 valtuutetuille sekä niille, joilla on kokouksessa läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus. Esityslista on julkaistu valtuutettujen intranetissä 11.10.2023 ja esityslistan julkaisemisesta on ilmoitettu hallintosäännön mukaisesti.

Päätösehdotus

Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Päätös

Kokous todettiin laillisesti kokoon kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.



Kaupunginvaltuusto

§ 66

23.10.2023

Pöytäkirjantarkastajien valitseminen

Kaupunginvaltuusto 23.10.2023 § 66

Hallintosäännön 114 §:n mukaan valtuusto valitsee jokaisessa kokouksessa kaksi valtuutettua tarkastamaan kokouksesta laaditun pöytäkirjan siltä osin kun pöytäkirjaa ei tarkasteta kokouksessa. Pöytäkirja tarkastetaan ja allekirjoitetaan sähköisesti.

Tapana on ollut, että pöytäkirjan tarkastus kiertää aakkosjärjestyksessä. Seuraavana vuorossa ovat valtuutetut Pukkila Mathias ja Puronvarsi Esa.

Pöytäkirja tarkastetaan ja allekirjoitetaan sähköisesti keskiviikkona 25.10.2023 klo 15.00-18.00.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Pukkila Mathias ja Puronvarsi Esa.



Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 246
§ 67

09.10.2023
23.10.2023

Perussopimuksen hyväksyminen / Kuntayhtymä Kymppi

Kaupunginhallitus 09.10.2023 § 246

Valmistelija

Kehitysjohtaja Juha-Martti Kuoppala

Tausta

TE-palvelujen järjestämisvastuu siirtyy kunnille 1.1.2025 alkaen. Järjestämisvastuun myötä kunnille siirtyy pääosa nykyisin TE-toimiston vastuulla olevista henkilöasiakas-, työnantaja- ja yrityspalveluista. Kunnille siirtyy ELY-keskuksista myös TE-palvelujen hankinnat.

Kunnat voivat järjestää palvelut itse tai sopia järjestämisvastuun siirtämisestä kuntayhtymälle tai kunnalle. Kunnat, joiden työvoiman määrä ylittää 20.000 henkilöä, voivat järjestää palvelut itse. Mikäli kunnan työvoiman määrä alittaa 20.000 henkilöä, kunnan tulee perustaa yhden tai useamman kunnan kanssa työllisyysalue. Työllisyysalueen tulee olla maantieteellisesti yhtenäinen, työmarkkinoiden ja työssäkäyntialueen kannalta toimiva alue.

Kymmenen Etelä-Pohjanmaan itäisen alueen kuntaa (Alajärvi, Alavus, Evijärvi, Kauhava, Kuortane, Lappajärvi, Lapua, Soini, Vimpeli ja Ähtäri) ovat aiesopimuksen myötä päättäneet muodostaa yhteisen työllisyysalueen. Suunnitteilla oleva työllisyyden järjestämisalue täyttää asetetut kriteerit. Alue on maantieteellisesti yhtenäinen ja alueen työvoima on yli 28.000. Organisoitumismuoto tulee olemaan tarkoitusta varten perustettava kuntayhtymä. Tavoitteena on rakentaa vaikuttava alueellinen työllisyyden hoidon kokonaisuus, jonka perustana on lähipalvelu.

Valmistelua on koordinoanut virkamiehistä koottu valmistelutyöryhmä, jossa on ollut edustus jokaisesta työllisyysalueen kunnasta. Valmisteluaikataulu on ollut tiukka.

- Eduskunta hyväksyi lakiesityksen julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämisestä 1.3.2023 ja laki vahvistettiin 23.3.2023.
- Aiesopimus työllisyyden järjestämisalueen muodostamisesta hyväksyttiin kunnissa kesäkuun 2023 aikana.
- Kymppi-työllisyysalueen valmisteluhankkeelle saatiin rahoitus Etelä-Pohjanmaan liitosta kesäkuussa 2023 (kuntayhtymän perustamiseen liittyvät toimet toteutetaan erikseen hankkeen ulkopuolella).
- Kymppi-hankkeen projektijohtaja aloitti elokuussa 2023.

Kuntayhtymän perussopimus ja työllisyysalueen järjestämissuunnitelma tuli laatia 29.9.2023 mennessä, hyväksyä aiesopimuksen mukaisesti 23.10.2023 mennessä jäsenkuntien valtuustossa ja toimittaa 31.10.2023 mennessä työ- ja elinkeinoministeriölle. Alustava tieto työllisyysalueesta saadaan 27.11.2023 ja päätökset 29.2.2024.



Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 246
§ 67

09.10.2023
23.10.2023

Asiasta on pidetty kaikkien kuntien valtuutetuille yhteinen luottamushenkilöinfo 20.9.2023. Työsuojelu- ja yhteistyötoimikunta käsittelee asiaa 11.10.2023.

Kuntayhtymä Kymppin perustiedot

Valmistelutyöryhmän esitys on, että perustettavan kuntayhtymän nimi on Kuntayhtymä Kymppi. Kuntayhtymän kotipaikka on Kauhavan kaupunki. Kuntayhtymän jäsenkuntia ovat Alajärven kaupunki, Alavuden kaupunki, Evijärven kunta, Kauhavan kaupunki, Kuortaneen kunta, Lappajärven kunta, Lapuan kaupunki, Soinin kunta, Vimpelin kunta ja Ähtärin kaupunki. Kuntayhtymällä on työvoimapalveluiden järjestämistä vastuusta annettuun lakiin (23.3.2023/380) perustuva vastuu työvoimapalveluista kuntayhtymän jäsenkuntien alueella 1.1.2025 alkaen.

Yhtymäkokous

Järjestämissopimuksen mukaan kuntayhtymän ylin päättävä toimielin on yhtymäkokous. Kullakin jäsenkunnalla on yksi edustaja jokaista alkavaa 5000 asukasta kohti edellisen vuoden 31.12. tilanteesta laskettuna, kuitenkin enintään 25 % rajoittamattomasta kokonaisjäsenmäärästä. Kullakin yhtymäkokousedustajalla on yksi ääni.

Yhtymäkokous päättää kuntayhtymän talousarviosta, taloussuunnitelmasta, tavoitteista ja mittareista, poistojen laskentaperusteista sekä talousarvioon tehtävistä muutoksista talousarviovuoden aikana, hyväksyy hallintosäännön ja strategian, valitsee valtuustokausittain yhtymähallituksen ja tarkastuslautakunnan. Yhtymäkokous myös päättää luottamushenkilöiden taloudellisten etuuksien perusteista, valitsee tilintarkastajan, päättää tilinpäätöksen hyväksymisestä ja vastuuvapaudesta yhtymähallitukselle ja muille tilivelvollisille sekä päättää kuntayhtymän lainoista ja niiden ehdoista. Yhtymäkokous pidetään vähintään kaksi kertaa vuodessa (kevätkokous ja syyskokous).

Yhtymähallitus

Yhtymäkokous valitsee valtuustokausittain yhtymähallituksen. Yhtymähallituksessa on 14 jäsentä, joilla on henkilökohtaiset varajäsenet. Kuntayhtymän jäsenkunnat tekevät esityksen yhtymäkokoukselle yhtymähallitukseen valittavista jäsenistä. Alajärven kaupunki tekee esityksen kahdesta (2), Alavuden kaupunki kahdesta (2), Evijärven kunta yhdestä (1), Kauhavan kaupunki kahdesta (2), Kuortaneen kunta yhdestä (1), Lappajärven kunta yhdestä (1), Lapuan kaupunki kahdesta (2), Soinin kunta yhdestä (1), Vimpelin kunta yhdestä (1) ja Ähtärin kaupunki yhdestä (1) yhtymähallituksen jäsenestä. Kullakin jäsenellä on kokouksessa yksi (1) ääni. Yhtymähallitus valitsee keskuudestaan puheenjohtajan ja kaksi varapuheenjohtajaa.

Yhtymähallitus käyttää kuntayhtymän päätösvaltaa kaikilta niiltä osin, kun se ei kuulu jäsenkuntien kunnanvaltuustojen päätettäväksi,



Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 246
§ 67

09.10.2023
23.10.2023

yhtymäkokouksen päätettäväksi tai ole hallintosäännöllä taikka yhtymähallituksen muulla päätöksellä siirretty muulle kuntayhtymän viranomaiselle. Yhtymähallitus valvoo kuntayhtymän etua ja edustaa yhtymää sekä tekee sen puolesta sopimukset, ellei hallintosäännöllä ole toisin määrätty, valmistelee yhtymäkokoukselle päätettäväksi tulevat asiat ja valitsee kuntayhtymän johtajan. Yhtymähallituksen esittelijänä toimii kuntayhtymän johtaja.

Peruspääoma

Kuntayhtymän peruspääoma muodostuu jäsenkuntien pääomasijoituksista. Peruspääoma jakaantuu jäsenkuntauosuuksiin. Kuntayhtymän peruspääoma jakautuu jäsenkunnille TE-palveluihin kohdennettavan valtionosuusrahoituksen mukaisessa suhteessa syksyn 2023 tilanteen mukaisena. Edellä mainittu valtionosuusrahoitus määräytyy valtionosuusjärjestelmässä työikäisen väestön perusteella (50 % paino) ja työttömien määrän perusteella (50 % paino). Peruspääoma on yhteensä 150.000 euroa. Peruspääoma on maksettava vuoden 2024 aikana kuntayhtymän laskua vastaan. Kauhavan kaupungin osuus peruspääomasta on 32.732,32 euroa. Kaupungin varauduttava peruspääomaan maksuun vuoden 2024 talousarviossa (investointi).

Kuntayhtymällä ei ole kiinteää omaisuutta. Kuntayhtymä vuokraa tarvitsemansa toimitilat. Jäsenkuntien osuudet kuntayhtymän varoihin määräytyvät kuntayhtymän peruspääomaosuuksien suhteessa. Jäsenkuntien vastuu kuntayhtymän veloista ja kuntayhtymään kohdistuvista velvoitteista sekä vastuista määräytyy kuntayhtymän peruspääomaosuuksien suhteessa. Sama koskee sellaisia kuntayhtymän menoja, joita ei muutoin saada katetuksi.

Talousarvio ja rahoitus

Työvoimapalveluista muodostuu kunnille uusi valtionosuustehtävä. Kuntayhtymän vuosittaisena talouden mitoituksen lähtökohtana on TE 2024 uudistuksen myötä jäsenkunnille tuleva yleiskatteellinen valtionosuuden korotus, joka kohdennetaan perussopimuksen myötä jäsenkuntien toimesta täysimääräisesti työvoimapalveluiden järjestämiseen jäsenkuntien alueella. Yksittäisen jäsenkunnan vuosittainen rahoitusosuus määräytyy 1.1.2025 jäsenkunnan TE-palveluihin saaman valtionosuusrahoituksen mukaisena. Jäsenkuntakohtaisten rahoitussopimusten yhteenlasketusta määrästä muodostuu Kuntayhtymän vuoden 2025 talousarvioon kuntien maksuosuuksien enimmäismäärä. Kuntayhtymän talousarvio on tasapainotettava vuosittain siten, että talousarvion laadinnassa huomioidaan enintään 95 % jäsenkuntien TE-palveluihin saamasta valtionosuusrahoituksesta edellisen kevään ennakkolaskelmaan perustuen. Kauhavan kaupungin valtionosuuden korotus/ rahoitusosuus on 1.269.807 euroa/ vuosi (syyskuun 2023 laskelmien mukaisesti).

Yhtymähallitus seuraa toiminnan ja talouden kehitystä talousarviovuoden aikana ja raportoi siitä jäsenkunnille. Talousarvioesitystä valmisteltaessa



Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 246
§ 67

09.10.2023
23.10.2023

jäsenkunnille on varattava riittävän ajoissa tilaisuus esitysten tekemiseen Kuntayhtymän toiminnan kehittämiseksi ja sopeuttamiseksi jäsenkuntien toiminnallisiin tavoitteisiin ja taloudellisiin mahdollisuuksiin. Olennaisista kuntayhtymän toimintaan ja talouteen liittyvistä muutoksista ja hankkeista on pyydettävä erikseen jäsenkuntien lausunnot.

Kuntayhtymä laskuttaa talousarvionsa mukaiset jäsenkuntien rahoitusosuudet vähintään 4. kertaa vuodessa. Ensimmäinen rahoitusosuus laskutetaan ennakkoon 1.10.2024. Muutoin rahoitusosuudet laskutetaan jokaisen vuosineljänneksen ensimmäisen kuukauden aikana. 1.10.2024 maksettava ennakkoerä tasataan 31.12.2026 mennessä.

Kuntayhtymä voi ottaa vastaan lahjoituksia sekä hyödyntää kehittämistoiminnan rahoituksessa erilaisia projektirahoituksia ja -avustuksia ja muita mahdollisia tuloja. Kuntayhtymä voi hankkia pääomarahoitusta investointimеноon lainana, jäsenkunnan rahoitusosuutena, jäsenkunnan suostumuksella peruspääoman korotuksena, leasingrahoituksena tai käyttää muita rahoitusinstrumentteja, kuten avustuksia yhtymäkokouksen päättämällä tavalla. Jäsenkunnan rahoitusosuuden tai peruspääoman korotuksen ehdoista päättää yhtymäkokous hankekohtaisesti. Jäsenkunnan rahoitusosuus investointimеноihin määräytyy peruspääomaosuuden mukaisessa suhteessa.

Tarkastuslautakunta

Kuntayhtymässä on tarkastuslautakunta, jonka tehtävistä säädetään kuntalaissa. Tarkastuslautakunnan asettaa valtuustokausittain yhtymäkokous jäsenkuntien ehdotuksen pohjalta. Tarkastuslautakunnassa on viisi (5) jäsentä, joilla on henkilökohtaiset varajäsenet. Lautakunta valitsee keskuudestaan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan, jotka eivät voi olla samasta jäsenkunnasta. Tarkastuslautakunnan jäsenyys on jäsenkuntien kesken kiertävä. Tarkastuslautakunnan jäsenillä on yksi (1) ääni kullakin.

Tarkastuslautakunta arvioi ovatko yhtymäkokouksen asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kuntayhtymässä toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla, valmistelee tilintarkastuspalvelujen hankinnan yhtymäkokoukselle, valvoo sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuksien noudattamista ja antaa ilmoitukset tiedoksi yhtymäkokoukselle. Tarkastuslautakunta myös laatii arviointisuunnitelman ja antaa yhtymäkokoukselle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Tarkastuslautakunnan esittelijänä toimii tarkastuslautakunnan puheenjohtaja ja sihteerinä tilintarkastaja tai lautakunnan määräämä.

Valmistelun jatko



Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 246
§ 67

09.10.2023
23.10.2023

Kuntayhtymä katsotaan perustetuksi siinä vaiheessa, kun valtuustot ovat perussopimuksen hyväksyneet. Kuntayhtymän toiminta alkaa 1.1.2024. Tarvitaan kuitenkin paljon työtä ennen kuin kuntayhtymä on toiminnassa. Valmistelutyöryhmä ehdottaakin, että perussopimuksen hyväksymisen jälkeen ryhdytään valmistelemaan valmistelujohtajan rekrytointia, jonka tehtäviin kuuluvat kuntayhtymän perustamistoimet. Rekrytointi suoritetaan siten, että valmistelujohtaja aloittaa vuoden 2024 alussa. Päätös henkilövalinnasta tehdään 27.11.2023 jälkeen kun päätösesitysluonnokset työllisyysalueista tulevat.

Valmistelujohtajan työnantaja on ainakin aluksi Kauhavan kaupunki, koska kuntayhtymällä ei vielä ole talous- ja palkkahallintoa vuoden 2024 alussa. Käytännössä valmistelujohtajan palkka rahoitetaan peruspääomalla. Kauhavan kaupunki laskuttaa kuntayhtymää myöhemmin vuonna 2024 kun kuntayhtymän järjestelmät ovat valmiina. Yhtymähallitus päättää kuntayhtymän johtajan vakituisesta virantäytöstä myöhemmin vuoden 2024 aikana. Valmistelujohtaja voi toimia kuntayhtymän väliaikaisena johtajana ja siirtyä kuntayhtymän virkaan, kun se on mahdollista.

Kuntayhtymän hallinnon järjestäytymisen jälkeen va. kuntayhtymän johtaja ja yhtymähallitus ryhtyvät valmistelemaan kuntayhtymän perustamiseen liittyviä toimia vuoden 2024 alusta alkaen.

Asiat ensimmäiselle yhtymäkokoukselle ja yhtymähallituksen kokoukselle valmistelee ja esittelee kuntien nimeämä valmistelutyöryhmä. Ensimmäiset kokoukset pidetään alkuvuoden 2024 aikana.

Lisätietoa oheismateriaalista.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Vesa Rantala

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

1. ehdottaa valtuustolle, että valtuusto hyväksyy Kuntayhtymä Kympin perussopimuksen; ja
2. hyväksyy, että valmistelujohtajan rekrytointi aloitetaan valmistelutyöryhmän toimesta sen jälkeen, kun valtuustot ovat hyväksyneet perussopimuksen.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan ehdotuksen.

Pöytäkirjaan merkittiin, että kehitysjohtaja Juha-Martti Kuoppala oli klo 17.07-18.01 paikalla kokouksessa esittelemässä asioita "Perussopimuksen hyväksyminen / Kuntayhtymä Kymppi" ja "Järjestämissuunnitelman hyväksyminen / Kympin työllisyysalue". Kuoppala poistui kokouksesta ennen em. asioiden päätöksentekoon siirtymistä.

Lisätietoja

Kehitysjohtaja Juha-Martti Kuoppala, puh. 040 553 0354,
etunimi.sukunimi@kauhava.fi



Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 246
§ 67

09.10.2023
23.10.2023

Kaupunginvaltuusto 23.10.2023 § 67
668/14.00.00.00/2023

Asian käsittely

Puheenjohtajan ehdotuksesta hyväksyttiin asioita

- Perussopimuksen hyväksyminen / Kuntayhtymä Kymppi
- Järjestämissuunnitelman hyväksyminen / Kympin työllisyysalue koskeva keskustelu käytäväksi kokonaisuutena molempien em. asioiden osalta.

Päätös

Kaupunginvaltuusto hyväksyi yksimielisesti kaupunginhallituksen ehdotuksen.

Pöytäkirjaan merkittiin, että Hanna-Liisa Malmi saapui kokoukseen klo 18.08 asioita ”Perussopimuksen hyväksyminen / Kuntayhtymä Kymppi” ja ”Järjestämissuunnitelman hyväksyminen / Kympin työllisyysalue” koskevan keskustelun aikana.



Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 247
§ 68

09.10.2023
23.10.2023

Järjestämissuunnitelman hyväksyminen / Kymppin työllisyysalue

Kaupunginhallitus 09.10.2023 § 247

Valmistelija

Kehitysjohtaja Juha-Martti Kuoppala

TE-palvelujen järjestämisvastuu siirtyy kunnille 1.1.2025 alkaen. Järjestämisvastuun myötä kunnille siirtyy pääosa nykyisin TE-toimiston vastuulla olevista henkilöasiakas-, työnantaja- ja yrityspalveluista. Kunnille siirtyy ELY- keskuksista myös TE-palvelujen hankinnat.

Kunnat voivat järjestää palvelut itse tai sopia järjestämisvastuun siirtämisestä kuntayhtymälle tai kunnalle. Kunnat, joiden työvoiman määrä ylittää 20.000 henkilöä, voivat järjestää palvelut itse. Mikäli kunnan työvoiman määrä alittaa 20.000 henkilöä, kunnan tulee perustaa yhden tai useamman kunnan kanssa työllisyysalue. Työllisyysalueen tulee olla maantieteellisesti yhtenäinen, työmarkkinoiden ja työssäkäyntialueen kannalta toimiva alue.

Kymmenen Etelä-Pohjanmaan itäisen alueen kuntaa (Alajärvi, Alavus, Evijärvi, Kauhava, Kuortane, Lappajärvi, Lapua, Soini, Vimpeli ja Ähtäri) ovat aiesopimuksen myötä päättäneet muodostaa yhteisen työllisyysalueen. Suunnitteilla oleva työllisyyden järjestämisalue täyttää asetetut kriteerit. Alue on maantieteellisesti yhtenäinen ja alueen työvoima on yli 28.000. Organisoitumismuoto tulee olemaan tarkoitusta varten perustettava kuntayhtymä. Tavoitteena on rakentaa vaikuttava alueellinen työllisyyden hoidon kokonaisuus, jonka perustana on lähipalvelu.

Valmistelua on koordinoanut virkamiehistä koottu valmistelutyöryhmä, jossa on ollut edustus jokaisesta työllisyysalueen kunnasta. Valmisteluaikataulu on ollut tiukka.

- Eduskunta hyväksyi lakiesityksen julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämisestä 1.3.2023 ja laki vahvistettiin 23.3.2023.
- Aiesopimus työllisyyden järjestämisalueen muodostamisesta hyväksyttiin kunnissa kesäkuun 2023 aikana.
- Kymppi- työllisyysalueen valmisteluhankkeelle saatiin rahoitus Etelä-Pohjanmaan liitosta kesäkuussa 2023 (kuntayhtymän perustamiseen liittyvät toimet toteutetaan erikseen hankkeen ulkopuolella).
- Kymppi-hankkeen projektijohtaja aloitti elokuussa 2023.

Kuntayhtymän perussopimus ja työllisyysalueen järjestämissuunnitelma tuli laatia 29.9.2023 mennessä, hyväksyä aiesopimuksen mukaisesti 23.10.2023 mennessä jäsenkuntien valtuustossa ja toimittaa 31.10.2023



Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 247
§ 68

09.10.2023
23.10.2023

mennessä työ- ja elinkeinoministeriölle. Alustava tieto työllisyysalueesta saadaan 27.11.2023 ja päätökset 29.2.2024.

Asiasta on pidetty kaikkien kuntien valtuutetuille yhteinen luottamushenkilöinfo 20.9.2023. Työsuojelu- ja yhteistyötoimikunta käsittelee asiaa 11.10.2023.

Järjestämissuunnitelma

TE2024-uudistuksen tavoitteena on vahvistaa lähipalveluina toteutettavia työllisyyspalveluja, nopeuttaa työllistymistä kannustavan rahoitusmallin avulla sekä lisätä kuntien mahdollisuuksia sovittaa työllisyyspalvelut osaksi elinvoiman vahvistamista alueellaan.

Työ- ja elinkeinoministeriölle on toimitettava alustava suunnitelma työllisyysalueen työvoimapalvelujen järjestämisestä. Järjestämislain (380/2023) 15 §:n 4 momentin mukaan suunnitelmasta on käytävä ilmi:

- a) laissa tarkoitettujen tehtävien hoitamiseen varattavat taloudelliset ja henkilöstövoimavarat sekä niiden kohdentuminen;
- b) laissa tarkoitettujen palvelujen tuottamista ja kohdentamista koskevat ratkaisut;
- c) toimipisteiden määrä ja sijoittuminen;
- d) yhteistyötahot ja -muodot;
- e) työperäisen maahanmuuton, työvoiman ja työpaikkojen kohtaannon sekä työvoiman liikkuvuuden edistäminen;
- f) varautuminen rakennemuutostilanteisiin.

Järjestämisvastuu

Työllisyysalueelle perustettava kuntayhtymä toimii 1.1.2025 alkaen työvoimaviranomaisena ja vastaa viranomaiselle kuuluvan toimivallan käyttämisestä, työvoimapalveluiden järjestämisestä, palveluiden ja tehtävien osalta yhdenvertaisesta saatavuudesta, tarpeen, määrän ja laadun määrittämisestä, tuottamistavasta ja tuottamisen valvonnasta. Kuntayhtymällä on työvoimapalveluiden järjestämisvastuusta annettuun lakiin (380/2023) perustuva vastuu työvoimapalveluista kuntayhtymän jäsenkuntien alueella 1.1.2025 alkaen.

Taloudelliset voimavarat

Jokainen jäsenkunta vastaa tehtäviensä rahoituksesta, vaikka järjestämisvastuu olisi siirretty toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle. Kunnalle siirtyvät työvoimapalvelut muodostavat uuden valtiosuustehtävän. Rahoitus määräytyy valtiosuusjärjestelmässä



Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 247
§ 68

09.10.2023
23.10.2023

työkäisen väestön, työttömien määrän ja vieraskielisten henkilöiden määrän perusteella. Valtionosuusrahoitus on kunnille yleiskatteista, eli sitä ei ole korvamerkitty tiettyyn tarkoitukseen. Kunta päättää itse valtionosuuden käytöstä tehtävälainsäädännön puitteissa.

Kuntayhtymän toiminta käynnistetään peruspääomalla, joka muodostuu jäsenkuntien pääomasijoituksista. Peruspääoma jakaantuu jäsenkuntaosuuksiin. Kuntayhtymän peruspääoma jakautuu jäsenkunnille TE-palveluihin kohdennettavan valtionosuusrahoituksen mukaisessa suhteessa syksyn 2023 tilanteen mukaisena.

Kuntayhtymän vuosittaisena talouden mitoituksen lähtökohtana on TE 2024 uudistuksen myötä jäsenkunnille tuleva yleiskatteellinen valtionosuuden korotus, joka kohdennetaan kuntayhtymän perussopimuksen myötä jäsenkuntien toimesta täysimääräisesti työvoimapalveluiden järjestämiseen jäsenkuntien alueella.

Kuntien järjestämistä vastuulle siirtyvien työvoimapalveluiden lisäksi TE2024-uudistukseen liittyy työttömyysturvan rahoitusvastuun uudistus, jossa kunnan vastuuta työttömyysturvan rahoituksesta laajennetaan. Työttömyysturvan rahoitusvastuu säilyy tulevaisuudessakin peruskunnilla, eikä sitä sisällytetä työllisyysalueen toimintaan. Yksittäisen kunnan rahoitusosuus muuttuu sekä työttömyyden määrän että työttömyyden pituuden mukaan. Mitä pidempään yksittäisen henkilön työttömyys kestää, sitä isomman osan kunta joutuu etuuskuluista maksamaan. Laajeneva rahoitusvastuu kompensoidaan kunnille erillisellä valtionosuuden lisäyksellä. Työttömyysturvan rahoitusvastuun uudistukset korvataan valtion toimesta jokaiselle kunnalle täysimääräisesti muutoshetken kustannustason mukaisesti.

Työttömyysturvan rahoitusvastuun uudistukset tullaan huomioimaan työllisyysalueen palveluiden suunnittelussa. Työllisyysalueen palveluiden tehokkaan yhteensovittamisen kautta kunnilla on jatkossa paremmat mahdollisuudet vaikuttaa kuntien vastuulle tulevien työttömyysturvakustannusten kehitykseen.

Henkilöstövoimavarat

TE-palveluiden siirtyessä kunnille 1.1.2025 alkaen, nykymuotoiset TE-toimistot lakkautetaan ja toimistojen henkilöstö siirtyy kuntien palvelukseen liikkeenluovutuksella ns. vanhoina työntekijöinä. Tämän hetken arvion mukaan työllisyysalueelle Kuntayhtymä Kympin palvelukseen henkilöstöä siirtyisi uudistuksen myötä noin 40 henkilötyövuotta. Kunnille siirtyvät lakisääteiset työvoima- ja yrityspalvelut suunnitellaan siirtymävaiheessa toteutettavaksi pääosin valtiolta siirtyvän henkilöstön voimin.

Lähipalvelu

Työ- ja elinkeinoministeriö edellyttää järjestämissuunnitelmassa alustavaa tietoa työllisyysalueen toimipisteiden määrästä ja sijoittumisesta.



Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 247
§ 68

09.10.2023
23.10.2023

Kuntaliitosta saadun tiedon mukaisesti myös vaihtoehtoiset skenaariot ovat mahdollisia.

Kympin työllisyysalueen kunnat ovat linjanneet, että haluavat tarjota työllisyyspalveluita lähipalveluina kaikissa alueen kunnissa. Lähipalveluilla halutaan turvata palveluiden tasapuolinen saavutettavuus koko alueella. Palveluiden tämänhetkistä saavutettavuutta haastavat esimerkiksi heikot julkiset kulkuyhteydet. Alueelle halutaan rakentaa paikallinen, monikanavainen, helposti saavutettava, alueen kuntien tiloja hyödyntävä, joustava ja muuntautumiskykyinen monipaikkainen lähipalvelumalli.

Järjestämissuunnitelman laadintahetkellä tiedossa ovat mm. VOS-rahoitusraami, siirtyvä tehtäväkokonaisuus, arvio siirtyvistä henkilötyövuosista, kuntien väliset etäisyydet, kuntien työpaikkamäärät, työlliset, työllisyysaste, työpaikkaomavaraisuus, työttömyyden rakenne (pitkäaikaistyöttömät, alle 25-vuotiaat työttömät, yli-50 työttömät, ulkomaiset työttömät), työttömyysvirrat, yritysten määrä, aloittavien yrittäjien määrä, elinkeinorakenne jne.

Tämän myötä valmistelutyöryhmä on kuntien välisiin etäisyyksiin, siirtyvän henkilöstön arvioituun määrään ja asiakas- ja yritysmääriin perustuvan alustavan sijoittumistarkastelun myötä linjannut, että todennäköisin skenaario toimipaikkaverkosta on neljän toimipaikan ja kuuden lähipalvelutoimipaikan malli. Asiakaspalvelu työllisyysalueella tapahtuu kymmenessä toimipaikassa.

Toimipaikkojen ja lähipalvelutoimipaikkojen sijoittumistarkastelua tehdään kuntayhtymässä vuoden 2024 aikana, kun kaikki sijoittumista koskevaan päätöksentekoon ja palvelukuvausten laadintaan tarvittavat tiedot ovat käytettävissä. Kuntayhtymä tulee rakentamaan lähipalvelumallia tukevan toimipisteverkoston, jossa on riittävä määrä riittävällä sisällöllä olevia toimipisteitä digitaalisuus, henkilöstön siirtymishalukkuus ja monipaikkaisuus huomioiden.

Työnantajapalvelut ja työvoiman saatavuus

Kympin työllisyysalue on yritystiheää aluetta ja työpaikkoja on lähes 25.000 kappaletta. Alueelle on keskittynyt paljon erityisesti metalliteollisuutta ja alueella on suuria työllistäjiä matkailu- ja päivittäistavarakaupan aloilla. Työvoiman saatavuuden haasteet ovat viime aikoina koskettaneet alueen eri alojen työnantaja.

Työllisyysalueen työnantaja- ja yrityspalveluiden suunnittelussa huomioidaan työnantajien paikalliset tarpeet ja pyritään kehittämään kokonaisvaltainen palveluprosessi, jossa yritys- ja työnantaja-asiakkaat saavat palvelua sujuvasti ja mutkattomasti. Työllisyysalue on laaja ja kuntien paikalliset tarpeet voivat poiketa merkittävästikin toisistaan alueen sisällä. Palveluiden suunnittelussa huomioidaan paikalliset tarpeet ja turvataan palvelut myös pienimpiin kuntiin.



Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 247
§ 68

09.10.2023
23.10.2023

Valtiolta siirtyvät työnantaja- ja yrityspalvelut sekä kuntien omat työnantajille ja yrityksille suunnatut palvelut kootaan osaksi työllisyyden hoidon palveluekosysteemiä, jolla tavoitellaan elinvoimaa lisääviä palveluita sekä parempaa työvoiman ja työpaikkojen välistä kohtaantoa.

TE2024-uudistuksen myötä Kympin työllisyysalueelle muodostuu elinvoimaa lisäävä työllisyyden hoidon ekosysteemi, joka yhteensovittaa julkiset työvoima- ja yrityspalvelut sekä kuntien tarjoamat työllisyys-, kotoutumis-, osaamis- ja elinkeinopalvelut.

Suunnitelman toimeenpano

Järjestämissuunnitelma on ylätason suunnitelma, joka on tehty kuntien palvelukartoitusten, työ- ja elinkeinoministeriön koostamien alustavien tietopakettien, TE-toimistolta saatujen tietojen, yhteistyökumppanien ja toimijaverkoston kanssa käytyjen keskustelujen pohjalta. Päivitetyjä tietoja saadaan käytettäväksi valmistelun edetessä syksyn 2023 ja vuoden 2024 aikana, joten alustavat suunnitelmat on tehty sillä tarkkuudella ja niillä tiedoilla, jotka valmistelutyöhön on ollut käytettävissä syksyllä 2023. Suunnitelma tarkentuu valmistelun edetessä.

Järjestämissuunnitelma on laadittu syyskuussa 2023 aiesopimuksen mukaisesti mukana olevalla aluekoonpanolla ja sillä hetkellä käytettävissä olevilla tiedoilla. Mikäli järjestämisalueeseen tulee muutoksia mukana olevien kuntien osalta tai ilmenee muita suunnitelmaan vaikuttavia muutoksia, järjestämissuunnitelmaa sovelletaan muuttuneen tilanteen mukaisena.

Suunnitelma työvoimapalvelujen järjestämiseksi on oheismateriaalina.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Vesa Rantala

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus ehdottaa valtuustolle, että valtuusto hyväksyy Kuntayhtymä Kympin työllisyysalueen järjestämissuunnitelman.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan ehdotuksen.

Pöytäkirjaan merkittiin, että kehitysjohtaja Juha-Martti Kuoppala oli klo 17.07-18.01 paikalla kokouksessa esittelemässä asioita ”Perussopimuksen hyväksyminen / Kuntayhtymä Kymppi” ja ”Järjestämissuunnitelman hyväksyminen / Kympin työllisyysalue”. Kuoppala poistui kokouksesta ennen em. asioiden päätöksentekoon siirtymistä.

Lisätietoja

Kehitysjohtaja Juha-Martti Kuoppala, puh. 040 553 0354
etunimi.sukunimi@kauhava.fi



Kaupunginhallitus	§ 247	09.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 68	23.10.2023

668/14.00.00.00/2023

Asian käsittely

Puheenjohtajan ehdotuksesta hyväksyttiin asioita

- Perussopimuksen hyväksyminen / Kuntayhtymä Kymppi
- Järjestämissuunnitelman hyväksyminen / Kymppin työllisyysalue koskeva keskustelu käytäväksi kokonaisuutena molempien em. asioiden osalta.

Päätös

Kaupunginvaltuusto hyväksyi yksimielisesti kaupunginhallituksen ehdotuksen.

Pöytäkirjaan merkittiin, että Hanna-Liisa Malmi saapui kokoukseen klo 18.08 asioita "Perussopimuksen hyväksyminen / Kuntayhtymä Kymppi" ja "Järjestämissuunnitelman hyväksyminen / Kymppin työllisyysalue" koskevan keskustelun aikana.



Kaupunginvaltuusto

§ 69

23.10.2023

Valtuustoaloitteet 23.10.2023

Kaupunginvaltuusto 23.10.2023 § 69
257/00.01.01.00/2023

Kauhavan kaupungin hallintosäännön 125 §:n mukaan kokouskutsussa mainittujen asioiden käsittelyn jälkeen valtuustoryhmillä ja valtuutetuilla on oikeus tehdä kirjallisia aloitteita kaupungin toimintaa ja hallintoa koskevissa asioissa. Aloite annetaan puheenjohtajalle. Aloitetta ei oteta heti käsiteltäväksi, vaan se on sitä enempää käsittelemättä lähetettävä kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Kaupunginvaltuuston kokouksessa jätettiin seuraavat valtuustoaloitteet:

1. Hanna-Liisa Malmin ja kolmen muun valtuutetun allekirjoittama valtuustoaloite koskien hidasteiden rakentamista Kauhavan Kirkkotielle. Aloite liitettiin pöytäkirjaan, liite nro 1.
2. Risto Mattilan ja seitsemän muun valtuutetun allekirjoittama valtuustoaloite koskien toimikunnan perustamista hyvinvointialueen ja kaupungin välisen vuorovaikutuksen parantamiseksi. Aloite liitettiin pöytäkirjaan, liite nro 2.
3. Esa Puronvarren ja neljän muun valtuutetun allekirjoittama valtuustoaloite koskien tehostetun palveluasumisen tarjoamista Kauhavan jokaisessa kaupunginosassa tulevaisuudessakin. Aloite liitettiin pöytäkirjaan, liite nro 3.

Päätös

Kaupunginvaltuusto siirsi em. valtuustoaloitteet hallintosäännön 125 §:n mukaan kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.



Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 65, § 66, § 69

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.



Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 67, § 68

VALITUSOSOITUS

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on asetettu nähtäväksi kaupungin kotisivuille.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomais on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomais

Kunnallisvalitus tehdään Vaasan hallinto-oikeudelle.

Vaasan hallinto-oikeus
Korsholmanpuistikko 43



PL 204
65101 Vaasa
Faksi: 010 36 42760
Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

1. päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
2. miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
3. vaatimusten perustelut;
4. mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

1. valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
2. selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
3. asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Vaasan hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 260 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi,



oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.

Pöytäkirja

Pöytäkirja on julkaistu Kauhavan kaupungin kotisivuilla 26.10.2023